



Besluit gebruik meststoffen Inspectieresultaten 2020

Deze factsheet geeft inzicht in resultaten van de controles op het Besluit gebruik meststoffen (BGM), uitgevoerd in het jaar 2020.

In het Besluit gebruik meststoffen (BGM) zijn voorschriften gegeven voor het gebruik van meststoffen, de zogenaamde gebruiksvoorschriften. Hieronder vallen voornamelijk het emissiearm uitrijden van mest, het niet uitrijden van mest in de gesloten periode, het verbod op het vernietigen van de graszode en het verplicht inzaai van een vanggewas na mais. De NVWA ziet toe op de naleving van de gebruiksvoorschriften door één of meerdere onderdelen te controleren per inspectie. Controles worden opgepakt op basis van meldingen en bevindingen tijdens surveillance door inspecteurs van het vervoersteam.

Wettelijk kader

Voor het op of in de bodem brengen van meststoffen zijn in Nederland gebruiksnormen vastgesteld in de mestwet- en regelgeving, namelijk een gebruiksnorm voor dierlijke meststoffen, een stikstofgebruiksnorm en fosfaatgebruiksnorm. Deze regels zijn er vooral op gericht om verliezen naar het milieu te minimaliseren.

Daarnaast bestaat er een aantal specifieke regels omtrent het gebruik van meststoffen. Daarvoor is het BGM van belang. Het BGM is gebaseerd op de Wet bodembescherming. Hierin wordt onder meer geregeld in welke periodes en onder welke (bodem)condities meststoffen mogen worden uitgereden en hoe meststoffen moeten worden toegediend.

Samen met het stelsel van gebruiksnormen, dierrechten en mestverwerking (opgenomen in de Meststoffenwet en de daarop gebaseerde regelgeving) strekken de gebruiksvoorschriften tot implementatie van de Nitraatrichtlijn (Richtlijn 91/676/EEG).

Methode

Aanleiding voor het opvoeren van een BGM-inspectie is voornamelijk een melding of een observatie tijdens surveillance door de inspecteurs.

In principe kunnen alle bedrijven en zelfs ook burgers in heel Nederland gecontroleerd worden op de gebruiksvoorschriften. De nadruk ligt op de zogenaamde GGH (Gebiedsgericht Handhaven) gebieden waar de NVWA haar inzet intensiveert in het kader van de Versterkte Handhavingsstrategie Mest (VHS).

Aangepaste werkwijze vanwege Corona-maatregelen

Het jaar 2020 was uitzonderlijk voor alle activiteiten en projecten waaraan het vervoerteam uitvoering geeft. Vanaf half maart tot en met begin juni 2020 kon wegens corona-restricties voornamelijk uitvoering gegeven worden aan het project BGM. Daarnaast was het fysiek aanspreken van personen niet toegestaan om de verspreiding van het virus tegen te gaan. Communicatie verliep voornamelijk telefonisch.

Interventiebeleid

BGM-inspecties worden voornamelijk strafrechtelijk afgehandeld met een proces-verbaal ten behoeve van het Openbaar Ministerie (OM) of een combi-bon. Een combi-bon is een verkorte procedure voor een proces-verbaal op basis waarvan het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) een strafbeschikking uitvaardigt. Bepaalde voorschriften van het BGM zijn ook randvoorwaarden voor het GLB. Daarom meldt de NVWA overtredingen van het BGM aan RVO met als mogelijk gevolg het toepassen van een korting op de GLB-subsidies.

Er kunnen ook overtredingen voorkomen, zoals het niet naleven van de administratieve verplichtingen, die bestuursrechtelijk via een rapport van bevindingen ten behoeve van RVO afgedaan worden.

Resultaten

Aantal inspecties en controleresultaten

In totaal hebben er in 2020 1.040 fysieke controles plaatsgevonden. De meeste (1.018) inspecties betreffen uitrijdbepalingen (tabel 1), voornamelijk het niet-emissie arm uitrijden van mest. Er zijn 32 inspecties niet-akkoord bevonden.

Tabel 1: aantal inspecties en aantal niet-akkoord inspecties per onderdeel

onderdeel	aantal	niet-akkoord
Uitrijdbepalingen	1018	29
Vanggewas	2	1
Graszode vernietiging	2	1
Overige voorwaarden	18	1

De overige voorwaarden betreft vooral controles in het kader van de ANLb voorwaarde mestvrije zone.

Ongeveer de helft van de inspecties hebben betrekking op inspecties in de GGH-gebieden (tabel 2)

Tabel 2: aantal inspecties per gebied

gebied	aantal
Oost-Brabant/Limburg-Noord	420
Veluwe	36
Twente	51
Overig Nederland	533

Vervolgacties en/of sanctiemaatregelen

Voor elke overtreding is een maatregel genomen conform het interventiebeleid. In totaal zijn er 32 sanctiemaatregelen genomen (tabel 3).

Tabel 3: vervolgacties en/of sanctiemaatregelen

vervolgacties en/of sanctiemaatregelen	aantal
Proces-verbaal (OM)	10
Combi-bon	13
Schriftelijke waarschuwing	7
Rapport van bevindingen (RVO)	1
Overige ambtshandelingen	1
Totaal	32

Conclusie

Op basis van deze inspecties zijn geen conclusies te trekken over de naleving van de sector als geheel. Een te klein deel van de sector en de onderdelen van de wet zijn geïnspecteerd. De inspecties leveren wel een (voorzichtig) toezichtbeeld op; dit geeft de mate van naleven weer bij de geïnspecteerde bedrijven. Bij deze inspecties levert dit een nalevingsbeeld van 84% op.