



# Covergisters

## Inspectieresultaten 2020

De NVWA controleert jaarlijks een aantal covergisters op de naleving van de meststoffenwet. De bevindingen worden daarnaast ook gebruikt om de uitvoerder van de SDE+ subsidieregeling Rijksdienst voor Ondernemend Nederland te Zwolle (RVO Zwolle) te informeren. Deze factsheet beschrijft de resultaten van het jaar 2020. Covergisters zijn onderdeel van de Versterkte Handhavingsstrategie Mest (VHS).

### Wettelijk kader

De Meststoffenwet bevat algemene regels over de verantwoording van productie, het verhandelen en het gebruik van dierlijke meststoffen. Deze regels zijn in detail verder uitgewerkt in het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet (Ubm) en de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet (Urm).

In de Bijlage Aa bij artikel 4 van de URM staan voor covergisters de afval- en reststromen benoemd die voor deze activiteit gebruikt kunnen worden (Zie Hoofdstuk IV: eindproducten van bewerkingsprocédés die als meststof kunnen worden verhandeld. Categorie 1). Overeenkomstig art. 33/39 Ubm en 38/46 Urm dient een covergister een inzichtelijke administratie te voeren waaruit afgeleid kan worden welke co-materialen als voeding voor de vergister zijn gebruikt en dat de verplichte minimum hoeveelheid van 50% dierlijke mest is gebruikt.

### Covergisters

In de VHS Mest van LNV, de NVWA en RVO zijn de covergisters als risicovolle schakel in de mestketen geïdentificeerd. Het gaat hier om het mestbeleid alsmede de subsidieregelingen die vallen onder het Ministerie van Economische Zaken.

Covergisting is een vorm van mestbewerking. Het primaire doel van een covergister is het opwekken van duurzame energie (elektriciteit, gas en/of warmte). Hiervoor wordt dierlijke mest in de vergister gemengd met afval- en reststromen. Omdat het digestaat dat overblijft na het vergistingsproces uiteindelijk als meststof op landbouwgrond mag worden uitgereden, moeten in de eigen administratie gegevens worden bijgehouden over alle van de met dierlijke mest vergiste afval- en reststoffen, over de aard, herkomst en samenstelling, alsmede over de dosering daarvan. Als het stoffen betreft welke op onderdeel G van Hoofdstuk IV staan vermeld, moet door de vergister met analyses aangetoond kunnen worden dat deze stoffen voldoende schoon zijn van zware metalen en organische microverontreinigingen.

Alle geïnspecteerde covergisters maken gebruik van de SDE+ subsidieregeling voor de productie van duurzame energie uit biomassa. De vereisten van de Meststoffenwet zijn ook opgenomen als

voorwaarden om in aanmerking te komen voor deze subsidies. Sinds 2017 is het mogelijk voor RVO Zwolle om naar aanleiding van een overtreding van de meststoffenregelgeving een korting op het subsidiebedrag door te voeren.

### Selectie

Bij covergisting bestaat het risico van het mengen van niet toegestane (schadelijke) stoffen, die anders tegen aanzienlijk hogere kosten naar een afvalverwerker zouden moeten worden afgevoerd. Het gevormde digestaat zou daarmee een milieurisico kunnen vormen bij het latere gebruik hiervan als meststof op landbouwgrond.

De selectie van de te inspecteren covergisters vindt jaarlijks plaats in overleg met de SDE+ afdeling van RVO en is mede gebaseerd op een analyse van de via biomassaverklaringen verantwoorde gebruikte stoffen. Daarnaast worden bij de selectie ook signalen vanuit de sector inzake aangeboden stoffen gebruikt.

### Resultaten

De NVWA heeft in 2020 een aantal inspecties, welke in 2019 al zijn gestart, afgerond. Doorlooptijden van deze inspecties kunnen langdurig zijn als stoffen gebruikt blijken te zijn welke materieel gezien overeenkomen, maar formeel niet genoemd staan op Bijlage Aa. In dergelijke gevallen kan de NVWA de vergister (en/of zijn toeleverancier) in de gelegenheid stellen om de betreffende stof alsnog te laten formaliseren.

De toelating van afval- en reststoffen op Bijlage Aa geschiedt door het aanbieden van een dossier ter beoordeling door het CDM (Commissie Deskundigen Meststoffenwet, een onafhankelijke wetenschappelijke commissie welke het ministerie van LNV adviseert inzake onderhoud en aanpassingen van de meststoffenregelgeving).

In 2020 zijn door de NVWA 14 inspecties afgerond. Van het programma 2020 zijn er op de peildatum nog 3 inspecties niet afgerond. In totaal zijn 4 inspecties akkoord bevonden en bij 10 inspecties zijn overtredingen geconstateerd. Er vinden met name overtredingen plaats t.a.v. de gebruikte comaterialen welke niet zijn toegelaten. In deze 10 niet akkoorden zijn 5 verwerkers van paperslib (niet toegelaten) begrepen; deze inspecties waren al in 2019 gestart.

De 10 niet akkoord inspecties hebben met name betrekking op het gebruiken van niet toegelaten afval- en reststoffen en/of het niet voeren van een transparante administratie van de voeding van de vergister. Deze bevindingen zijn gerapporteerd met een rapport van bevindingen en naar RVO Zwolle verzonden. RVO handelt deze rapporten verder bestuursrechtelijk af met consequenties voor de subsidieverlening. Weliswaar kunnen deze overtredingen ook gesanctioneerd worden vanwege de meststoffenregelgeving, maar de NVWA kan ervan afzien deze te rapporteren omdat subsidiekortingen veel meer impact hebben. In 2 gevallen is, naast overtredingen welke specifiek verband houden met covergisting, ook een andere overtreding van de meststoffenregelgeving gerapporteerd. Deze zijn gerapporteerd aan RVO Assen.

Tabel 1: aantal akkoord/niet akkoord controles 2020 (peildatum 15-04-2021)

controle resultaten	aantal	nalevingspercentage
<b>Akkoord</b>	4	
<b>Niet akkoord</b>	10	
<b>Totaal</b>	14	29%

### **Conclusie**

Op basis van een risico-gebaseerde selectie is een beperkte groep vergisters in 2020 geïnspecteerd. Het beperkte aantal afgeronde inspecties bevestigt de signalen over niet-naleving van de regelgeving voor covergisting, met name op het punt van de gebruikte afval- en reststromen. Van de 14 afgeronde inspecties zijn er slechts 4 akkoord bevonden. Met extrapolatie van het nalevingspercentage van 29% zou ons inziens voorzichtig omgesprongen moeten worden, omdat de selectie opnieuw risicogericht tot stand is gekomen. In het jaarplan 2021 is voorzien om een naleefmeting uit te voeren waarmee een meer objectief beeld verkregen kan worden.