



titel	<b>Specifiek interventiebeleid inspectie levensmiddelen en voedselveiligheid geregistreerde bedrijven</b>			
code	IB02-SPEC37	versie 05	Inwerkingtreding: 15 februari 2017	pag. 1 van 6

<b>Versie</b>	<b>Datum vaststelling</b>	<b>De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport/ De Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit</b>	<b>Wijzigingen ten opzichte van eerdere versie</b>
05	02-02-2017	De Inspecteur-Generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit,  Drs. R.J.A. Kerstens	Revisie naar aanleiding van aanpassing NVWA- IB02 A Algemeen Interventiebeleid. Ten opzichte van de vorige versie van de matrix is de layout van de matrix gewijzigd en is het aantal regels in de matrix verminderd doordat bepaalde normen gebundeld zijn.

titel	<b>Specifiek interventiebeleid inspectie levensmiddelen en voedselveiligheid geregistreerde bedrijven</b>		
code	IB02-SPEC37	versie 05	Inwerkingtreding: 15 februari 2017
			pag. 2 van 6

## 1 Doel en toepassingsgebied

Het specifiek interventiebeleid "**inspectie levensmiddelen en voedselveiligheid geregistreerde bedrijven**" sluit aan bij de kaders van het Algemeen Interventiebeleid en beschrijft de interventiegrenzen voor de beoordeling van overtredingen voor het betreffende werkterrein.

Het document is van toepassing op bedrijven die geregistreerd zijn op grond van artikel 6 van de Verordening (EG) nr. 852/2004 en die hoofdzakelijk rechtstreeks leveren aan de eindverbruiker en eventueel als nevenactiviteit leveren aan andere detailhandel.

## 2 Definities en wettelijke basis

### 2.1 Definities

IOD: Divisie Inlichtingen- en Opsporingsdienst van de NVWA

Afdeling TO: Afdeling Toezichtontwikkeling van de Divisie Consument en Veiligheid van de NVWA.

Voor overige definities wordt verwezen naar het Algemeen Interventiebeleid NVWA.

### 2.2 Wettelijke basis

Op het werkterrein voedselveiligheid (en lijden van dieren) gelden zowel Europese als nationale regels. De wettelijke basis voor het specifiek interventiebeleid is :

- de Warenwet, met onderliggende besluiten en regelingen, in het bijzonder:
  - Warenwetbesluit Bereiding en behandeling van levensmiddelen (BBL)
  - Warenwetbesluit hygiëne van levensmiddelen
- Verordening (EG) nr. 178/2002<sup>1</sup>
- Verordening (EG) nr. 852/2004<sup>2</sup>
- Verordening (EG) nr. 882/2004<sup>3</sup>
- Verordening (EG) nr. 2073/2005<sup>4</sup>
- Verordening (EG) nr. 1169/2011<sup>5</sup>

---

<sup>1</sup> Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees parlement en de Raad van 28 januari 2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden

<sup>2</sup> Verordening (EG) nr. 852/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake levensmiddelenhygiëne

<sup>3</sup> Verordening (EG) nr. 882/2004 Van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake officiële controles op de naleving van de wetgeving inzake diervoeders en levensmiddelen en de voorschriften inzake diergezondheid en dierenwelzijn

<sup>4</sup> Verordening (EG) nr. 2073/2005 van de Commissie van 15 november 2005 inzake microbiologische criteria voor levensmiddelen.

titel	<b>Specifiek interventiebeleid inspectie levensmiddelen en voedselveiligheid geregistreerde bedrijven</b>		
code	IB02-SPEC37	versie 05	Inwerkingtreding: 15 februari 2017
			pag. 3 van 6

- Wet natuurbescherming (lijden van dieren)<sup>6</sup>

### 3 Werkwijze

#### 3.1 Beoordeling van voedselveiligheid

Beoordeling van levensmiddelenbedrijven verloopt volgens vastgestelde kwaliteitsprocedures.

#### 3.2 Bepaling status overtreding

De bepaling van de status van een overtreding klasse B, C of D verloopt volgens de matrix bijlage 1. Een overtreding wordt ingedeeld in klasse A, B, C of D.<sup>7</sup>

#### 3.3 Bepaling van de interventie

##### 3.3.1 Algemeen

Afwijken van de in dit document voorgeschreven interventie is alleen mogelijk in overleg met en na akkoord van het afdelingshoofd.

Bij de beoordeling wordt nagegaan of de overtreding incidenteel dan wel structureel is. Dit is van belang om een overtreding aan te merken als ernstig of niet. De volgende uitgangspunten kunnen daarvoor gehanteerd worden:

*Incidenteel:* waarneming op dat moment, eenmalig voorkomend, geen aanwijzing dat het vaker of structureel voorkomt.

*Structureel:* Vastgesteld wordt dat de situatie geen incident is maar op basis van feitelijke waarneming en interview en/ of documentcontrole:

- vaker voorkomt in de tijd/periode. Dit kan zijn voorafgaande aan de inspectie of tijdens de betreffende inspectie; en/of
- voorkomt op meerdere punten in het bedrijf

Bij de beoordeling kan vastgesteld worden dat er sprake is van een spoed situatie.

*Spoed situatie:* direct gevaar voor de volksgezondheid die direct ingrijpen vereist

##### 3.3.2 Interventie per overtreding klasse

---

<sup>5</sup> Verordening (EG) nr. 1169/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten

<sup>6</sup> Flora- en Faunawet is sinds 1 januari 2017 overgegaan in de Wet natuurbescherming. Strafbaarstelling is opgenomen in artikel 1a onder 2 van de Wet Economische Delicten.

<sup>7</sup> Uitgebreide toelichting klasse indeling is terug te vinden in AIB.

titel	<b>Specifiek interventiebeleid inspectie levensmiddelen en voedselveiligheid geregistreerde bedrijven</b>			
code	IB02-SPEC37	versie 05	Inwerkingtreding: 15 februari 2017	pag. 4 van 6

#### **Overtreding klasse A:**

Interventie wordt gepleegd door Divisie IOD. Indien IOD interventie niet noodzakelijk acht, volgt interventie volgens overtreding klasse B.

De bevindingen worden vastgelegd in een bedrijfsdossier.

#### **Overtreding klasse B: Ernstige overtreding**

De overtreding en het daadwerkelijke risico moeten onmiddellijk door de ondernemer worden opgeheven of binnen een aantoonbaar afgesproken termijn.

Er wordt een Rapport van bevindingen (RvB) of Proces-verbaal (PV) opgesteld. Echter, uitgangspunt voor de handhaving op grond van de Warenwet in het kader van geregistreerde bedrijven is het opleggen van een bestuurlijke boete.

Ingeval van overtreding van de Wet natuurbescherming wordt een Bestuurlijke strafbeschikking (BSb) opgemaakt.

De bevinding wordt vastgelegd in het bedrijfsdossier.

Er wordt binnen een termijn van 3 maanden een retribueerbare fysieke herinspectie of herbemonstering uitgevoerd.

#### **Overtreding klasse C: Overtreding**

De overtreding en het daadwerkelijke risico moeten onmiddellijk door de ondernemer worden opgeheven of binnen een aantoonbaar afgesproken termijn.

Er wordt bij een eerste constatering een schriftelijke waarschuwing opgemaakt. Elke ondernemer wordt de mogelijkheid geboden om binnen 3 weken na dagtekening van de verzonden schriftelijke waarschuwing, schriftelijk (digitaal) te reageren. In deze reactie beschrijft en/of toont de ondernemer de ondernomen acties hoe de overtreding is opgeheven. De mogelijkheid van schriftelijk (digitaal) reageren is niet van toepassing op de Wet natuurbescherming.

De bevindingen worden vastgelegd in het bedrijfsdossier.

Er wordt binnen een termijn van 3 maanden een retribueerbare fysieke herinspectie of herbemonstering uitgevoerd, tenzij

- door de inspecteur onderbouwd en beargumenteerd een andere termijn is afgesproken met de overtreder;
- de schriftelijke (digitale) reactie van de ondernemer op de schriftelijke waarschuwing heeft geleid tot adequate opheffing van de overtreding.

NB. Herinspecties uitgevoerd na de termijn van drie maanden<sup>8</sup> en dus voortvloeien uit de eerdere controle met een overtreding in het kader van verordening (EG) nr. 882/2004, blijven herinspecties op grond van artikel 28 van verordening (EG) nr. 882/2004.

---

<sup>8</sup> zoals bij seizoensbedrijven of in situaties waarbij de herstelwerkzaamheden meer tijd vergen.

titel	<b>Specifiek interventiebeleid inspectie levensmiddelen en voedselveiligheid geregistreerde bedrijven</b>			
code	IB02-SPEC37	versie 05	Inwerkingtreding: 15 februari 2017	pag. 5 van 6

### **Overtreding klasse D: Geringe overtreding**

Er wordt geen herinspectie en/of geen herbemonstering uitgevoerd. De bevindingen worden vastgelegd in het bedrijfsdossier.

Tijdens de volgende reguliere inspectie wordt beoordeeld of de geringe overtreding is opgeheven. Het al dan niet opgeheven zijn van de geringe overtreding wordt in het bedrijfsdossier vastgelegd.

Herhaling van de overtreding kan wel leiden tot een risico, wat voorkomen moet worden. In dat geval kan een aanpak conform klasse C volgen.

## 4 Hulpmiddel en registratie

Niet van toepassing.

## 5 Verantwoordelijkheden

De afdeling TO van Divisie Consument & Veiligheid is verantwoordelijk voor het onderhoud van deze procedure, bijlagen en de hierin genoemde procedures en voorschriften.

## 6 Diversen

### **6.1 Overwegingen en uitgangspunten**

De belangrijkste wegingsfactor bij een overtreding is het gezondheidsrisico voor mens of dier. Het gaat daarbij om de aard (ernst) van het risico dat ontstaat als het zich voordoet. Uitgangspunt voor de ernst van de overtreding is een veilig (eind)product. Dit kan ook een halffabricaat of grondstof zijn. De veiligheid heeft betrekking op volksgezondheid, zoals vastgelegd in artikel 14 van de Verordening (EG) nr. 178/2002.

#### Herhaalde overtreding binnen de context van het toezichtsdomein.

Een herhaalde overtreding is aan de orde als tijdens een (her)inspectie opnieuw een zelfde of soortgelijke overtreding van wetgeving wordt vastgesteld. Wordt tijdens een inspectie naast een zelfde of soortgelijke overtreding een geheel andere soort overtreding geconstateerd dan wordt deze overtreding apart afgedaan en wordt de interventie opgelegd die bij die overtreding hoort. Toepassing is verduidelijkt in bijlage 1. Door deze invulling van het begrip "herhaalde overtreding" wordt afgeweken van het principe ten aanzien van het bepalen van een interventie bij meerdere overtredingen uit verschillende overtredingsklassen, opgenomen in het Algemeen interventiebeleid.

titel	<b>Specifiek interventiebeleid inspectie levensmiddelen en voedselveiligheid geregistreerde bedrijven</b>		
code	IB02-SPEC37	versie 05	Inwerkingtreding: 15 februari 2017 pag. 6 van 6

Indien in een periode van 2 jaar driemaal een RvB<sup>9</sup> is opgemaakt, volgt het traject "Verscherpt toezicht".

Indien na escalatie van overtreding klasse C naar overtreding klasse B binnen 2 jaar nog tweemaal soortgelijke overtredingen worden geconstateerd, volgt het traject "Verscherpt Toezicht."

Verscherpt toezicht houdt in dit kader in, dat de NVWA vaker inspecteert. Tijdens deze periode zal bij het constateren van overtredingen naast sanctionerende maatregelen, zoals een bestuurlijke boete of strafvervolgning, ook een herstelmaatregel worden opgelegd voor overtreding(en) met als doel verbetering van het naleefgedrag. Voorbeelden voor deze maatregelen zijn te vinden in artikel 54, tweede lid van Verordening (EG) nr. 882/2004, daarbij valt onder andere te denken aan het sluiten van (een deel van) een onderneming of het stilleggen van een bepaald bedrijfsproces. Tijdens deze periode worden alle kosten voor deze inspecties in rekening gebracht bij de ondernemer.

## 6.2 Overzicht EU-regelgeving en corresponderende Nederlandse regelgeving

Verordening	Verbodsbepaling Ten laste legging in NL wetgeving	van toepassing zijnde basis verbodsbepaling (basisbepalingen die van toepassing is, is afhankelijk van het geval)
Vo 178/2002	VWS: artikel 2, tiende lid Warenwetbesluit Bereiding en behandeling van levensmiddelen	VWS: artikelen 4, eerste lid, 5, eerste lid, onder a, en zesde lid, 6, onder a, 8, onder c, 12, 14, 16, tweede lid, en 22, eerste en tweede lid, van de Warenwet
Vo 852/2004	VWS: artikel 2, eerste lid Warenwetbesluit hygiëne van levensmiddelen	VWS: artikelen 4, eerste en tweede lid, 5, 6, 8, eerste lid, 9, 11, 12, 13, onder a, 14 en 22, eerste lid Warenwet
Vo 2073/2005	VWS: artikel 2, derde lid Warenwetbesluit hygiëne van levensmiddelen	VWS: artikelen 4, eerste en tweede lid, 5, 6, 8, eerste lid, 9, 11, 12, 13, onder a, 14 en 22, eerste lid Warenwet

## 6.3 Bijlagen

In bijlage 1 zijn interventiegrenzen en specifieke interventies opgenomen die worden toegepast bij constatering van overtredingen bij inspecties bij geregistreerde bedrijven

### Bijlage 1 Specifiek interventiebeleid

<sup>9</sup> Hierbij is leidend het aantal inspecties en de constateringen tijdens die inspecties, opgenomen in een RvB, en niet het daadwerkelijk aantal opgelegde interventies