



voedsel en waren autoriteit

**PROTOCOL OPENBAARMAKING EN GEGEVENSVERSTREKKING
AAN DE MINISTERS VAN VWS EN LNV DOOR DE DG VWA**

Protocol Openbaarmaking en Informatieverstrekking aan de Ministers van VWS en LNV door de DG VWA

De Secretaris Generaal van het Ministerie van LNV drs. C.J. Kalden, de Directeur Generaal van het Ministerie van LNV mr. R. Bergkamp, de Directeur Generaal van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport ir. J.I.M. de Goeij en de Directeur Generaal van de VWA ir. J.F. de Leeuw;

Overwegende dat:

- Artikel 4, derde lid van het ontwerp van Wet Onafhankelijke Risicobeoordeling Voedsel en Waren Autoriteit (hierna te noemen: de wet) voorschriften bevat aangaande openbaarmaking van risicobeoordelingen en adviezen van de DG VWA aan de minister van LNV en die van VWS (bijlage 1);
- Ten aanzien van communicatie en openbaarmaking van niet onder de wet vallende risicobeoordelingen en adviezen, door de VWA en door LNV afspraken zijn gemaakt in de artikelen 14 en 16 van het Aansturingconvenant VWA dat op 18 december 2003 is ondertekend (bijlage 2);
- Ten aanzien van communicatie en openbaarmaking van niet onder de wet vallende adviezen aan de Minister van VWS, nadere afspraken zijn gemaakt in artikel 10 van het Opdrachtgeverconvenant VWS VWA (ondertekend op 14 juni 2004) (bijlage 3) en in artikel 11 van het Opdrachtgeverconvenant LNV VWA (ondertekend op 9 augustus 2004) (bijlage 4);
- Dit protocol dient als nadere uitwerking van bovengenoemde afspraken. Hierbij geldt als algemeen uitgangspunt dat partijen elkaar bij de openbaarmaking van adviezen en de communicatie daaromtrent, niet voor verrassingen zullen plaatsen door elkaar vooraf zo veel mogelijk tijdig te informeren.

Komen het volgende overeen:

1. De VWA adviseert enerzijds als agentschap van LNV anderzijds vanuit het onderdeel zijn van Staatstoezicht op de Volksgezondheid, in eerste aanleg aan de Ministers van LNV en VWS. Daarnaast kan de VWA aan andere ministers en de EFSA adviseren. De VWA adviseert in beginsel niet aan derden. Wel is de VWA kenniscentrum voor vragen over voedsel en productveiligheid. Vragen van feitelijke of technische aard worden door de VWA zelfstandig beantwoord al of niet in samenspraak met het VCN. Vragen over beleid worden doorgeleid naar de minister van LNV respectievelijk VWS. Dit afhankelijk van de politieke verantwoordelijkheid voor het onderwerp waar de vraag betrekking op heeft.
2. De adviezen van de VWA, die gevraagd en ongevraagd kunnen worden gegeven, zijn te onderscheiden in de volgende categorieën:
 - a. Risicobeoordelingen en de daarop gebaseerde adviezen op grond van de wet (proactief) en op grond van artikel 36 van de Gezondheidswet (reactief);
 - b. Adviezen, rapporten en signaleringen op grond van artikel 36 Gezondheidswet;
 - c. Adviezen in het kader van de uitvoering van wetten die de VWA namens de ministers van LNV respectievelijk VWS uitvoert;
 - d. Overige adviezen bijvoorbeeld over de uitvoering van het Jaarplan en de betrokken convenanten.
3. De adviezen als bedoeld onder 2 a, b en d worden schriftelijk aan de minister van LNV respectievelijk VWS uitgebracht en ondertekend door de DG VWA. Afschrift gaat naar de respectievelijke SG's, DG's en coördinerende directeuren. Ten aanzien van deze adviezen geldt dat deze te allen tijde door de VWA worden openbaar gemaakt, met in achtneming van de bepalingen aangaande openbaarmaking in de wet, het Aansturingconvenant en het Opdrachtgeverconvenant, en met inachtneming van het onderstaande.

4. Adviezen als bedoeld onder 2 c kunnen zowel schriftelijk als mondeling worden gegeven. Ondertekening van schriftelijke adviezen geschiedt hier door de daartoe bevoegde functionarissen van de VWA (DG VWA of directeuren VWA). Over de inhoud daarvan worden de betrokken beleidsdirecties van LNV respectievelijk VWS tijdig geïnformeerd. Openbaarmaking van deze adviezen geschiedt niet dan na voorafgaande toestemming door de Ministers van LNV respectievelijk VWS.
5. Uitgangspunt voor openbaarmaking van adviezen van de VWA is dat deze zo spoedig mogelijk na uitbrenging aan de Minister van LNV of die van VWS worden gepubliceerd in door de VWA te kiezen media, alsmede op het VWA net. In beginsel wordt daarbij een termijn van 24 uur, na formele advisering aan de ministers, aangehouden. Van deze termijn kan om de ministers moverende redenen worden afgeweken, zij het dat aan de minister uitgebrachte adviezen altijd en uiterlijk binnen 4 weken na formele advisering worden openbaar gemaakt.
6. Uiterlijk 2 weken voorafgaand aan het uitbrengen van adviezen als bedoeld in 2 a en b worden de betrokken DGs, de beleidsdirecties alsmede de directeuren Voorlichting van LNV respectievelijk VWS op de hoogte gesteld van inhoud daarvan.
7. Het bepaalde in de leden 5 en 6 lijdt uitzondering in spoedeisende gevallen. De VWA en de betrokken minister bepalen in overleg de mate van spoedeisendheid van een advies.
8. Ten tijde van een crisis als bedoeld in de departementale crishandboeken, heeft de directie voorlichting van het betrokken departement het voortouw in de woordvoering. De voorlichting vanuit de VWA is hieraan ondersteunend. Voorlichting over de inhoud van de eigen VWA adviezen blijft een verantwoordelijkheid van de VWA, met inachtneming van art. 14.3 van het aansturingsconvenant.
9. De directeur C&V van de VWA en de directeuren Voorlichting van de Ministeries van LNV en VWS dragen zorg voor een goede informatie-uitwisseling. Persberichten die betrekking hebben op het werkkterrein van de VWA, zowel die van de Ministeries als die van de VWA, worden in beginsel uiterlijk 24 uur voor publicatie aan elkaar verstrekt. Het verschijnen van interviews en artikelen van de hand van de Ministers van LNV of VWS en de DG VWA worden van te voren met elkaar uitgewisseld. Persvragen over beleid en risicomangement worden door de Ministeries beantwoord, vragen over risicobeoordeling en de overige adviezen van de VWA worden door de laatste beantwoord, met inachtneming van art 14.3 van het aansturingsconvenant.
10. De directeur C&V van de VWA en de directeuren Voorlichting van de Ministeries van LNV en VWS hebben eens per kwartaal een regulier overleg over de gang van zaken op het terrein van communicatie en voorlichting ten aanzien van het werkkterrein van de VWA.

's-GRAVENHAGE, 13 oktober 2004

drs. C.J. Kalden

ir. J.I.M. de Coeij

mr. R. Bergkamp

ir. J.F. de Leeuw

BIJLAGE 1

Wet Onafhankelijke Risicobeoordeling Voedsel en Waren Autoriteit

Artikel 4 (vaststelling en openbaarmaking)

1. De vaststelling van risicobeoordelingen als bedoeld in artikel 2, onderdeel a, alsmede van de naar aanleiding daarvan opgestelde adviezen geschiedt door de directeur van de in artikel 2, tweede lid, bedoelde eenheid.
2. De directeur-generaal draagt zorg voor een onverwijld en integrale doorzending van de door de directeur vastgestelde risicobeoordelingen alsmede de daaraan verbonden adviezen aan Onze Minister en Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.
3. Zo snel mogelijk, maar uiterlijk binnen vier weken na de in het tweede lid bedoelde doorzending worden de in dat lid bedoelde risicobeoordelingen en adviezen door de directeur-generaal openbaar gemaakt.
4. Indien risicobeoordelingen en de daarmee verbonden advisering onderdeel uitmaken van een breder advies van de VWA, draagt de directeur-generaal er zorg voor dat het door de directeur vastgestelde gedeelte integraal en als zodanig herkenbaar in het advies wordt opgenomen.

BIJLAGE 2

Aansturingconvenant

Artikel 14 Voorlichting

1. De VWA verzorgt haar eigen communicatie en woordvoering over de door haar uitgevoerde werkzaamheden.
2. Indien de VWA werkzaamheden uitvoert, die op basis van de departementale crises handboeken als crisis zijn aangemerkt, heeft de Directie Voorlichting van het betrokken departement het voortouw in de woordvoering.
3. De VWA en de DV zullen elkaar wederzijds in een zo vroeg mogelijk stadium informeren over feiten en omstandigheden die voor hun taakuitoefening van belang zijn.

Artikel 16 Informatiebepaling

Ten aanzien van de wijze waarop de VWA en LNV met elkaar samen werken en meer in het bijzonder ten aanzien van de wijze waarop de VWA extern adviseert en adviezen aan de Ministers openbaar maakt, zullen nadere afspraken worden gemaakt. Deze afspraken worden neergelegd in een voor 1 maart 2004 op te stellen Informatieprotocol.

BIJLAGE 3

Opdrachtgeverconvenant VWS VWA

Artikel 10 Openbaarmaking

1. De VWA oordeelt zelfstandig over de openbaarmaking van haar adviezen en resultaten.
2. Wanneer de VWA adviezen of resultaten openbaar maakt, stuurt zij de voorgenomen publicatie eerst aan de DGV, met afschrift aan de betrokken beleidsdirecties.
3. De beleidsdirectie van VWS heeft de gelegenheid om binnen twee weken na ontvangst van de voorgenomen publicatie de minister over een reactie te adviseren en eventuele maatregelen voor te bereiden. Uiterlijk na deze twee weken zal tot publicatie of communicatie over de in

lid 1 en 2 van dit artikel bedoelde adviezen en resultaten worden overgegaan. In overleg kan tot eerdere publicatie of communicatie worden besloten.

- 4 Wob-verzoeken die liggen op het beleidsterrein van VWS of die betrekking hebben op dossiers van voor de overgang van de VWA naar LNV worden altijd met daartoe aangewezen contactpersonen van VWS besproken en alleen in overeenstemming met VWS afgedaan.

BIJLAGE 4

Artikel 11 Openbaarmaking

1. De VWA oordeelt zelfstandig over de openbaarmaking van haar adviezen en resultaten.
2. Uiterlijk 2 weken voorafgaand aan het uitbrengen van adviezen en resultaten als bedoeld in het eerste lid, worden de DG LNV en de directeur VWA op de hoogte gesteld van de inhoud daarvan.
3. Uitgangspunt voor openbaarmaking van adviezen van de VWA is dat deze zo spoedig mogelijk na uitbrenging aan de Minister van LNV of die van VWS worden gepubliceerd in door de VWA te kiezen media, alsmede op het VWA net. In beginsel wordt daarbij een termijn van 24 uur, na formele advisering aan de ministers, aangehouden. Van deze termijn kan om de ministers moverende redenen worden afgeweken, zij het dat altijd uiterlijk binnen 4 weken na formele advisering openbaarmaking plaatsvindt.
4. Overige afspraken omtrent de wijze waarop VWA en VWS samenwerken op het gebied van communicatie en meer in het bijzonder ten aanzien van de wijze waarop de VWA extern adviseert en adviezen aan de Ministers openbaar maakt, zullen nadere afspraken worden gemaakt in een Informatieprotocol.