



# Covergisters

## Inspectieresultaten 2019

De NVWA controleert jaarlijks op covergisters. Deze factsheet beschrijft de resultaten van het jaar 2019. Covergisters zijn onderdeel van de Versterkte Handhavingsstrategie Mest (VHS).

### Wettelijk kader

De Meststoffenwet bevat algemene regels over de productie, het verhandelen en het gebruik van dierlijke meststoffen. Deze regels zijn in detail uitgewerkt in het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet (Ubm) en de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet (Urm), over onder andere registratie van bedrijven en eisen voor het vervoer, zoals wegen, bemonstering, vastleggen van laad- en loslocatie en het Vervoersbewijs Dierlijke Meststoffen (VDM).

In de Meststoffenwet staan voor covergisters de reststromen benoemd die voor deze activiteit gebruikt kunnen worden. Toegelaten co-materialen staan beschreven in bijlage Aa onder IV van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet (Urm). Overeenkomstig art. 33/39 Ubm en 38/46 Urm dient een covergister een inzichtelijke administratie te voeren waaruit afgeleid kan worden welke co-materialen gebruikt zijn en dat een minimum hoeveelheid van (verplicht) 50% dierlijke mest bij het produceren van digestaat is gebruikt.

### Covergisters

In de VHS Mest van LNV, de NVWA en RVO zijn de covergisters als risicovolle schakel in de mestketen geïdentificeerd. Het gaat hier om het mestbeleid en de subsidieregelingen, die vallen onder het Ministerie van Economische Zaken.

Covergisting is een vorm van mestbewerking. Het primaire doel van een covergister is het opwekken van bio-energie (gas en/of warmte), hiervoor wordt mest vermengd met afval- en reststromen. Bij covergisting worden dierlijke meststoffen samen met afval- en reststoffen vergist. Daarbij moeten in de eigen administratie gegevens worden bijgehouden over alle gebruikte stoffen, over de aard, herkomst en samenstelling van de met de dierlijke mest vergiste afval- en reststoffen, alsmede over de dosering daarvan.

Alle covergisters maken gebruik van subsidieregelingen voor de productie van duurzame energie, zoals bijvoorbeeld SDE+. De vereisten van de Meststoffenwet zijn voorwaarden om in aanmerking te komen voor subsidieregelingen. Sinds 2017 is het mogelijk om op basis van een overtreding op de Meststoffenwet een korting op het subsidiebedrag door te voeren.

### Selectie

Bij covergisting bestaat het risico van het mengen van niet toegestane (schadelijke) stoffen, die anders tegen aanzienlijk hogere kosten naar een afvalverwerker zouden moeten worden

afgevoerd. Het gevormde digestaat zou een milieurisico kunnen vormen bij het latere gebruik hiervan.

De selectie van de te inspecteren covergisters heeft plaatsgevonden in overleg met de SDE+ afdeling van RVO en is mede gebaseerd op een analyse van de via biomassaverklaringen verantwoorde gebruikte stoffen. Daarnaast is in 2019 een signaal onderzocht inzake het aanbieden en gebruiken van slib afkomstig van de papierindustrie.

## Resultaten

De NVWA is in 2019 18 inspecties gestart. Voor 9 inspecties van covergistinginstallaties zijn deze in 2019 afgerond en gerapporteerd aan RVO. Bij de overige 9 inspecties loopt de uitvoering door in 2020.

In totaal zijn 3 bedrijven akkoord bevonden en bij 6 inspecties zijn overtredingen geconstateerd. Er vinden met name overtredingen plaats t.a.v. de gebruikte comaterialen. In de niet-akkoorden is het gebruik van comaterialen vastgesteld welke niet zijn toegelaten op basis van Bijlage Aa IV van de URM. In 3 gevallen is volstaan met het geven van een schriftelijke waarschuwing. In de overige 3 gevallen is een rapport van bevindingen (RvB) opgemaakt en naar RVO verzonden. RVO handelt deze rapporten verder bestuursrechtelijk af met consequenties voor de subsidieverlening.

Tabel 1 Aantal akkoord/niet akkoord controles 2019 (peildatum 15-04-2020)

| controle resultaten | aantal | nalevingspercentage |
|---------------------|--------|---------------------|
| <b>Akkoord</b>      | 3      |                     |
| <b>Niet akkoord</b> | 6      |                     |
| <b>Totaal</b>       | 9      | 33%                 |

## Conclusie

Op basis van een risico-gebaseerde selectie door RVO is een beperkte groep bedrijven in 2019 geïnspecteerd. Het beperkte aantal afgeronde inspecties bevestigt de signalen over niet-naleving van de regelgeving voor covergisting, met name op het punt van de gebruikte afval- en reststromen. Van de 9 afgeronde inspecties zijn er slechts 3 akkoord bevonden. In relatie tot de geïnspecteerde bedrijven betekent dit een nalevingspercentage van 33%. De resultaten van deze geïnspecteerde bedrijven kan niet geëxtrapoleerd worden voor de hele doelgroep melkveehouders, omdat het een risicogerichte selectie betreft. De verwachtingen ten aanzien van de nog af te werken 9 inspecties is dat een aanzienlijk deel eveneens tot een niet-akkoord zal leiden.