



Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit
Ministerie van Economische Zaken

Kader actieve openbaarmaking NVWA controlegegevens van bedrijven

(op geaggregeerd en individueel niveau)

Datum 19 november 2015

Inhoudsopgave

0 Samenvatting	p. 4
1 Inleiding	p. 5
2 Algemene uitgangspunten voor openbaarmaking	p. 6
2.1 Wettelijke grondslag	p. 6
2.2 Welke informatie maakt de NVWA actief openbaar	p. 6
2.3 Welke informatie maakt de NVWA niet actief openbaar	p. 7
2.4 Basis presentatie op niveau individueel bedrijf/product en op geaggregeerd niveau	p. 8
2.5 Datum en termijn van publicatie	p.14
2.6 Notificatie aan belanghebbende/eigenaar openbaarmaking	p.15
3 Start nieuw traject van openbaarmaking	p. 16
3.1 De verkenning van het nieuwe traject	p. 17
3.1 De feitelijke start van een nieuw traject	p. 17
4 Uitwerking oordeel en presentatie van een oordeel	p. 18
4.1 Algemene uitwerking oordeel	p. 19
4.2 Spelregels vaststellen en wijzigen oordeel	p. 21
4.3 Spelregels wijzigen oordeel	p. 22
4.4 Hoe werkt het resultaat van een NVWA inspectie	p. 27
4.5 Hoe werkt het oordeel op basis van een convenant met schemabeheerder van een kwaliteitssysteem	p. 27
4.6 Hoe werkt het oordeel op basis van een Eigen Verklaring	p. 27
Bijlagen	
A. Definities en begrippen	p. 29
B. Specifieke trajecten	p. 32
C. Mogelijke thema's met inspectieonderwerpen en inspectie-items	p. 33
D. Kader openbaar en niet openbaar te maken informatie	p. 35
E. Acceptatieregels Eigen Verklaring	p. 36

0 Samenvatting

De NVWA streeft ernaar de komende jaren controlegegevens over bedrijven en producten actief openbaar te maken. In 2020 wil de NVWA álle relevante informatie over toezicht en uitvoering actief openbaar maken, aansluitend bij het verbeterplan en het programma Blik. Transparantie door openbaar maken van 'alles dat we doen' zonder concessies te doen aan het risicogerichte toezicht.

Openbaar maken is het publiceren van relevante informatie over hoe individuele bedrijven de wet- en regelgeving naleven mét naam en adresgegevens van individuele bedrijven en/of product- en merknamen.

Relevante informatie is die informatie over bedrijven of producten die voor burgers en/of bedrijven relevant is en bijdraagt aan de doelen van openbaarmaking. Deze doelen zijn:

- Transparantie bieden aan partijen (burgers en bedrijven) binnen de productieketens zodat deze hierop hun keuzes kunnen baseren (handelingsperspectief)
- Vertrouwen verhogen van consumenten in het handelen van de overheid, in het voedsel en in andere producten en diensten
- Naleving verhogen.

De NVWA geeft de informatie in de vorm van het actuele oordeel over de naleving per bedrijf of product en per thema waarop de NVWA toeziet. Voorbeelden van thema's zijn voedselveiligheid, productveiligheid en dierenwelzijn. Per thema geeft de NVWA ook inzicht in inspectieonderwerpen die relevant zijn voor dat thema en dat bedrijf of product. Eventueel geeft de NVWA inzicht in de inspectie-items, die bij het inspectieonderwerp horen en waarop toezicht wordt gehouden. De NVWA presenteert zijn oordeel zo veel mogelijk op de NVWA-brede uniforme wijze. Dit gebeurt op de website van de NVWA, en het oordeel wordt zowel in woord als in kleur gepresenteerd. Dezelfde informatie stelt de NVWA bovendien beschikbaar als open data.

Vooralsnog beperkt de NVWA zich tot publicatie van het oordeel over de naleving door het bedrijf. In een later stadium kunnen onderliggende gegevens gepresenteerd worden, zoals bijvoorbeeld de inspectierapporten zelf of de sanctiebesluiten.

Het oordeel wordt gebaseerd op eigen inspectieresultaten, op bevindingen uit kwaliteitssystemen, op eigen verklaringen van bedrijven en – zo lang nog actueel – convenanten met bedrijven.

De basis van het oordeel is de naleving dan wel – bij niet naleving – de ernst van de overtredingen, als vastgelegd in het interventiebeleid NVWA.

Het oordeel over een individueel bedrijf of product voorziet de NVWA van contextinformatie over de uitvoering van het toezicht. Naast het individuele oordeel publiceert de NVWA zoveel mogelijk de resultaten ook op geaggregeerd niveau. De individuele resultaten van het uitgevoerd toezicht zijn bij elkaar genomen en geven een beeld van de naleving door een groep ondernemers, of hoe het gesteld is met een groep producten. Dit geeft een goed beeld van de naleving en plaatst het oordeel in een breder perspectief.

De informatie wordt op de website van de NVWA op een uniforme wijze gepresenteerd.

Het actief openbaar maken gebeurt vooralsnog door middel van individuele besluiten op basis van de Wob. Een voorstel tot wijziging van de Gezondheidswet is in behandeling bij de Tweede Kamer. Als dit wetsvoorstel wordt aangenomen, zal openbaarmaking gebaseerd worden op de in de wijziging voorziene Algemene Maatregel van Bestuur. Het oordeel wordt pas gepubliceerd nadat de eigenaar van het toezichtsobject in de gelegenheid is gesteld een zienswijze op de openbaar te maken informatie te geven en een reactie te geven bij de openbaar te maken informatie.

1 Inleiding

Dit kader beschrijft de NVWA-brede uitgangspunten voor alle trajecten van actieve openbaarmaking¹ die de NVWA – vanaf 2014 – uitvoert.

Het geeft de kaders voor de openbaarmaking van informatie over toezicht en uitvoering (controlegegevens NVWA) van bedrijven en instellingen, zowel voor een individueel bedrijf/instelling of product als voor het geaggregeerde niveau van de gehele doelgroep of sector.

Risicogericht toezicht is het uitgangspunt van waaruit de NVWA openbaar maakt. Van dit principe wordt in beginsel niet afgeweken. In brieven aan de Tweede Kamer is steeds aangegeven dat de NVWA een zo volledig mogelijk beeld geeft van de betreffende doelgroep. Echter, door de risicogericht aanpak zullen er bedrijven zijn waarover de NVWA geen recente gegevens heeft, de zgn 'witte' bedrijven. Voorafgaand aan een traject van openbaarmaking wordt een verkenning uitgevoerd die uitsluitsel moet geven of openbaarmaking voldoende verantwoord kan plaatsvinden en een voldoende beeld zal geven van de doelgroep.

Het kader maakt onderscheid tussen algemene uitgangspunten en specifieke uitwerking per traject. Het algemene deel geeft uitleg over de uitgangspunten en spelregels voor de verschillende niveaus en vormen van actieve openbaarmaking.

Het specifieke deel geeft per openbaarmakingstraject aanvullende en specifieke spelregels voor de lopende en nieuw te starten trajecten. De specifieke uitwerking vormt de basis voor de vast te leggen openbaar te maken gegevens per specifiek traject in de bijlagen bij de Algemene Maatregel van Bestuur (hierna te noemen 'de AMvB') voor de voorgenomen wijziging van de Gezondheidswet (hierna te noemen 'GW'), waarin de openbaarmaking van controlegegevens van de NVWA wettelijk wordt vastgelegd.

Wat betreft geaggregeerd niveau: in de contextinformatie bij de controleresultaten van individuele bedrijven wordt de informatie ook op geaggregeerd niveau voor de doelgroep of sector weergegeven om de individuele controleresultaten in het juiste perspectief te kunnen plaatsen.

Status van het kader

Het kader sluit aan op de brieven van 14 april 2011 en 7 augustus 2012 aan de Tweede Kamer en op de voorgenomen wijziging van de Gezondheidswet en de AMvB met daarin specifieke aanwijzing van openbaar te maken informatie van de NVWA over het toezicht en de uitvoering van regelgeving. Ook sluit het kader aan op de uitgangspunten voor de indeling van bedrijven en daarbij te hanteren kleurensystematiek, vastgelegd in de brief van de minister van VWS van 30 oktober 2015 aan de Tweede Kamer.

Het kader is bedoeld om de werkwijze toe te lichten. Aan de gegevens en de beschrijving in dit kader kunnen geen rechten worden ontleend.

¹ In dit kader wordt steeds bedoeld op actieve openbaarmaking om een duidelijk onderscheid te maken met openbaarmaking op basis van een verzoek tot openbaarmaking in relatie tot Wet openbaarheid van bestuur (hierna te noemen 'Wob').

2 Algemene uitgangspunten voor openbaarmaking

Alle informatie over toezicht en uitvoering van een individueel bedrijf/instelling of product, die bijdraagt om de doelstellingen van openbaarmaking te bereiken, is openbaar. De NVWA maakt zoveel mogelijk deze informatie actief openbaar op de website van de NVWA en stelt dezelfde informatie ook als open data beschikbaar.

Wettelijke grondslag

De NVWA heeft het recht én de plicht openbaar te maken alle informatie, die wordt vastgelegd in de AMvB ter uitvoering van de voorgenomen wijziging van de Gezondheidswet. Voor openbaarmaking van andere informatie volgt de NVWA de regels van de Wob en, voor zover de wijziging van de Gezondheidswet nog niet van kracht is, het besluit houdende beleidsregels omtrent openbaarmaking van controlegegevens door de NVWA (hierna te noemen 'Beleidsregels').

De juridische regels voor de openbaarmaking zijn uitgewerkt in het Algemeen Juridisch Kader voor Actieve Openbaarmaking².

Welke informatie wél en welke niet openbaar

Met inachtneming van wat is vastgelegd in de voorgenomen wijziging van de Gezondheidswet en de AMvB ter uitvoering van de Gezondheidswet, maakt de NVWA niet actief openbaar informatie die vergaard is voor een ander doel dan (individuele) controle op de naleving, mits vooraf is bepaald dat deze informatie niet openbaar wordt gemaakt. Onder andere worden niet openbaar gemaakt persoonsgevoelige informatie conform de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) en bedrijfs- en fabricagegegevens conform Wob.

2.1 Uitwerking: Wettelijke grondslag	
2.1a	De actieve openbaarmaking van de controlegegevens van een individueel bedrijf/instelling geschiedt op basis van de voorgenomen wijziging van de Gezondheidswet (in voorbereiding) en de bijbehorende AMvB. Tot de inwerkingtreding van de gewijzigde GW geschiedt openbaarmaking op basis van de Wob en – voor zover van toepassing – de vastgestelde Beleidsregels. De openbaarmaking geschiedt met inachtneming van het Algemeen Juridisch Kader voor Actieve Openbaarmaking.
2.1b	De openbaarmaking op basis van de Wob gebeurt via individuele besluiten, waarbij de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure (UOV) wordt gevolgd voor de start van grote trajecten van 500 of meer bedrijven of producten in een doelgroep.
2.1c	Alle overige informatie over toezicht en uitvoering over individuele bedrijven en instellingen van alle domeinen van de NVWA is in beginsel openbaar binnen de aan openbaarmaking gestelde regels van Wob en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
2.1d	Sanctiebesluiten en overige informatie over bestuurlijke sancties worden openbaar gemaakt indien de voorgenomen wijziging van de Gezondheidswet en de AMvB hiertoe verplicht.
2.1e	Het oordeel wordt gebaseerd op gegevens van de huidige eigenaar; gegevens over (de locatie van) de rechtsvoorganger mogen hierbij niet betrokken worden.

2.2 Uitwerking³: Welke informatie maakt de NVWA actief openbaar	
2.2a	Actief openbaar gemaakt wordt informatie, die één of meer van de onderstaande beoogde doelen van openbaarmaking dient: <ul style="list-style-type: none"> * transparantie bieden aan partijen binnen de (voedsel)productieketen; * het bieden van vertrouwen van de consument in het handelen van de overheid, in het voedsel en in andere producten/diensten; * het verhogen van het niveau van naleving bij gecontroleerden.
2.2b	Van een gecontroleerde worden die gegevens openbaar gemaakt, die nodig zijn om het doel

² Vastgesteld door directieraad NVWA op 15 oktober 2015

³ Zie ook bijlage D Overzicht 'Uitwerking kader openbaar en niet openbaar te maken informatie.'

	te dienen, voor zover openbaarmaking niet in strijd is met verbod op openbaarmaking.
2.2c	<u>Alle informatie</u> over toezicht op individuele bedrijven en instellingen, zoals die zal worden <u>vastgelegd in de AMvB</u> ter uitvoering van de voorgenomen wijziging van de Gezondheidswet is verplicht openbaar.
2.2d	De openbaar te maken informatie betreft een oordeel over de <u>actuele</u> staat van naleving. Dit betekent in het algemeen het oordeel op grond van de laatste inspectie, dan wel - in geval van (semi-)permanent toezicht - een oordeel op grond van een recente periode.

2.3 Uitwerking⁴: Welke informatie maakt de NVWA niet actief openbaar	
2.3a	Informatie die vergaard is voor een ander doel dan (individuele) controle op de naleving is niet openbaar, mits vooraf is bepaald dat deze informatie niet openbaar wordt gemaakt.
2.3b	Persoonsgevoelige informatie conform de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) wordt niet openbaar gemaakt. Hieronder vallen ook persoonsgegevens als etniciteit, geslacht, religie en dergelijke, zowel van (medewerkers van) de gecontroleerde als van medewerkers van de NVWA en onderzoeksinstellingen waarvan de NVWA informatie heeft gebruikt voor het oordeel.
2.3c	Bedrijfs- en fabricagegegevens conform de Wob worden niet openbaar gemaakt. Er is sprake van bedrijfs- en fabricagegegevens indien en voor zover uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden gelezen of afgeleid met betrekking tot de afzet van de producten of de kring van afnemers en leveranciers. In AMvB bij de Gezondheidswet zal nader bepaald worden voor welke bedrijfs- en fabricagegegevens de Gezondheidswet wel een grond zal bieden om openbaar te maken, zoals samenstellingsgegevens in geval van ernstig risico voor mens, dier of milieu.
2.3d	Openbaarmaking blijft achterwege indien openbaarmaking leidt tot een van de situaties genoemd in de uitzonderingsgronden van artikel 10 en 11 van de Wob, waaronder: * onevenredige benadeling van de belanghebbende; * inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de gecontroleerde; * de opsporingspraktijk in het geding komt; * het belang van inspectie, controle en toezicht in het geding komt.
2.3e	Informatie over toezicht en uitvoering die betrekking heeft op een natuurlijk persoon, niet zijnde beroepsbeoefenaar of een ingeschrevene bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, wordt niet openbaar gemaakt.
2.3f	Controles die de NVWA in opdracht van derden heeft uitgevoerd en waarvoor de NVWA niet de opdracht heeft tot actieve openbaarmaking (NVWA geen eigenaar van de informatie), worden niet openbaar gemaakt.
2.3g	Gegevens van een screening/quick scan/survey/monitoring van sector/branche, thema, producten, worden niet openbaar gemaakt, indien vooraf bepaald is dat deze gegevens <u>niet</u> openbaar worden gemaakt.
2.3h	Niet actief openbaar gemaakt wordt informatie, die geen enkele van de in 2.2a aangegeven doelen van openbaarmaking dient.
2.3i	Informatie wordt niet (langer) openbaar gemaakt indien een voorlopige voorziening is aangevraagd tegen een publicatie(besluit) en de rechter heeft aangegeven dat geen openbaarmaking mag plaatsvinden.

⁴ Zie ook bijlage D Overzicht 'Uitwerking kaders openbaar en niet openbaar te maken informatie.'. P.S. Let daarbij op dat de in Bijlage D genoemde specifieke informatie niet in de AMvB wordt opgenomen en op grond van de AMvB niet openbaar wordt gemaakt.

2.4	<p>Basis presentatie op niveau individueel bedrijf/instelling en/of product en op geaggregeerd niveau</p> <p>Basis De NVWA presenteert informatie over bedrijven/instellingen en producten op een gestructureerde en uniforme wijze op niveau van thema, inspectieonderwerp en – indien relevant – inspectie-item. In bijlage C is een eerste aanzet gemaakt voor de beschrijving van de thema's. De NVWA presenteert haar bevindingen in de vorm van oordelen. Het thema en het inspectieonderwerp worden gepresenteerd als oordeel van de NVWA, het inspectie-item wordt gepresenteerd als oordeel en/of feitelijke informatie. Achterliggende informatie, zoals de achterliggende inspectie- en auditrapporten, de bestuurlijke maatregelen en andere gegevens worden vooralsnog niet openbaar gemaakt in afwachting van de Gezondheidswet (eventuele uitzonderingen daargelaten).</p> <p>Uit de contextinformatie bij de openbaar gemaakte gegevens blijkt welke interventies de NVWA toepast bij geconstateerde overtredingen. Vooralsnog worden deze niet bij het individuele bedrijf genoemd. In de Gezondheidswet en AMvB zal nader worden bepaald in hoeverre sanctiebesluiten bij het individuele bedrijf worden openbaar gemaakt. Per traject wordt nagegaan in hoeverre 'witte' bedrijven gepresenteerd worden⁵.</p>
	<p>Open data De openbare controlegegevens worden altijd op de website van de NVWA gepresenteerd. Dezelfde openbare controlegegevens worden ontsloten en beschikbaar gesteld als open data.</p>
	<p>Geaggregeerde gegevens (ontwikkelperspectief) Tegelijkertijd met de resultaten van individuele bedrijven/instellingen of producten, wordt ook informatie op geaggregeerd niveau gepresenteerd over de actuele stand van naleving door de gehele betreffende doelgroep of productgroep, zodat belanghebbenden de informatie in goede context en samenhang kunnen beoordelen. De presentatie op geaggregeerd niveau sluit aan bij die op individueel niveau en geeft informatie over naleving op minimaal het thema en de relevante inspectieonderwerpen voor de gehele doelgroep of productgroep. De informatie op geaggregeerd niveau wordt periodiek geactualiseerd, waarbij de informatie van tenminste de voorafgaande periode ook beschikbaar blijft voor raadpleging. De periodiciteit zal moeten worden vastgesteld door de directieraad, waarbij zoveel als mogelijk wordt aangesloten bij momenten dat die informatie voor bijvoorbeeld (jaar)plannen er toch al moet zijn. Zolang bovenstaande informatie op geaggregeerd niveau slechts met grote inspanningen kan worden verkregen wordt vooralsnog een pragmatische aanpak gekozen.</p>

Basisweergave openbare informatie toezichtsubject (bedrijf/instelling of product)

Informatie	Weergavevorm informatie				
	omschrijving	kleur	oordeel	feitelijke informatie	vormvrij
Thema⁶	x	x	x		nee
Inspectieonderwerp	x		x		nee
Inspectie-item	x		x	x	ja
Onderliggende informatie (inspectierapport, sanctiebesluit, overige bestuurlijke maatregelen)				x	ja

⁵ Witte bedrijven: In het kader van informatiegericht toezicht worden risicoprofielen voor bedrijven/instellingen opgesteld. Daarin wordt ook bepaald op welke informatie het risicoprofiel gebaseerd kan worden, welke informatie daarbij gebruikt wordt en hoe de beoordeling van de informatie moet zijn om deze mee te kunnen nemen in het oordeel (geborgd vertrouwen). Indien in een traject de mogelijkheid voor het indienen van eigen verklaringen (self assessment) voor 'witte' bedrijven wordt ingesteld, wordt in dat traject de beslissing genomen of het resultaat betrouwbaar is. Alleen indien het resultaat betrouwbaar is, kan een eigen verklaring gebruikt worden voor openbaarmaking.

⁶ Zie Bijlage C voor voorlopig overzicht van verschillende thema's

Basisweergave openbare informatie oordeel bedrijf⁷ per thema

Voor externe publicatie			Voor intern gebruik
Term⁸	Kleur	Omschrijving van publicatie op NVWA website	Uitwerking voor intern gebruik⁹
Voldoet	Groen	Geen of alleen kleine overtredingen geconstateerd bij de laatste inspectie	Geen of alleen geringe overtredingen (klasse D) bij laatste inspectie
Verbeterpunten vastgesteld	Geel	De NVWA heeft 1 of meer (ernstige) overtredingen geconstateerd bij de laatste inspectie. Traject om te verbeteren is gestart.	Overtredingen en/of ernstige overtredingen (klasse C en/of B) bij laatste inspectie. Verbetertraject is ingezet. Voorlopig uitgangspunt: maximaal 3 RvB in laatste 2 jaar, de laatste inspectie meegerekend
Verscherpt toezicht	Oranje	De NVWA heeft vaker ernstige overtredingen geconstateerd. Toezicht van de NVWA is gericht op verbetering. Bij onvoldoende verbetering zal de NVWA de activiteiten van het bedrijf stilleggen.	(Meermalig) overtredingen en/of ernstige tekortkomingen binnen het thema geconstateerd, waaronder ook tijdens de laatste inspectie. Het toezicht is gericht op verbetering of sluiting van het bedrijf/instelling (beslissing verscherpt toezicht traject notoire overtreders). Voorlopig uitgangspunt: Vanaf 3 opeenvolgende RvB in laatste 2 jaar. Conform procedure verscherpt toezicht notoire overtreders
Stilgelegd	Rood	De NVWA heeft blijvende ernstige overtredingen of acuut risico voor de veiligheid geconstateerd. De NVWA heeft de activiteiten van het bedrijf (tijdelijk) stilgelegd.	(structureel) ernstige tekortkomingen of acuut risico binnen het thema geconstateerd. De productie en/of activiteiten zijn door de NVWA (tijdelijk) stopgezet vanwege ernstige (blijvende) tekortkomingen of acuut risico Voorlopig uitgangspunt: A. Conform procedure verscherpt toezicht notoire overtreders óf B. In verband met acuut veiligheidsrisico
Geen recente gegevens	Wit	Geen recente inspectiegegevens beschikbaar.	Geen informatie over één van de inspectieonderwerpen binnen het thema in de afgelopen 3 jaar (dan wel specifiek voor traject bepaalde andere periode tussen 2 en 4 jaar)

⁷ Het oordeel over bedrijven met permanent toezicht is nog niet vastgesteld. Hierbij zal rekening worden gehouden met het aantal overtredingen in een bepaalde periode. Bij de presentatie zal dat aangegeven worden.

⁸ Toelichting algemeen (brief TK 30 oktober 2015):

Voldoet (groen) voor bedrijven die de regels goed naleven;

Verbeterpunten vastgesteld (geel) voor bedrijven waar nog (incidentele) tekortkomingen bestaan die moeten worden opgelost;

Verscherpt toezicht (oranje) voor bedrijven die ernstig tekort schieten en/of waar meermaals tekortkomingen zijn geconstateerd;

Stilgelegd (rood) voor bedrijven waarvan de productie en/of activiteiten (tijdelijk) zijn stopgezet;

Geen recente gegevens (wit) voor bedrijven waarvan geen (recente) gegevens beschikbaar zijn.

⁹ In algemene termen beschreven; In verbeterplan thema 3, zullen in het project 'aanscherpen en uniformeren interventiebeleid en risicoprofielen' de definitieve uitgangspunten NVWA-breed worden vastgesteld. Als voorlopig uitgangspunt is de binnen C&V in gebruik zijnde systematiek opgenomen, zoals die ook wordt toegepast bij de openbaarmaking van gegevens in de horeca en visafslagen (geldend in de levensmiddelensector voor horeca, ambachtelijke bedrijven en industriële productiebedrijven).

Basisweergave openbare informatie oordeel product			
Voor externe publicatie			Voor intern gebruik
Term¹⁰	Kleur	Omschrijving van publicatie op NVWA website	Uitwerking voor intern gebruik. Per product:
Geen veiligheidsrisico Geen afwijkingen ¹¹	Groen	Voldoet aan de beoordeelde eisen	Producten die voldoen: Geen of slechts overtredingen klasse D
Bij veiligheid gerelateerde afwijkingen: Veiligheidsrisico	Geel	Bij veiligheid gerelateerde afwijkingen: Voldoet niet aan alle beoordeelde veiligheidseisen.	Bij veiligheid gerelateerde afwijkingen: Producten die niet geheel voldoen, maar een beperkt, voor de consument te vermijden, risico opleveren: Overtredingen en/of ernstige overtredingen (klasse B en/of C) geconstateerd, geen of geringe kans op ernstig letsel of gezondheidsschade
Bij niet-veiligheid gerelateerde afwijkingen: Geringe afwijkingen ¹²	Geel	Bij niet-veiligheid gerelateerde afwijkingen: Voldoet niet aan alle beoordeelde niet-veiligheid gerelateerde eisen.	Bij niet-veiligheid gerelateerde afwijkingen: Producten die niet geheel voldoen, maar geen grote niet-veiligheid gerelateerde afwijkingen vertonen Overtredingen en/of ernstige overtredingen geconstateerd
Bij veiligheid gerelateerde afwijkingen: Ernstig veiligheidsrisico	Rood	Bij veiligheid gerelateerde afwijkingen: Producten die een ernstig veiligheidsrisico vormen en uit de handel zijn gehaald, inclusief eventuele terugroepactie en/of publiekswaarschuwing. Het gebruik wordt afgeraden	Bij veiligheid gerelateerde afwijkingen: Voldoet niet aan alle beoordeelde veiligheidseisen. Dit geeft een kans op ernstig letsel of gezondheidsschade. Overtredingen en/of ernstige overtredingen (klasse B en/of C) geconstateerd met kans op ernstig letsel of gezondheidsschade. Gebruik van het product wordt afgeraden
Bij niet-veiligheid gerelateerde afwijkingen: Grote afwijkingen ¹³	Rood	Bij niet-veiligheid gerelateerde afwijkingen: Producten die grote niet-veiligheid gerelateerde afwijkingen vertonen; terugroepactie en/of publiekswaarschuwing.	Bij niet-veiligheid gerelateerde afwijkingen: Voldoet niet aan beoordeelde niet-veiligheid gerelateerde eisen. Overtredingen en/of ernstige overtredingen geconstateerd.
Specifieke uitwerking presentatie:			
2.4a	Actieve openbaarmaking geschiedt op 2 niveaus, namelijk op individueel niveau van bedrijf/instelling of product en op geaggregeerd niveau.		

¹⁰ In de brief van 30 oktober 2015 aan de Tweede Kamer is geen omschrijving van de te gebruiken term aangegeven; alleen 'rood' wordt aangegeven: product waarvan sprake is van acuut risico voor voedsel- of productveiligheid, diergezondheid, plantgezondheid en dierenwelzijn

¹¹ Indien het alleen niet-veiligheid gerelateerde afwijkingen betreft

¹² Indien het alleen niet-veiligheid gerelateerde afwijkingen betreft

¹³ Indien het alleen niet-veiligheid gerelateerde afwijkingen betreft

2.4b	<p>Op individueel niveau toezichtobject <u>bedrijf/instelling</u> maakt de NVWA openbaar:</p> <ul style="list-style-type: none"> - alle in de AMvB, dan wel de Beleidsregels vastgelegde openbaar te maken gegevens voor betreffende bedrijven/instellingen; voor zover niet in de AMvB vastgelegd maakt de NVWA gegevens openbaar met inachtneming van de Wob en de Beleidsregels; - NAW-gegevens van de locatie waar de activiteiten worden uitgevoerd; - KvK-naam en eventuele gevelnaam; - type bedrijf/instelling (en - indien relevant - bedrijfsactiviteiten); - datum inspectie; - geïnspecteerde thema('s); - per toezichtobject/vestiging oordeel per thema; - per toezichtobject/vestiging oordeel per inspectieonderwerp binnen het thema; - type informatie waarop oordeel is gebaseerd; - reactie van het bedrijf op het te openbaren oordeel (verplicht zolang Gezondheidswet niet is aangepast, te prefereren ook indien niet verplicht); - bij het oordeel essentiële contextuele informatie als uitleg van het inspectieonderwerp en het oordeel; - per toezichtobject/vestiging eventuele verdere relevante gegevens voor openbaarmaking (per specifiek traject bepaald) zoals: <ul style="list-style-type: none"> * oordeel en/of bevinding per inspectie-item binnen de inspectieonderwerpen; * Ontwikkelperspectief. Voorlopige uitwerking, afhankelijk van nog te nemen directieraadbesluit en wenselijkheid specifiek traject: onderliggende gegevens en andere informatie over toezicht en uitvoering, zoals <ul style="list-style-type: none"> ^ <i>inspectierapport</i> ^ <i>sanctiebesluit (minimaal: type, besluit, hoogte sanctie €, status sanctiebesluit)</i> ^ <i>overige bestuurlijke sancties en maatregelen;</i> - indien het besluit tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie als bedoeld in artikel 5:2 van de Algemene wet bestuursrecht wordt openbaar gemaakt, wordt ook bij de openbaarmaking aangegeven of een rechtsmiddel tegen dat besluit is of kan worden ingesteld.
2.4c	<p>Op individueel niveau toezichtobject <u>product</u> maakt de NVWA openbaar:</p> <ul style="list-style-type: none"> - alle in de AMvB, dan wel de Beleidsregels, vastgelegde openbaar te maken gegevens voor betreffende productgroepen; - NAW-gegevens van de vertegenwoordiger van het product in Europa (eigenaar/fabrikant/importeur), voor zover voor openbaarmaking relevant; - productnaam; - merknaam; - relevante codes ter unieke identificatie van product (serienummers, batchcodes en dergelijke); - geïnspecteerde thema('s); - per product oordeel per thema, dan wel over alle thema's gezamenlijk; - per product oordeel per inspectieonderwerp per thema, dan wel over alle thema's gezamenlijk; - type informatie waarop oordeel is gebaseerd; - reactie van het bedrijf op het te openbaren oordeel (verplicht zolang Gezondheidswet niet is aangepast, te prefereren ook indien niet verplicht); - bij het oordeel essentiële contextuele informatie als uitleg van het inspectieonderwerp en het oordeel; - eventuele verdere voor openbaarmaking relevante gegevens (per specifiek traject bepaald) zoals: <ul style="list-style-type: none"> * per product - indien relevant - oordeel of bevinding per inspectie-item binnen de inspectieonderwerpen; * Ontwikkelperspectief. Voorlopige uitwerking, afhankelijk van nog te nemen directieraadbesluit en wenselijkheid specifiek traject: onderliggende gegevens en andere informatie over toezicht en uitvoering, zoals <ul style="list-style-type: none"> ^ <i>inspectierapport</i> ^ <i>sanctiebesluit (minimaal: type, besluit, hoogte sanctie €, status sanctiebesluit)</i> ^ <i>overige bestuurlijke sancties en maatregelen;</i> - indien het besluit tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie als bedoeld in artikel 5:2 van de Algemene wet bestuursrecht wordt openbaar gemaakt, wordt tevens bij de

	<p>openbaarmaking aangegeven of een rechtsmiddel tegen dat besluit is of kan worden ingesteld;</p> <ul style="list-style-type: none"> - indien het besluit inhoudende de buitengebruikstelling van technische voortbrengselen als bedoeld in artikel 30 van de Warenwet wordt openbaar gemaakt, wordt tevens bij de openbaarmaking aangegeven of een rechtsmiddel tegen dat besluit is of kan worden ingesteld.
2.4d	<p>Ontwikkelperspectief. Voorlopige uitwerking, afhankelijk van nog te nemen directieraadbesluit:</p> <p>Bij elk traject van actieve openbaarmaking op individueel niveau vindt standaard ook openbaarmaking op geaggregeerd niveau plaats (vooralsnog door middel van een pragmatische aanpak). Op geaggregeerd niveau bedrijven/instellingen, productgroepen maakt de NVWA actief openbaar:</p> <ul style="list-style-type: none"> - doelgroep of productgroep; - aantal bedrijven/instellingen in doelgroep; - type bedrijven/instellingen (en - indien relevant - bedrijfsactiviteiten); - type producten; - actueel oordeel over naleving thema en inspectieonderwerpen doelgroep of groep producten, minimaal jaarlijks geactualiseerd, aansluitend op bestaande rapportages nalevingsbeelden; - oordeel over naleving door de doelgroep over tenminste de voorafgaande periode¹⁴; - trend in naleving van doelgroep (duiding historie); - presentatie naleving door middel van dezelfde oordelen en kleuren als voor presentatie oordeel over individueel bedrijf/instelling; - geïnspecteerde thema('s); - oordeel over naleving per thema (in kleur, inclusief aantal of % van de doelgroep of groep producten); - oordeel per inspectieonderwerp; - indien relevant oordeel per inspectie-item; - type informatie waarop oordelen zijn gebaseerd; - bij het oordeel essentiële contextuele informatie als uitleg van het oordeel en van het thema met bijbehorende inspectieonderwerpen en inspectie-items; - het in de recente periode aantal ingezette interventies (waaronder soort en aantallen sanctiebesluiten en andere opgelegde maatregelen).
2.4e	<p>De vormgeving en presentatie is NVWA-breed uniform; uitgangspunt is de in dit kader beschreven wijze van vaststellen en presenteren van het oordeel met bijbehorende omschrijving en kleuren.</p> <p>Hiervan kan in een specifiek traject alleen afgeweken worden op basis van een besluit door de directieraad, gebaseerd op een gemotiveerd voorstel.</p>
2.4f	<p>De oordelen worden bepaald per toezichtobject. Wat gezien wordt als toezichtsobject wordt per openbaarmakingstraject vastgesteld (b.v. vestiging).</p>
2.4g	<p>De informatie wordt gegeven in de vorm van een oordeel per thema en per inspectieonderwerp, zo nodig aangevuld met inspectie-items per onderwerp. De informatie over het inspectie-item kan worden gegeven als oordeel dan wel als feitelijk gegeven (= de uitkomst van de bevinding tijdens de inspectie). De presentatie, thema's en inspectieonderwerpen en eventueel inspectie-items sluiten primair aan bij behoeften van de bedrijven en burgers voor wie de informatie primair het meest relevant is. Welke thema's van toepassing zijn wordt per type toezichtsobject vastgesteld op basis van het soort activiteiten die daar worden uitgevoerd. Een toezichtobject kan meerdere thema's hebben.</p>
2.4h	<p>Bij een oordeel wordt aangegeven op welke informatie het oordeel is gebaseerd.</p>
2.4i	<p>De informatie wordt beperkt tot de laatst uitgevoerde controle op thema/onderwerp, als informatie over meerdere controles geen meerwaarde heeft. Een uitzondering wordt gemaakt voor bedrijven waar de NVWA permanent toezicht houdt. Hiervoor zal de</p>

¹⁴ De periodiciteit zal moeten worden vastgesteld door de directieraad.

	informatie weergegeven worden over de meest recente periode van toezicht.
2.4j	Het oordeel over bedrijf/instelling wordt in ieder geval toegekend op het hoofdthema (dit is de belangrijkste activiteit) van het toezichtobject. Indien een toezichtobject daarnaast andere thema's heeft (bijvoorbeeld 'recreëren' bij een restaurant met een speeltuin of bij een veehouderijbedrijf met een minicamping; naast voedselveiligheid bij visafslagen ook duurzaamheid vis) worden daarnaast het oordeel van dat andere thema en de bijbehorende inspectieonderwerpen openbaar gemaakt. Het oordeel over een product wordt integraal toegekend over alle thema's gezamenlijk.
2.4k	Het oordeel van het hoofdthema, gebaseerd op de hoofdactiviteit, van het toezichtobject wordt, inclusief de kleur, prominent als hoofdbevinding gepresenteerd. Oordelen over andere thema's worden daarnaast – minder prominent - gepresenteerd.
2.4l	De aspecten (thema, inspectieonderwerpen en inspectie-items) waarop de NVWA controleert worden uitgebreid weergegeven in algemene contextinformatie en de meest essentiële contextinformatie wordt direct bij de controleresultaten vermeld. Als meest relevante contextinformatie wordt verstrekt: <ul style="list-style-type: none"> * uitleg thema, inspectieonderwerpen en eventueel inspectie-items * uitleg toezicht * uitleg wettelijke eisen of verwijzing * uitleg interventiebeleid of verwijzing
2.4m	Naast de presentatie van individuele controlegegevens dient in de algemene contextinformatie altijd een duiding op geaggregeerd niveau te zijn over de naleving door hele doelgroep of productgroep. Dit om het individuele resultaat in perspectief te kunnen laten zien van de naleving van een gehele sector/doelgroep of productgroep. Dit geaggregeerde resultaat zal de actualiteit moeten zijn (het actueel overzicht op het moment van raadpleging over de meest recente periode). Daarnaast blijft ook de geaggregeerde informatie over tenminste de voorafgaande periode beschikbaar. Vooral nog via een pragmatische aanpak.
2.4n	De informatie wordt openbaar gemaakt via de website van de NVWA. Zo spoedig mogelijk wordt dezelfde informatie ontsloten en beschikbaar gesteld als open data. Waar relevant voor gebruikers wordt – dezelfde - informatie via een app beschikbaar gesteld.
2.4o	Openbaarmaking op basis van Wob: Bedrijven op de in het kader van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure opgestelde lijst, die nog niet de mogelijkheid hebben gehad om op de website commentaar te leveren bij de over hen openbaar te maken informatie (artikel 3, lid 2 van de Beleidsregels), worden als 'grijs' op de lijst weergegeven.
2.4p	Ontwikkelperspectief: Bij het oordeel wordt de bestuurlijke sanctie ¹⁵ (<i>minimaal: type, besluit, hoogte sanctie €, status sanctiebesluit</i>) getoond, die is opgelegd op een of meer van de inspectieonderwerpen, waarop het actuele oordeel over het thema is gebaseerd. Bij het sanctiebesluit wordt de actuele status aangegeven van het sanctiebesluit. Indien het besluit tot het opleggen van een bestuurlijke sanctie als bedoeld in artikel 5:2 van de Algemene wet bestuursrecht wordt openbaar gemaakt, wordt tevens bij de openbaarmaking aangegeven of een rechtsmiddel tegen dat besluit is of kan worden ingesteld.
2.4q	De verschillende beschikbare gegevens worden geaggregeerd en op hetzelfde niveau en op dezelfde wijze openbaar gemaakt, ongeacht of deze afkomstig zijn van de NVWA zelf, dan wel van andere instanties.
2.4r	De aggregatieniveaus worden per openbaarmakingstraject vastgesteld.
2.4s	De aggregatieniveaus die op dit moment onderkend worden zijn Thema en Inspectieonderwerp.

¹⁵ Reeds opgenomen in het kader in afwachting van amendering hiervan in de Gezondheidswet en eventuele verdere uitwerking in AMvB
Pagina 13 van 36

2.4t	Een thema is een overkoepelend verband van samenhangende inspectieonderwerpen geheel van inspectieonderwerpen, die voor consument/burger en bedrijven een logisch verband hebben. Een inspectieonderwerp omvat één of meer inspectie-items of inspectiepunten, die samen één logische eenheid voor inspectie vormen.
2.4u	Elk inspectieonderwerp kan één inspectie-item zijn, maar kan ook een clustering van een aantal inspectie-items of inspectiepunten in het toezicht zijn.
2.4v	De oordelen per Inspectieonderwerp leiden samen tot één oordeel per thema.
2.4w	Thema's worden voor bedrijven/instellingen niet bij elkaar gevoegd tot een totaaloordeel over het bedrijf/instelling, voor een product worden thema's wel bij elkaar gevoegd tot één oordeel over het product.
2.4x	Indien een inspectieonderwerp binnen een thema niet van toepassing is voor een specifiek toezichtobject dan wordt dat aangegeven bij het oordeel over het inspectieonderwerp en niet meegenomen in het totaaloordeel over het thema.
2.4y	Indien een of meerdere inspectie-items openbaar gemaakt worden, wordt per item een oordeel gegeven dan wel de feitelijke bevinding van de controle op het betreffende item.
2.4z	Via nieuwsberichten kondigt de NVWA relevante controleresultaten aan met nadrukkelijke verwijzing naar het gedeelte van de NVWA-website waar de controlegegevens staan gepresenteerd.

2.5 Datum en termijn van publicatie

Openbaarmaking vindt niet eerder plaats dan nadat bedrijven/instellingen zijn geïnformeerd over de openbaarmaking van informatie over de betreffende doelgroep. Openbaarmaking vindt plaats met inachtneming van de prevalerende regels uit de Gezondheidswet, de Wob en de beleidsregels.

Uitwerking:

2.5 a	<p>Publicatie vindt zo spoedig mogelijk plaats direct na elke wijziging van een oordeel van een thema dan wel van een inspectieonderwerp, na ommekomst van de termijn van 2 weken (op basis van de Gezondheidswet), dan wel 6 weken (twee weken zienswijze Awb + 4 weken uitgestelde openbaarmaking op basis van de huidige beleidsregels) na dagtekening van de kennisgeving (notificatie) aan de gecontroleerde, dan wel vertegenwoordiger van het product in Europa. In bijzondere gevallen, vastgelegd in artikel 44a, lid 5 van de voorgenomen wijziging van de Gezondheidswet kan deze termijn buiten toepassing worden gelaten en kan 'onmiddellijk' openbaar gemaakt worden. Per traject zal de juridische grondslag hiervoor bepaald moeten worden.</p> <p>Dit geldt met name wanneer sprake is van direct gevaar, zoals bij lasten als bedoeld in artikel 8.5 van de Wet dieren, voor zover de last dient ter handhaving van een volksgezondheidsbelang en artikel 32 van de Warenwet, besluiten als bedoeld in artikel 30 van de Warenwet en kennisgevingen van het Staatstoezicht op de volksgezondheid of van degene met toezicht belast, die is aangewezen op grond van het eerste lid, waarin de betrokkene wordt medegedeeld dat tot intensivering van het toezicht is overgegaan dan wel dat de betrokkene met onmiddellijke ingang of op zeer korte termijn verbeteringen in zijn organisatie of werkwijze moet aanbrengen.</p>
2.5 b	De publicatiedatum en publicatieduur worden vastgesteld voor het oordeel over het thema en zijn ook van toepassing op de oordelen over de onderliggende inspectieonderwerpen en inspectie-items.
2.5 c	De maximale duur van publicatie van een vastgesteld oordeel over <u>bedrijven</u> is 3 jaar, tenzij in het specifiek kader voor een traject/doelgroep op basis van inspectiefrequentie een andere termijn is bepaald (tussen 2 en 4 jaar).

2.5 d	De maximale duur van actieve publicatie van een vastgesteld oordeel over <u>producten</u> is 3 jaar, waarbij factsheets met de gebundelde resultaten van een onderzoek van bepaalde typen producten, inclusief de bedrijfsnaam, productnaam, eventueel producttype en merknaam voor onbepaalde tijd in de 'historie' op de website beschikbaar blijven.
2.5 e	Op het moment dat een nieuw oordeel gepubliceerd wordt, vervalt de publicatie van het voorgaande oordeel, tenzij in betreffende AMvB bepaald is dat niet alleen het meest recente oordeel wordt gepubliceerd.
<p>2.6 Notificatie aan belanghebbende/eigenaar openbaarmaking</p> <p>Openbaarmaking vindt niet eerder plaats dan nadat elk individueel bedrijf/instelling is geïnformeerd over de voorgenomen openbaarmaking van specifieke informatie over het bedrijf/instelling en in de gelegenheid is gesteld een zienswijze op de openbaar te maken informatie te geven. Daarnaast wordt de mogelijkheid geboden een reactie te geven die bij de openbaar te maken informatie wordt gepresenteerd.</p> <p>Specifiek Wob</p> <p>Openbaarmaking vindt plaats met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob. In geval van toekenning aan een bedrijf van het oordeel 'stilgelegd (rood)' alsmede de opheffing van de stillegging zal aan het betreffende bedrijf de keuze worden voorgelegd om de termijn van openbaarmaking in acht te nemen dan wel toestemming aan de NVWA te verlenen om het oordeel van de stillegging én van het opheffen van de stillegging per direct te wijzigen. Na verkregen toestemming hoeft de NVWA de termijn niet in acht te nemen en kan de NVWA beide oordelen direct (bij de eerstvolgende publicatie) aanpassen (zie hoofdstuk 4.3).</p> <p>Specifiek GW</p> <p>Openbaarmaking vindt plaats met inachtneming van de in de voorgenomen wijziging GW opgenomen termijn van 2 weken na notificatie aan de ondernemer. De termijn van 2 weken in de GW is niet van toepassing bij de openbaarmaking van informatie over lasten als bedoeld in artikel 8.5 van de Wet dieren, voor zover de last dient ter handhaving van een volksgezondheidsbelang of artikel 32 van de Warenwet, dan wel besluiten als bedoeld in artikel 30 van de Warenwet.</p> <p>Uitwerking:</p>	
2.6a	<p>Notificatie op basis van Gezondheidswet</p> <p>De NVWA zendt vóór aanvang van openbaarmaking aan de eigenaar van het toezichtsobject, dan wel een derdenbelanghebbende waarvan de NVWA redelijkerwijze mag verwachten dat deze een reactie zal geven, een notificatie met daarin het oordeel per thema en per inspectieonderwerp, waar relevant met de onderliggende inspectie-items (notificatie). De NVWA geeft daarbij aan op welke gegevens het oordeel berust en geeft het bedrijf/instelling de gelegenheid een reactie te geven ten aanzien van de openbaarmaking.</p>
2.6b	<p>Notificatie op basis van Wob</p> <p>De NVWA zendt vóór aanvang van openbaarmaking aan de eigenaar van het toezichtsobject, dan wel een derdenbelanghebbende waarvan de NVWA redelijkerwijze mag verwachten dat deze een reactie zal geven, een notificatie met daarin het oordeel per thema en per inspectieonderwerp, waar relevant met de onderliggende inspectie-items. De NVWA geeft daarbij aan op welke gegevens het oordeel berust en geeft het bedrijf/instelling de gelegenheid een zienswijze te geven ten aanzien van de openbaarmaking.</p> <p>In de notificatie wordt de eigenaar dan wel derdenbelanghebbende van het toezichtsobject ook gewezen op de mogelijkheid een reactie te geven ten aanzien van de openbaarmaking.</p>
2.6c	In de notificatie wordt aangegeven wanneer de gegevens openbaar gemaakt worden.
2.6d	Indien het oordeel voor één of meer inspectieonderwerpen 'Geen recente gegevens (wit)' is en het betreffende traject van openbaarmaking voorziet in de mogelijkheid van het indienen van een Eigen Verklaring, dan wordt de eigenaar uitgenodigd om een Eigen Verklaring (horeca: Veilig Voedsel Verklaring) in te vullen.
2.6e	Indien er een wijziging naar een oordeel 'verbeterpunten vastgesteld (geel)' bij een

	overtreding klasse C wordt aangekondigd, en de geconstateerde verbeterpunten door middel van een digitale herinspectie opgelost kunnen worden, wordt in de betreffende Schriftelijke waarschuwing het oordeel aangekondigd en aangegeven dat het oordeel kan worden aangepast indien binnen 4 weken digitaal gegevens worden aangeleverd, waaruit blijkt dat de geconstateerde overtreding is opgelost én de NVWA op basis van die digitaal aangeleverde gegevens heeft geconstateerd dat de vastgestelde verbeterpunten zijn verbeterd. Ook wordt aangegeven dat het definitieve oordeel wordt vastgesteld op basis van de uitkomsten van de digitale herinspectie.
2.6f	Notificatie op basis van Gezondheidswet Indien de geldigheid van een oordeel afloopt (waardoor het oordeel gewijzigd wordt in 'Geen recente gegevens (wit)' wordt de eigenaar minimaal 2 weken vóór het aflopen van de publicatietermijn van het oordeel daarvan in kennis gesteld. Als het betreffende traject van openbaarmaking voorziet in de mogelijkheid om een Eigen Verklaring in te dienen, wordt de eigenaar uitgenodigd een Eigen Verklaring (horeca Veilig Voedsel Verklaring) in te vullen.
2.6g	Notificatie op basis van Wob Indien de geldigheid van een oordeel afloopt (waardoor het oordeel gewijzigd wordt in 'Geen recente gegevens (wit)' wordt de eigenaar minimaal 6 weken vóór het aflopen van de publicatietermijn van het oordeel daarvan in kennis gesteld. Als het betreffende traject van openbaarmaking voorziet in de mogelijkheid om een Eigen Verklaring in te dienen, wordt de eigenaar uitgenodigd een Eigen Verklaring (horeca Veilig Voedsel Verklaring) in te vullen.

3. Start nieuw traject van openbaarmaking

Een nieuw traject van openbaar te maken informatie vraagt om een goede voorbereiding. Om openbaarmaking op een goede en gestructureerde wijze verantwoord en betrouwbaar uit te voeren gelden randvoorwaarden. Daarbij wordt in ieder geval niet getornd aan het uitgangspunt van risicogericht toezicht.

De start dient zorgvuldig te zijn voorbereid en een aantal stappen dient doorlopen te zijn:

- Een definitie en nauwkeurige omschrijving van de doelgroep, waarover informatie wordt openbaar gemaakt;
- Een verkenning op nut /noodzaak, gewenste niveau van openbaarmaking en presentatie van de informatie;
- Aan de interne randvoorwaarden voor de uitvoering van het nieuwe traject dient voldaan te zijn;
- De juridische basis (AMvB, dan wel Wob en beleidsregels) dient ingeregeld te zijn, inclusief de overige juridische voorwaarden (conform het Algemeen Juridisch Kader voor Actieve Openbaarmaking¹⁶).

3.1 De verkenning van het nieuwe traject

Voorafgaand aan het besluit om het instrument openbaarmaking in te zetten en gegevens openbaar te maken van een doelgroep of een groep producten wordt een verkenning¹⁷ uitgevoerd. Op basis van de uitkomst van deze verkenning zal worden beoordeeld of, en zo ja, op welke termijn met de openbaarmaking verantwoord kan worden gestart.

Uitwerking: In deze verkenning zal o.a. aandacht worden besteed aan de volgende aspecten:

3.1a	Definitie en nauwkeurige omschrijving van de doelgroep, producenten en/of objecten waarover informatie wordt openbaar gemaakt. Beschrijving van de Openbaarmaking van betreffende doelgroep of groep producten moet – naar verwacht - bijdragen aan de doelstellingen van openbaarmaking, zo nodig dient de meting van het effect in de aanpak te zijn geborgd.
------	---

¹⁶ Vastgesteld door directieraad NVWA op 15 oktober 2015

¹⁷ In kader van verbeterplan, thema 3, is een format voor een verkenning uitgewerkt.

3.1b	De presentatie van de controlegegevens moet eenduidig zijn en afgestemd op de behoefte van de betreffende doelgroep (bijv. consument of afnemers). Uitgangspunt is de in dit kader aangegeven wijze (in de vorm van oordelen en kleuren), tenzij de presentatie in kleuren niet passend is.
3.1c	Bij de NVWA is er een voldoende beeld van de naleving van betreffende categorie bedrijven of productgroep. De NVWA doet geen concessie aan risicogericht toezicht, en geeft in de verkenning aan hoe volledig het beeld van de doelgroep/productgroep is op basis van de bestaande benadering van de doelgroep conform jaarplan. In de verkenning zal aangegeven moeten worden op welke wijze eventueel andere informatie over de naleving dan de eigen controleresultaten wordt meegenomen in de openbaarmaking. Dit kan bijvoorbeeld door: * 'witte' bedrijven de mogelijkheid te bieden een Eigen Verklaring (self assesment) in te laten dienen. De NVWA beoordeelt de betrouwbaarheid hiervan ¹⁸ * gegevens uit andere bronnen te gebruiken (kwaliteitssystemen, andere inspecties...)
3.1d	De NVWA is in staat bij betreffende doelgroep het interventiebeleid consequent uit te voeren; de administratieve processen en uitvoering en de daarbij behorende voorzieningen zijn op orde.

3.2 De feitelijke start van een nieuw traject

Ten behoeve van de beoordeling van bedrijven wordt bij de start van een thema, domein/sector het totaal aan bedrijven/instellingen in kaart gebracht en een oordeel per toezichtobject/vestiging op het betreffende thema opgesteld. Het oordeel wordt gebaseerd op 'nieuwe' gegevens vanaf bepaalde – aan bedrijfsleven kenbaar gemaakte datum, dan wel op geldige gegevens (dus niet ouder dan 3 jaar, dan wel in het specifiek kader voor een traject/domein op basis van inspectiefrequentie een andere termijn is bepaald tussen 2 en 4 jaar). Dit oordeel wordt aan de bedrijven/instellingen kenbaar gemaakt ná inwerkingtreding van regelgeving waarop de openbaarmaking is gebaseerd.

Indien het betreffende traject de mogelijkheid biedt, krijgen bedrijven/instellingen de gelegenheid om op het oordeel te reageren met nieuwe informatie, onder andere via Eigen Verklaring (horeca: Veilig Voedsel Verklaring).

De openbaar te maken gegevens dienen vastgelegd te zijn in de AMvB bij de Gezondheidswet. Indien openbaarmaking (nog) niet gebaseerd wordt op de Gezondheidswet dient voor de openbaarmaking van grotere aantallen gegevens (bijvoorbeeld bij meer dan 500 bedrijven) de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure te worden gevolgd. De openbaarmaking op grond van art 8 Wob start met een Besluit voor openbaarmaking van één lijst met informatie over de gehele doelgroep. Op die lijst worden bedrijven 'grijs' weergegeven, die nog niet de mogelijkheid hebben gehad om op de website commentaar te leveren bij de over hen openbaar gemaakte informatie (artikel 3, lid 2 van de Beleidsregels).

Uitwerking:

3.2a	De daadwerkelijke openbaarmaking van een thema vindt plaats nadat zoveel mogelijk van alle betreffende bedrijven/instellingen of van de betreffende productgroep een oordeel kan worden gegeven over de naleving.
3.2b	Alle gegevens vanaf de startdatum worden gebruikt. Hierbij wordt aangesloten op de datums van de AMvB, en voor zover van toepassing de Beleidsregels.
3.2c	Het oordeel wordt gebaseerd op gegevens die niet ouder zijn dan de datum van het van kracht worden dan wel inwerkingtreding van de regelgeving waarop de openbaarmaking wordt gebaseerd. Indien voor het oordeel gegevens worden gebruikt van vóór de

¹⁸ In dit kader wordt er vanuit gegaan dat de beslissing over de inzet van en de betrouwbaarheid van de Eigen Verklaring zijn bepaald als onderdeel van de handavingsregie. De beslissing daarover kan worden opgenomen in de verkenning van de openpaarmaking van het traject.

	inwerkingtreding, zal vooraf bepaald moeten zijn of het bedrijf/instelling de gelegenheid heeft tot aanvulling van het oordeel.
3.2d	Bedrijven/instellingen worden op de hoogte gebracht van de beoogde datum van de start van openbaarmaking van de thema's en de daarbij behorende controlegegevens.
3.2e	De mogelijkheid tot aanvulling van het oordeel wordt in het specifiek kader voor een traject vastgelegd. Mogelijkheden zijn onder andere het uitvoeren van een herinspectie conform bestaande interventiebeleid of het verstrekken van een Eigen Verklaring.
3.2f	Het gebruik van kleuren is verplicht voor alle trajecten van openbaarmaking die conform dit kader zijn gestart of reeds lopen. De kleuren dienen zowel voor de presentatie van de individuele gegevens, als voor het presenteren van oordelen op geaggregeerd niveau.

4 Uitwerking oordeel en presentatie van een oordeel

De uitwerking van de soorten oordelen is vastgelegd in 2.4. Daarbij is onderscheid gemaakt naar oordeel per bedrijf en oordeel per product. Per bedrijf wordt oordeel gegeven per thema, voor een product wordt één integraal oordeel gegeven over de thema's heen.

Het oordeel met betrekking tot een thema wordt gebaseerd op de brief van minister VWS aan de Tweede Kamer¹⁹.

De specifieke uitwerking en overgangsregels over oordeel thema, inspectieonderwerp, inspectie-item zijn vastgelegd in 4.2 t/m 4.5.

De indeling is voorlopig en kan worden aangepast op basis van het project 'aanscherpen en uniformeren interventiebeleid en risicoprofielen', dat in 2^e helft 2015 is gestart.

Voor bedrijven met permanent toezicht zullen soortgelijke spelregels opgesteld worden waarbij aanpassing van het oordeel niet plaatsvindt op basis van de meest recente inspectie, maar rekening wordt gehouden met de verbetering van de naleving over de vooraf overeengekomen periode (specifieke uitwerking op te nemen in het specifieke openbaarmakingstraject).

4.1	Algemene uitwerking oordeel
4.1a	Oordelen kunnen gebaseerd zijn op informatie van de NVWA zelf, maar ook op informatie van andere inspectiediensten, van externe kwaliteitssystemen en van Eigen verklaringen. In later stadium kan het oordeel ook gebaseerd worden op informatie van andere bronnen zoals gegevens van andere rijksinspecties en van lagere overheden.
4.1b	Afhankelijk van de bron van de informatie dienen regels te zijn vastgesteld hoe de informatie in het vormen van een oordeel door de NVWA wordt meegenomen. De rangorde van de informatie, die leidt tot het oordeel is – van hoog naar laag – als volgt: <ul style="list-style-type: none"> - informatie van convenant: afgesloten convenant; - informatie van NVWA: NVWA-inspectieresultaten; - informatie van geaccepteerd extern kwaliteitssysteem: melding aangesloten bedrijf; - informatie van Eigen Verklaring: Eigen Verklaring van bedrijf/instelling (horeca: Veilig Voedsel Verklaring).
	Beoordeling vindt plaats op basis van het meest recente inspectiegegevens op het <u>inspectieonderwerp</u> . Het betreffende inspectiegegevens is niet ouder dan 3 jaar. Tenzij voor het traject is vastgesteld dat de inspectiegegevens over een andere periode (tussen 2 en 4 jaar) worden gebruikt en openbaar gemaakt.
	Het oordeel wordt gebaseerd op de overtredingssystematiek van het Algemeen Interventiebeleid NVWA. Daarbij wordt de volgende indeling gehanteerd: <ul style="list-style-type: none"> • Klasse A (waaronder complexe fraude); • Klasse B (waaronder ernstige overtredingen: altijd Proces-verbaal (PV), Bestuurlijke

¹⁹ Gebaseerd de brief van 30 oktober aan de Tweede Kamer 'Aanpassing kleurensystematiek bij de indeling van bedrijven, de openbaarmaking van inspectiegegevens van de NVWA.'

	<p>strafbeschikking (BsB) of boeterapport (BR));</p> <ul style="list-style-type: none"> • Klasse C (waaronder overtredingen: altijd schriftelijke waarschuwing (SW), bij recidive opnieuw SW, dan wel PV, BsB of BR); • Klasse D (waaronder geringe overtredingen: geen SW, PV, BsB of BR).
	Het oordeel wordt 'Voldoet' indien er geen of alleen verwaarloosbare overtredingen (klasse D) bij laatste inspectie zijn geconstateerd op dit onderwerp.
	Het oordeel wordt 'Voldoet niet' indien er overtredingen (klasse B of klasse C) bij laatste inspectie zijn geconstateerd op dit onderwerp.
	Het oordeel wordt 'Niet beoordeeld' indien het inspectieonderwerp niet bij één van de inspecties van afgelopen 3 jaar (dan wel de voor het traject vastgestelde andere periode tussen 2 en 4 jaar) is meegenomen.
	Indien monsteronderzoek plaatsvindt als onderdeel van de NVWA-inspectie, is het resultaat van het onderzoek medebepalend voor het oordeel over het bedrijf. Inspectie- én monsteronderzoek bepalen samen het oordeel over de naleving en daarmee de kleur.
	Indien een ondernemer bezwaar maakt tegen een maatregel die opgelegd is naar aanleiding van een opgelegde overtreding, dan wijzigt het oordeel niet. Indien het bezwaar wordt toegekend dat een ondernemer heeft ingediend naar aanleiding van een opgelegde overtreding, wordt het oordeel voor zover nodig ingetrokken en vervangen door het oordeel op basis van het toegekende bezwaar.
	Een ondernemer kan publicatie van een (geel) oordeel voorkomen door de oorzaken van de geconstateerde overtredingen weg te nemen en dit binnen een termijn van vier weken digitaal te melden aan de NVWA. Dit kan alleen indien de oplossing van de overtredingen klasse C door middel van digitale herinspectie geverifieerd kan worden.
4.1c	<p>De grondslag voor een oordeel op individueel niveau toezichtsubject bedrijf/instelling en/of product:</p> <ul style="list-style-type: none"> - oordeel per thema: <ul style="list-style-type: none"> * oordeel bedrijf en daarmee kleur bedrijf per thema; * per bedrijf meerdere thema's mogelijk en dus ook meerdere kleuren mogelijk; * oordeel product en daarmee kleur per product integraal over alle thema's; - oordeel per inspectieonderwerp; - oordeel en/of feitelijke bevinding per inspectie-item.
4.1d	<p>Het oordeel per thema, vertaald in termen van overtredingen naar de praktijk van de NVWA voor bedrijven:</p> <ul style="list-style-type: none"> * 'voldoet (groen)', Geen of alleen geringe overtredingen (klasse D) geconstateerd bij laatste inspectie; * 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)', Overtredingen en/of ernstige overtredingen (klasse C en/of B) bij laatste inspectie; (incidentele) tekortkomingen met betrekking tot de naleving van de regels op het thema; Een verbetertraject is ingezet door de NVWA; * 'verscherpt toezicht (oranje)', Meermalig overtredingen en/of ernstige overtredingen geconstateerd; het toezicht is gericht op verbetering of sluiting van het bedrijf/instelling. Het bedrijf zit in het traject verscherpt toezicht notoire overtreeders; * 'stilgelegd (rood)', De productie en/of bedrijfsactiviteiten zijn (tijdelijk) stopgezet door de NVWA; * 'geen recente gegevens (wit)', Geen informatie over één of meer van de relevante inspectieonderwerpen binnen de afgelopen 3 jaar dan (dan wel de voor het specifieke traject afgesproken termijn tussen 2 en 4 jaar).
4.1e	<p>Het oordeel per thema, vertaald in termen van overtredingen naar de praktijk van de NVWA voor producten met veiligheidsrisico:</p> <ul style="list-style-type: none"> * 'geen veiligheidsrisico (groen)', Het product voldoet aan de beoordeelde eisen. Geen of alleen geringe overtredingen klasse D geconstateerd; * 'veiligheidsrisico (geel)', Het product voldoet niet aan alle beoordeelde eisen. Overtredingen en/of ernstige overtredingen klasse B of C geconstateerd, geen of geringe kans op ernstig letsel of gezondheidsschade; * 'ernstig veiligheidsrisico (rood)', Het product voldoet niet aan alle beoordeelde eisen. Overtredingen en/of ernstige overtredingen klasse B of C geconstateerd met kans op ernstig

	letsel of gezondheidsschade. Het product is uit de handel genomen, eventuele terugroepactie en/of publiekswaarschuwing.
4.1f	Het oordeel per thema, vertaald in termen van overtredingen naar de praktijk van de NVWA voor producten met niet-veiligheid gerelateerde afwijkingen : * 'geen afwijkingen (groen)', Het product voldoet aan de beoordeelde eisen. Geen of alleen geringe overtredingen klasse D geconstateerd; * 'geringe afwijkingen (geel)', Het product voldoet niet aan alle beoordeelde niet-veiligheid gerelateerde eisen. Overtredingen en/of ernstige overtredingen klasse B of C geconstateerd. * 'grote afwijkingen (rood)', Het product voldoet niet aan alle beoordeelde niet-veiligheid gerelateerde eisen. Overtredingen en/of ernstige overtredingen klasse B of C geconstateerd. Het product is uit de handel genomen, eventuele terugroepactie en/of publiekswaarschuwing.
4.1g	oordeel per inspectieonderwerp Het oordeel over een inspectieonderwerp kan zijn: - voldoet, Geen of alleen geringe overtredingen (klasse D) geconstateerd; - voldoet niet, Overtredingen en/of ernstige overtredingen (klasse C en/of B) geconstateerd; - geen informatie; - niet van toepassing.
4.1h	oordeel per inspectie-item Het oordeel over een inspectie-item kan zijn: - voldoet, Geen of alleen geringe overtreding (klasse D) geconstateerd; - voldoet niet, Overtreding of ernstige overtreding (klasse C of B) geconstateerd; - geen informatie; - niet van toepassing.
4.1i	feitelijke bevinding per inspectie-item De feitelijke bevinding over een inspectie-item kan zijn (niet limitatief): - gehalte of %; - stemt overeen met eis; - stemt niet overeen met eis;

4.2 Spelregels vaststellen en wijzigen oordeel over thema

Uitgangspunten voor de oordeelsbepaling voor **bedrijven**, met uitzondering van bedrijven onder permanent toezicht.

Vanuit het beoogde doel van openbaarmaking om burgers en bedrijven te voorzien van actuele informatie over de naleving wordt het oordeel vooralsnog alleen gebaseerd op de resultaten van het toezicht zonder rekening te houden met eventuele bevindingen waarvoor een maatregel van klasse A is opgelegd (fraude)²⁰.

De spelregels voor het bepalen van het oordeel van een Thema zijn als volgt:

	• Groen	Alle onderliggende inspectieonderwerpen hebben het oordeel 'Voldoet'. Dit met uitzondering van de onderwerpen 'Niet van toepassing'.
	• Geel	Eén of meer onderliggende inspectieonderwerpen hebben het oordeel 'Voldoet niet' en er is geen openstaande bevinding waarvoor een maatregel van klasse A is opgelegd.
	• Oranje	Het toezichtsubject zit in het traject verscherpt toezicht notoire overtreders. Eén of meer onderliggende inspectieonderwerpen hebben het oordeel 'Voldoet niet' en er is minimaal één openstaande overtreding van klasse B of

²⁰ Het lijkt wenselijk om na te gaan of en zo ja op welke wijze bij openbaarmaking rekening moet worden gehouden met onderzoeken van IOD. Indien het wenselijk is bij openbaarmaking rekening te houden met informatie uit strafrechtelijk onderzoek IOD, zal hiervoor een informatieprotocol moeten worden opgesteld om de informatie van IOD/OM mee te kunnen nemen in openbaarmaking.

		C. Nog niet geharmoniseerd wanneer bedrijf in traject verscherpt toezicht notoire overtreders komt ²¹
	<ul style="list-style-type: none"> Rood 	<p>Situatie A. In het traject verscherpt toezicht notoire overtreders is bepaald dat het bedrijf/installing (tijdelijk) wordt stilgelegd. Eén of meer onderliggende inspectieonderwerpen hebben het oordeel 'Voldoet niet' en er is minimaal één openstaande overtreding van klasse B of C.</p> <p>Situatie B. De ondernemer zit niet in het traject verscherpt toezicht notoire overtreders, maar het bedrijf wordt stilgelegd bijvoorbeeld in verband met acuut veiligheidsrisico. Eén of meer onderliggende inspectieonderwerpen hebben het oordeel 'Voldoet niet', en er is minimaal één openstaande overtreding van klasse B.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> Wit 	<p>a. Eén of meer onderliggende inspectieonderwerpen hebben het oordeel 'Voldoet' en de overige onderliggende onderwerpen hebben het oordeel 'Niet beoordeeld';</p> <p>b. Alle onderliggende inspectieonderwerpen hebben het oordeel 'Niet beoordeeld' of 'Niet van toepassing'</p>
<p>Uitgangspunten voor de oordeelsbepaling voor producten. De spelregels voor het bepalen van het oordeel van een Thema zijn als volgt:</p>		
	<ul style="list-style-type: none"> Groen 	Alle onderliggende inspectieonderwerpen hebben het oordeel 'Voldoet'. Dit met uitzondering van de onderwerpen 'Niet van toepassing'.
	<ul style="list-style-type: none"> Geel 	Eén of meer onderliggende inspectieonderwerpen hebben het oordeel 'Voldoet niet', met minimaal één tekortkoming klasse B of C, geen kans op ernstig letsel of gezondheidsschade
	<ul style="list-style-type: none"> Rood 	Eén of meer onderliggende inspectieonderwerpen hebben het oordeel 'Voldoet niet', met minimaal één tekortkoming klasse B, die een risico oplevert ²²

²¹ Als uitgangspunt geldt in de levensmiddelensector voor horeca, ambachtelijke bedrijven en industriële productiebedrijven: 'geel': Minder dan 3 rapporten van bevindingen (RvB) op het thema in laatste 2 jaar, de laatste inspectie meegerekend. 'oranje': 3 of meer opeenvolgende rapporten van bevindingen (RvB) op het thema in laatste 2 jaar, de laatste inspectie meegerekend. 'rood': Eerstvolgende inspectie met RvB in 'hard waar het moet'-traject. In verbeterplan thema 3, 'worden in het project 'aanscherpen en uniformeren interventiebeleid en risicoprofielen' de definitieve uitgangspunten NVWA-breed vastgesteld.

²² Waar nodig gebaseerd op nadere berekening of het gevaar zich daadwerkelijk voordoet (zie bijv. specifiek interventiebeleid productveiligheid)

4.3 Spelregels wijzigen oordeel

Bedrijven/instellingen met uitzondering van bedrijven onder permanent toezicht

De spelregels hebben betrekking op bedrijven/instellingen, omdat daar in het algemeen herinspecties en/of andere activiteiten worden uitgevoerd om na te gaan of overtredingen zijn opgeheven.

De hieronder uitgewerkte spelregels zijn algemeen gesteld zonder specifieke invulling van het traject verscherpt toezicht notoire overtreders, waarbij 'handmatig' het oordeel 'verscherpt toezicht (oranje)' en 'stilgelegd (rood)' wordt toegekend op basis van de op dit moment binnen verschillende domeinen en sectoren geldende spelregels.

Na verdere aanscherping en uniformering van het interventiebeleid kan het kader specifiek gemaakt worden en kunnen de spelregels verder worden ingevuld.

Openbaarmaking vindt plaats met inachtneming van de termijnen van 6 weken Wob en van 2 weken in de voorgenomen wijziging GW na notificatie aan de ondernemer. Voor uitzondering hierop in geval van stillegging en opheffing stillegging, zie hoofdstuk XXX

Producten

Voor product(onderzoeken) gelden geen spelregels voor het wijzigen van het oordeel..

Productonderzoeken worden in het algemeen eenmalig gedaan. Als de resultaten van productonderzoeken aanleiding geven tot aanvullend of nieuw onderzoek, worden deze als nieuwe controleresultaten openbaar gemaakt, waar relevant, onder verwijzing naar de eerder gepubliceerde resultaten en factsheets.

Uitgangspunten bij de oordeelsbepaling bij mogelijkheid digitale herinspectie: op basis van Wob (digitale herinspectie als verlengde inspectie:

Indien er een wijziging naar een oordeel 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)' bij een overtreding klasse C wordt aangekondigd (inspectiedatum 1), waarbij de geconstateerde verbeterpunten door middel van een digitale herinspectie opgelost kunnen worden, wordt bij de daartoe betreffende Schriftelijke waarschuwing het oordeel aangekondigd en aangegeven dat het oordeel kan worden aangepast indien binnen 4 weken digitaal gegevens worden aangeleverd, waaruit blijkt dat de geconstateerde overtredingen zijn opgelost én de NVWA heeft geconstateerd dat de geconstateerde verbeterpunten zijn opgelost. Tevens wordt daarbij aangegeven dat het definitieve oordeel wordt vastgesteld op basis van de uitkomsten van de digitale herinspectie (uitgestelde inspectiedatum 1). Het oordeel wordt pas definitief 6 weken na notificatie van het resultaat van de inspectie (inspectiedatum 1) op basis van het resultaat van de digitale herinspectie (inspectiedatum 2).

op basis van GW:

Indien er een wijziging naar een oordeel 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)' bij een overtreding klasse C wordt aangekondigd, waarbij de geconstateerde verbeterpunten door middel van een digitale herinspectie opgelost kunnen worden, wordt bij de daartoe betreffende Schriftelijke waarschuwing het oordeel 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)' aangekondigd en aangegeven dat binnen 4 weken digitaal gegevens kunnen worden aangeleverd, waaruit blijkt dat de geconstateerde overtredingen zijn opgelost en dat de NVWA een nieuw oordeel zal opstellen na ontvangst van de digitale gegevens. Indien én de NVWA heeft geconstateerd dat de geconstateerde verbeterpunten zijn opgelost.

Het oordeel wordt aangepast 2 weken na notificatie van het resultaat van de inspectie (inspectiedatum 1), alsmede opnieuw aangepast 2 weken na notificatie van het resultaat van de beoordeling van de ontvangen digitale gegevens (inspectiedatum 2).

4.3.1 Bedrijf is 'Geen informatie (wit) en wordt 'Voldoet (groen)'

Indien bij de eerstvolgende inspectie (inspectiedatum 1) op de inspectieonderwerpen binnen een thema geen overtreding of slechts overtreding in klasse D wordt geconstateerd: oordeel naar 'voldoet (groen)' (met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob of 2 weken Gezondheidswet).

4.3.2 Bedrijf is 'Geen informatie (wit)' of 'Voldoet (groen)' en wordt 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)' of 'Verscherpt toezicht (oranje)' of 'stillegging (rood)'

A. Bedrijf is 'Geen informatie (wit)' of 'Voldoet (groen)' en wordt 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)' bij eerste overtreding klasse C

Op basis van Wob

Indien bij de eerstvolgende inspectie (inspectiedatum 1) op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema een overtreding klasse C wordt geconstateerd: oordeel blijft 'geen informatie (wit)' of 'voldoet (groen)', aangekondigd wordt dat het oordeel 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)' wordt (met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob), tenzij binnen 4 weken middels een digitale herinspectie door ondernemer wordt aangetoond dat de overtreding is verholpen. De NVWA heeft na ontvangst 2 weken om de digitale herinspectie te beoordelen.

Herstel overtreding binnen termijn digitale herinspectie (indien mogelijkheid digitale herinspectie wordt gegeven)

- Als de digitale herinspectie is uitgevoerd en overtreding is opgeheven: gepubliceerd oordeel blijft of wordt 'voldoet (groen)'.

Geen herstel overtreding binnen termijn digitale herinspectie

- Als de digitale herinspectie is uitgevoerd, maar overtreding is niet opgeheven dan wel er geen digitale herinspectie is ingeleverd binnen 4 weken, oordeel naar 'te verbeteren (geel)' (met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob).

Op basis van GW

Indien bij de eerstvolgende inspectie (inspectiedatum 1) op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema een overtreding klasse C wordt geconstateerd: oordeel wordt 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)' (met inachtneming van de termijn van 2 weken Gezondheidswet)

Herinspectie binnen vier maanden met positief oordeel 'voldoet'
Zie 4.3.3

Herinspectie binnen vier maanden met negatief oordeel 'voldoet niet'
Zie 4.3.4

B. Bedrijf is 'Geen informatie (wit)' of 'Voldoet (groen)' en wordt 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)' bij overtreding klasse B

Op basis van Wob

- Indien bij de eerstvolgende inspectie (inspectiedatum 1) op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema een overtreding klasse B wordt geconstateerd: oordeel direct naar 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)'. Aangekondigd wordt dat het oordeel 'verbeterpunten vastgesteld (geel)' wordt voor de duur van 4 maanden na inspectiedatum 1 (met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob of 2 weken Gezondheidswet); herinspectie door NVWA binnen afgesproken termijn en op basis van de uitkomst herinspectie opnieuw oordeel vaststellen (inspectiedatum 2).

Op basis van GW

- Indien bij de eerstvolgende inspectie (inspectiedatum 1) op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema een overtreding klasse B wordt geconstateerd: oordeel direct naar 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)' (met inachtneming van de termijn van 2 weken Gezondheidswet); herinspectie door NVWA binnen afgesproken termijn en op basis van de uitkomst herinspectie opnieuw oordeel vaststellen (inspectiedatum 2).

C. Bedrijf is 'Geen informatie (wit)' of 'Voldoet (groen)' en wordt 'verscherpt toezicht (oranje)' en beslissing 'hard waar het moet'-traject bij overtreding klasse B

- Indien bij de eerstvolgende inspectie (inspectiedatum 1) op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema een overtreding klasse C wordt geconstateerd en, gelet op de omvang/aard van de overtreding wordt besloten het toezichtobject in het traject verscherpt toezicht notoire overtreders te plaatsen: oordeel (handmatig) direct naar 'verscherpt toezicht (oranje)' (met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob of 2 weken Gezondheidswet). Herinspectie door NVWA binnen afgesproken termijn en op basis van de uitkomst herinspectie nieuw oordeel vaststellen (inspectiedatum 2).

D. Bedrijf is 'Geen gegevens (wit)', van 'Voldoet (groen)', van 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)', en wordt 'stilgelegd (rood)' bij overtreding klasse B met acuut gevaar

- Indien bij een inspectie op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema een overtreding klasse B wordt geconstateerd met acuut gevaar en daarmee de beoordeling 'tijdelijke sluiting' of (tijdelijke) stillegging activiteiten' krijgt, wordt het oordeel handmatig 'stilgelegd (rood)' (met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob, tenzij de eigenaar van het toezichtobject toestemming geeft direct openbaar te maken), **met onmiddellijke ingang**, zonder inachtneming van de termijn van 2 weken Gezondheidswet).

4.3.3 Bedrijf is 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)' en wordt 'Voldoet (groen)'

Van 'verbeterpunten vastgesteld (geel)' naar 'voldoet (groen)' bij overtreding klasse B of C.

- Indien bij herinspectie (binnen vier maanden) door NVWA wordt vastgesteld dat overtreding is verholpen oordeel naar 'voldoet (groen)' (met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob en termijn van 4 maanden 'verbeterpunten vastgesteld, geel' na inspectiedatum 1) of 2 weken Gezondheidswet

4.3.4 Bedrijf is 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)' en blijft 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)'; Handhaving oordeel 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)'

Herhaling 'verbeterpunten vastgesteld (geel)' bij overtreding klasse B of C

- Herhaling 'verbeterpunten vastgesteld (geel)' bij overtreding klasse B of C
- Indien bij de eerstvolgende inspectie (inspectiedatum 2) op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema een overtreding klasse B of C wordt geconstateerd: oordeel blijft 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)'. Aangekondigd wordt dat het oordeel 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)' blijft (met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob en de termijn van 4 maanden 'verbeterpunten vastgesteld (geel)' na inspectiedatum 1 of de termijn van 2 weken Gezondheidswet²³); herinspectie door NVWA binnen afgesproken termijn en op basis van de uitkomst herinspectie opnieuw oordeel vaststellen (inspectiedatum 3, eventuele inspectiedatum 4 en verder).

4.3.5 Bedrijf is 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)' en wordt 'Verscherpt toezicht (oranje)'

- Indien bij de eerstvolgende inspectie op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema een overtreding klasse B of C wordt geconstateerd en besloten wordt het bedrijf te plaatsen in het traject verscherpt toezicht notoire overtreders, wordt oordeel handmatig 'verscherpt toezicht (oranje)' (met in achtneming van de termijn van 6 weken Wob of 2 weken Gezondheidswet).

²³ In fase 1 openbaarmaking (inspectiegegevens horeca) is er voor gekozen (en zijn er afspraken gemaakt met KHN) vanuit level playing field elk bedrijf 4 maanden op oordeel 'verbeterpunten vastgesteld' te zetten om daarmee bevoor- en benadeling van bedrijven uit te sluiten ten gevolge van verschillende herinspectiedatums van de NVWA. In dit kader is dit ongewijzigd gelaten. Voorgesteld wordt om met ingang van de GW echter dit aan te passen en het oordeel – met inachtneming van de termijn van 2 weken – direct aan te passen na de gedane herinspectie.

	<p>4.3.6 Bedrijf is 'Verscherpt toezicht (oranje)' en wordt 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)' en vervolgens naar 'Voldoet (groen)'</p> <ul style="list-style-type: none"> Indien bij een eerstvolgende (her)inspectie in het kader van het traject verscherpt toezicht notoire overtreders door NVWA wordt vastgesteld dat overtreding is verholpen, wordt het oordeel (handmatig) op 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)', gezet, omdat het toezichtsobject/vestiging nog extra aandacht krijgt; indien daarna bij een eerstvolgende (her)inspectie op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema geen overtreding of slechts overtreding in klasse D wordt geconstateerd: oordeel naar 'voldoet (groen)' (met in achtneming van de termijn van 6 weken Wob en de termijn van 4 maanden 'verbeterpunten vastgesteld, geel' na inspectiedatum 2 of 2 weken Gezondheidswet).
	<p>4.3.7 Bedrijf is 'Verscherpt toezicht (oranje)' en wordt 'stilgelegd (rood)'</p> <ul style="list-style-type: none"> Indien bij de eerstvolgende inspectie op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema een overtreding klasse B of C wordt geconstateerd en binnen het traject verscherpt toezicht notoire overtreders wordt besloten tot 'tijdelijke sluiting' of (tijdelijke) stillegging activiteiten', wordt het oordeel handmatig 'stilgelegd (rood)' (met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob, tenzij het toezichtsobject toestemming geeft direct openbaar te maken, met onmiddellijke ingang, zonder inachtneming van de termijn van 2 weken Gezondheidswet)
	<p>4.3.8 Bedrijf is 'stilgelegd (rood)' en wordt 'Verscherpt toezicht (oranje), en wordt daarna 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)' of 'Voldoet (groen)'</p> <p>Uitgangspunt: Totdat uit herinspectie (herinspectie 1) blijkt dat de stillegging kan worden opgeheven, blijft het bedrijf 'stilgelegd (rood). Als de stillegging ongedaan is gemaakt blijft het bedrijf minimaal in het traject verscherpt toezicht notoire overtreders tot de volgende herinspectie (herinspectie 2, nazorgtraject). Op basis van het resultaat van herinspectie wordt een nieuw oordeel vastgesteld. Dit actuele oordeel wordt openbaar gemaakt.</p> <p>Indien bij herinspectie het toezichtsobject/vestiging de beoordeling voldoende krijgt en daarmee de (tijdelijke) stillegging van het toezichtsobject/vestiging wordt opgeheven, wordt het oordeel (handmatig) op 'verscherpt toezicht (oranje)' gezet, omdat het toezichtsobject/vestiging nog extra aandacht krijgt via het traject verscherpt toezicht notoire overtreders en de nazorg daarvan (met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob, tenzij het toezichtsobject toestemming geeft direct openbaar te maken), met onmiddellijke ingang, zonder inachtneming van de termijn van 2 weken Gezondheidswet)</p> <p>Uitwerking nazorginspecties domeinen levensmiddelenproductiebedrijven, inclusief horeca, ambachtelijke sector en retail:</p> <p>nazorginspecties</p> <p>1^e nazorginspectie geen overtreding of slechts overtreding in klasse D</p> <p>Indien daarna bij de eerstvolgende (her)inspectie in het nazorgtraject op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema geen overtreding of slechts overtreding in klasse D wordt geconstateerd: oordeel naar 'Voldoet (groen)' (met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob of 2 weken Gezondheidswet).</p> <p>1^e nazorginspectie overtreding in klasse C</p> <p>Indien daarna bij de eerstvolgende (her)inspectie in het nazorgtraject op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema een overtreding klasse C wordt geconstateerd: oordeel naar 'Te verbeteren (geel)' (met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob of 2 weken Gezondheidswet).</p>

1^e nazorginspectie overtreding in klasse B

Indien daarna bij de eerstvolgende (her)inspectie in het nazorgtraject op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema **een overtreding klasse B** wordt geconstateerd: oordeel blijft 'Verscherpt toezicht (oranje)'; het toezichtsobject gaat terug naar traject verscherpt toezicht notoire overtreders (met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob of 2 weken Gezondheidswet).

2^e nazorginspectie overtreding in klasse D

indien bij de 1^e nazorginspectie in het nazorgtraject op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema geen overtreding dan wel een overtreding in klasse D of C was geconstateerd en daarna bij de tweede daaropvolgende (her)inspectie in het nazorgtraject op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema geen overtreding of slechts overtreding in klasse D wordt geconstateerd: oordeel naar/blijft 'voldoet (groen)' (met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob of 2 weken Gezondheidswet).

2^e nazorginspectie overtreding in klasse C

indien bij de 1^e nazorginspectie in het nazorgtraject op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema geen overtreding dan wel een overtreding in klasse D of C was geconstateerd en daarna bij de tweede daaropvolgende (her)inspectie in het nazorgtraject op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema een overtreding in klasse C wordt geconstateerd: oordeel naar/blijft 'Verbeterpunten vastgesteld (geel)' (met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob of 2 weken Gezondheidswet).

2^e nazorginspectie overtreding in klasse B

indien bij de 1^e nazorginspectie in het nazorgtraject op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema geen overtreding dan wel een overtreding in klasse D of C was geconstateerd en daarna bij de tweede daaropvolgende (her)inspectie in het nazorgtraject op een of meer inspectieonderwerpen binnen een thema **een overtreding klasse B** wordt geconstateerd: oordeel naar 'verscherpt toezicht (oranje)' (met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob of 2 weken Gezondheidswet). Het toezichtsobject gaat terug naar traject verscherpt toezicht notoire overtreders.

4.3.9 Bedrijf is 'voldoet (groen)' en wordt 'Geen gegevens (wit)'

- Indien geen informatie meer voorhanden is over één of meer van de inspectieonderwerpen op een thema (binnen de afgelopen 3 jaar, dan wel de voor het specifieke traject afgesproken termijn tussen 2 en 4 jaar) wordt het oordeel 'Geen gegevens (wit)' (met inachtneming van de termijn van 6 weken Wob of 2 weken Gezondheidswet).

4.3.10 Bedrijf is 'oordeel (kleur)' en wordt 'Verwijderen uit database en website'

- Als het toezichtsobject bedrijf/instelling/vestiging niet meer als actueel bedrijf (op basis van KvK-register) in het (NVWA-bedrijvenbestand is opgenomen, wordt het bedrijf verwijderd uit de openbare bestanden en worden de resultaten van het bedrijf (en de historie) met de openbaar te maken oordelen over het bedrijf verwijderd uit het bestand openbare voor het publiek toegankelijke informatie.

4.4 Hoe werkt het resultaat van een NVWA inspectie?

Uitgangspunten voor de oordeelsbepaling voor bedrijven (met uitzondering van bedrijven met permanent toezicht) zijn genoemd in hoofdstuk 4.2 en 4.3.

4.5 Hoe werkt het oordeel op basis van een convenant met schemabeheerder van een kwaliteitssysteem?	
Uitgangspunten:	
4.5a	Het kwaliteitssysteem heeft betrekking op een of meer inspectieonderwerpen.
4.5b	Een toezichtsobject krijgt de beoordeling 'voldoet' voor die inspectieonderwerpen die volledig onder het kwaliteitssysteem vallen en als 'voldoende' zijn beoordeeld door het kwaliteitssysteem.
4.5c	Het toezichtsobject houdt het oordeel 'voldoet', zolang het toezichtsobject is opgenomen in het kwaliteitssysteem.
4.5d	Als een bedrijf/instelling door de schemabeheerder uit het kwaliteitssysteem gezet wordt (zelfreinigend vermogen), wordt voor de toezichtsobjecten van dat bedrijf opnieuw een oordeel bepaald op basis van de op dat moment geldige gegevens.

4.6 Hoe werkt het oordeel op basis van een Eigen Verklaring?

Indien in het toezicht gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheid van Eigen verklaring zal de NVWA het openbaar te maken oordeel over het bedrijf mede baseren op ingediende Eigen verklaringen indien aan onderstaande voorwaarden is voldaan.

Het systeem van Eigen Verklaring dient op betrouwbaarheid te zijn getoetst. Acceptatieregels voor de betrouwbaarheid zijn opgenomen in bijlage E.

Uitgangspunten:

4.6a	Per thema is er een geldige Eigen Verklaring.
4.6b	Een Eigen Verklaring is drie jaar geldig (tenzij in het traject een andere datum tussen 2 en 4 jaar is afgesproken).
4.6c	Per thema wordt voor elk Inspectieonderwerp verklaard de regels na te leven.
4.6d	Het toezichtsobject krijgt het oordeel 'voldoet' voor alle Inspectieonderwerpen die door de Eigen Verklaring afgedekt worden.
4.6e	Als gedurende de geldigheid van een Eigen Verklaring andere gegevens over inspectieonderwerpen beschikbaar komen, vervalt de Eigen Verklaring voor de betreffende inspectieonderwerpen en wordt een nieuw oordeel vastgesteld op basis van de andere gegevens.
4.6f	Als de geldigheid van een Eigen Verklaring verloopt, dan wordt voor het toezichtsobject opnieuw een oordeel bepaald op basis van de op dat moment geldige gegevens.
4.6g	<p>Minimale eisen aan de Eigen Verklaring:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De Eigen Verklaring bestaat uit een ondertekende verklaring van de ondernemer, dat wordt voldaan aan wet- en regelgeving van de inspectieonderwerpen per thema, en een vragenlijst waarmee wordt getoetst of hij voldoet. - De vragenlijst sluit zoveel mogelijk aan bij de (administratieve) verplichtingen die de ondernemer toch al heeft om aan wet- en regelgeving te voldoen. - De Eigen Verklaring bevat dezelfde thema's en inspectieonderwerpen met eventuele verdere bijbehorende inspectiepunten als de vragenlijst van de inspecteur. - In fase 1 volstaat het invullen van de meerkeuze vragenlijst en wordt geen nadere informatie vereist (zoals bepaalde bewijsstukken, temperatuurlijsten e.d.). - Onderdeel van de Eigen Verklaring is een regelhulp waarin uitleg wordt gegeven over de vraag, hoe te voldoen, waar informatie is te vinden.
4.6h	<p>Toetsing Eigen Verklaring:</p> <ul style="list-style-type: none"> - In het eerste traject (fase 1) wordt de controleactie op betrouwbaarheid van de Eigen Verklaring in één kortdurende periode uitgevoerd. - De Eigen Verklaring wordt in fase 1 – uitsluitend en alleen - op alle in de Eigen Verklaring opgenomen inspectieonderwerpen getoetst. - In fase 1 krijgt een ondernemer intensief toezicht op de locatie(s) waar discrepantie is geconstateerd tussen de inhoud van de Eigen Verklaring en de bevindingen tijdens de gedane inspectie ter plaatse. - De door de NVWA in de steekproef positief beoordeelde bedrijven worden bij betrouwbaarheid hoger

	<p>dan 80% als Eigen Verklaring gepubliceerd op de website.</p> <ul style="list-style-type: none"> - De door de NVWA in de steekproef positief beoordeelde bedrijven worden als NVWA inspectie gepubliceerd als percentage juist ingevulde Eigen Verklaringen lager is dan 80%.
4.6i	<p>Acceptatie systeem van Eigen Verklaring</p> <ul style="list-style-type: none"> - Het betrouwbaarheidsniveau van de steekproef van Eigen Verklaringen moet minimaal 95% zijn. - De NVWA neemt het systeem Eigen Verklaringen mee in het oordeel over een bedrijf, als tenminste 80 % van de Eigen Verklaringen juist is gebleken in een aselechte steekproef met een betrouwbaarheid van tenminste 95%. - Als het % juiste Eigen Verklaringen hoger is dan 80% maar lager is dan 95 % worden additionele acties ingezet om het % juiste Eigen Verklaringen hoger te krijgen. - Als het % juiste Eigen Verklaringen lager is dan 80 %, wordt <u>geen</u> oordeel op basis van Eigen Verklaring gegeven ('geen gegevens, wit') met uitzondering van de in de steekproef gecontroleerde bedrijven, die het oordeel krijgen op basis van de inspectie.
4.6j	<p>Inrichting systeem Eigen Verklaring</p> <ul style="list-style-type: none"> - De NVWA richt het systeem van de Eigen Verklaring zó in dat het systeem een minimaal verantwoord betrouwbaarheidsniveau haalt zonder boven een maximaal aanvaardbaar niveau van inspanning en administratieve c.q. toezichtslasten uit te komen. - Als op de door de NVWA gevraagde uiterste datum van inzending geen Eigen Verklaring is ontvangen, blijft het oordeel 'geen gegevens' op de betreffende inspectieonderwerpen waarvoor de Eigen Verklaring is gevraagd. - Bij de ondernemers die geen Eigen Verklaring hebben ingediend wordt een aselechte steekproef uitgevoerd om de naleving vast te stellen. Tijdens de steekproefinspecties wordt ook nagegaan waarom de Eigen Verklaring niet is ingevuld. - In de communicatie krijgen de controle op - en sancties bij niet juist invullen van Eigen Verklaring een prominente plaats.

Bijlage A Definities en begrippen

Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB)

De bij van de voorgenomen wijziging van de Gezondheidswet door de minister van VWS vast te stellen algemene maatregel van bestuur, waarin vastgelegd wordt welke informatie verplicht openbaar gemaakt moet worden.

Algemene Wet bestuursrecht (Awb)

De Algemene Wet bestuursrecht bevat de regels die elk overheidsorgaan moet hanteren in het kader van goed bestuur.

Besluit houdende beleidsregels omtrent openbaarmaking van controlegegevens door de NVWA (in tekst aangeduid als Beleidsregels)

Besluit op grond van artikel 8 Wob waarin is aangegeven hoe de NVWA controleresultaten over bepaalde thema's en groepen bedrijven openbaar maakt.

Consumentenproduct

Elk product, niet zijnde (grondstof voor) levensmiddel of diervoeder, dat bestemd is voor particulier gebruik (Warenwet)

Controlegegeven

Een controlegegeven is alle bij de NVWA berustende informatie over toezicht en uitvoering met betrekking tot de naleving van wet- en regelgeving door bedrijven/instellingen.

Convenant

Indien de NVWA vertrouwen heeft in de intenties van het bedrijf of de sector om de wet na te leven en het bedrijf of de sector beschikt over een deugdelijk bedrijfseigen managementsysteem om de naleving van de wet te waarborgen, dan stelt de NVWA voor om met het betreffende bedrijf een convenant af te sluiten: afspraken over de samenwerking, de wederzijdse verstrekking van informatie en het toezicht. (bron: Begrippenkader NVWA, juni 2011)

Eigen Verklaring (horeca: Veilig Voedsel Verklaring)

gespecificeerde verklaring van een onder toezicht gestelde waarin hij objectgericht (dus per locatie) per thema en per inspectieonderwerp verklaart de wettelijke regels na te leven. Een Eigen Verklaring (fase 1 horeca: Veilig Voedsel Verklaring) kan alleen aangevraagd/ingediend worden indien de daarbij eventueel te gebruiken ingevulde regelhulp geen uitsluitingsgronden geeft.

Eigenaar

Juridisch entiteit aan wie het toezichtsobject behoort.

Extern kwaliteitssysteem (zelfcontrolesysteem)

Een vrijwillig systeem, privaat initiatief, dat toezicht houdt op (aangesloten) individuele bedrijven in een bepaalde branche of sector. Dit toezicht kan worden uitgevoerd door een branche- of beroepsorganisatie, of extern privaat door certificerende instellingen, et cetera. Zelfcontrolesysteem is synoniem met metasysteem.

Gezondheidswet (GW)

In de Gezondheidswet wordt een nieuw artikel opgenomen, op grond waarvan de NVWA controleresultaten van individuele toezichtsobjecten actief openbaar kan maken.

Hoofdthema

Het hoofdthema is het thema, gebaseerd op de hoofdactiviteit van het toezichtsobject.

Informatie

Informatie over toezicht en uitvoering met betrekking tot de naleving van wet- en regelgeving door bedrijven/instellingen, afkomstig van NVWA, dan wel van andere controle-instanties.

Inspectie-item

Een specifiek aandachtspunt tijdens een inspectie.

Inspectieonderwerp

Één of meer inspectie-items of inspectiepunten, die samen één logische eenheid voor inspectie vormen.

Juridisch kader

Algemeen Juridisch Kader voor Actieve Openbaarmaking²⁴.

Locatie/Toezichtobject

De locatie (adresgegevens) waar te onder toezicht gestelde de activiteiten uitvoert. De NVWA heeft de intentie, waar relevant, de gevelnaam van de locatie aan te duiden.

Merk

Specifieke op of bij een product gebezigde merknaam (brand).

Notificatie

Melding aan bedrijf/instelling over de voorgenomen openbaarmaking van individuele controleresultaten over zijn toezichtsobject.

Onder toezicht gestelde

bedrijf, instelling, burger waarop de naleving van de regelgeving zich richt.

Oordeel

Een oordeel kan gebaseerd zijn op één inspectie, maar kan ook een aggregatie zijn over een bepaalde periode in situaties dat er veel toezicht is (bijvoorbeeld in slachterijen).

Het oordeel wordt gebaseerd op de meest recente inspectiegegevens op het inspectieonderwerp. (bron: Begrippenkader NVWA, juni 2011).

Openbaarmaking

Het actief voor derden openbaar maken van de resultaten van individuele toezichtsobjecten.

Openbaarmaking geaggregeerd niveau

De actieve openbaarmaking van geaggregeerde gegevens over de actuele naleving van bedrijven/instellingen of productgroepen, inclusief informatie over historie, trends en ontwikkelingen.

Openbaarmaking individueel niveau

De actieve openbaarmaking met betrekking tot de naleving over individuele toezichtsobjecten.

Open data

Open data zijn gegevens die vrij toegankelijk zijn en zonder beperkingen kunnen worden hergebruikt. Data worden in algemeen toegankelijk format verstrekt.

Product

Elk product, dat bestemd is voor particulier gebruik, conform artikelen XX en YY van de Warenwet, inclusief (grondstof voor) levensmiddel of diervoeder.

Rapport van bevindingen (RvB)

Een door de inspecteur opgesteld rapport van bevindingen, dat als basis dient voor de opgelegde bestuurlijke boete of het proces-verbaal.

Thema

Een thema is een samenhangend geheel van inspectieonderwerpen, die voor consument/burger en bedrijven een logisch verband hebben en voor hen relevant zijn in hun beslissingen.

Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure (UOV)

De Uniforme Openbare voorbereidingsprocedure is een procedure waarbij een voorgenomen besluit tot openbaarmaking wordt aangekondigd in de Staatscourant en in tenminste één landelijk dagblad, in plaats van aan eenieder belanghebbende afzonderlijk.

Vestiging

Een vestiging is een gebouw of complex van gebouwen waar duurzame uitoefening van activiteiten

²⁴ Vastgesteld door directieraad NVWA op 15 oktober 2015

van een onderneming of rechtspersoon plaatsvindt. Een vestiging wordt binnen de KvK geïdentificeerd door het vestigingsnummer.

Wet openbaarheid van bestuur (Wob)

De wet openbaarheid van bestuur regelt hoe en onder welke voorwaarden informatie, die onder het bestuursorgaan valt, aan derden verstrekt wordt.

'Witte' bedrijven

Witte bedrijven zijn bedrijven waarover de NVWA geen of geen recente gegevens beschikbaar heeft.

Bijlage B Specifieke trajecten

Voor specifiek openbaar te maken trajecten wordt uitgegaan van het algemeen kader. In het specifieke deel wordt per traject een verdere invulling en uitwerking gegeven van het algemeen kader. Ook dient in het specifiek traject vastgelegd te worden waar afgeweken wordt van het algemeen kader. Per specifiek traject worden de keuzes vastgelegd, de specifieke uitwerking van het algemeen kader voor het specifieke traject en de exacte omschrijving van de openbaar te maken thema's met de bijbehorende inspectieonderwerpen en inspectie-items.

Het specifieke deel kan gebruikt worden als basis voor de vastlegging van openbaar te maken gegevens in de AMvB bij de Gezondheidswet. Per traject dient daartoe een logische opbouw gehanteerd te worden, bijvoorbeeld:

1. Naam traject
2. Omschrijving doelgroep, wetgeving,
3. Omschrijving thema
4. Grondslag openbaarmaking Openbare informatie (Wob, Gezondheidswet, beleidsregel)
5. Specifieke openbare informatie (per bedrijf/instelling of product, thema, relevante inspectieonderwerpen, inspectie-items)
6. Specifieke wijze openbaarmaking (aanvullend op algemeen)
7. Specifieke spelregels wijziging oordeel
8. Op welke gegevens de openbaarmaking wordt gebaseerd (eigen inspectiegegevens, Eigen verklaringen, kwaliteitssystemen, convenanten)
9. Meten van effecten

Bijlage C Mogelijke thema's met inspectieonderwerpen en inspectie-items

(Ontwikkelperspectief, nader vast te stellen)

Vanuit de verschillende publieke belangen, waarop de NVWA handhaaft, zijn de volgende thema's benoemd, waarvan de NVWA de inspectieresultaten openbaar kan maken. Per thema zijn verschillende omschrijvingen aangegeven. Gebruik bij openbaarmaking dié omschrijving die aanluit bij het handelingsperspectief van de doelgroep waarop de openbaarmaking zich richt. Daarnaast zijn per thema verschillende inspectieonderwerpen en inspectie-items aangegeven. Gebruik die welke van toepassing zijn voor de betreffende bedrijfscategorie die openbaar gemaakt en maak alleen inspectie-items openbaar als deze zinvol zijn voor de doelgroep, waarop de openbaarmaking zich richt (bedrijven én/of burgers/consumenten).

Het verdient vanuit communicatief oogpunt om een beperkt aantal thema's te kiezen en de keuze vooral te richten op voor burgers en bedrijven relevante en logische naamgevingen. Daarnaast streeft de NVWA naar zoveel mogelijk uniformiteit, ook in de communicatie naar buiten. Het verdient dan ook aanbeveling om ook inspectieonderwerpen en inspectie-items zoveel mogelijk eenduidig te benoemen. Onderstaande lijst zal uitgebreid worden naarmate meer trajecten voor openbaarmaking ingevuld zijn. Tevens zullen de thema's, inspectieonderwerpen en inspectie-items aan moeten sluiten bij de uniformering van de processen (Blik), zodat dezelfde indeling ook gebruikt wordt voor planning en selectie en voor vastlegging inspectiegegevens.

Thema	Mogelijke inspectieonderwerpen	Mogelijke inspectie-items
<ul style="list-style-type: none"> • Voedselveiligheid • Veilig voedsel 	<ul style="list-style-type: none"> • hygiëne • juiste bereiding van voedsel • ongediertewering • temperatuur • etikettering • additieven en contaminanten\omgang met dierlijke bijproducten • fecale bezoedeling • melden en traceren • ... 	<ul style="list-style-type: none"> • Hygiëne: aanvoer schone dieren; onthuiden en ontharen; verwijderen van ingewanden; ontsmetten gereedschappen; verontreiniging tijdens proces, ... • Juiste bereiding van voedsel vervaardiging product; juiste ingrediënten,..... • Ongediertewering: • Temperatuur: temperatuur bij afvoer; temperatuur bij presentatie; temperatuur bij opslag,.... • Etikettering: • additieven en contaminanten\omgang met dierlijke bijproducten: • fecale bezoedeling: • melden en traceren: Traceerbaarheid producten, meldingsprocedure,...
<ul style="list-style-type: none"> • Productveiligheid • Veilige producten 	<ul style="list-style-type: none"> • melden en traceren • beheersing kwaliteit • beheersing productrisico's • goed werken terugroepsysteem • ... 	<ul style="list-style-type: none"> • melden en traceren: Traceerbaarheid producten, meldingsprocedure
<ul style="list-style-type: none"> • Dierenwelzijn • Welzijn van dieren 	<ul style="list-style-type: none"> • Bedwelmen • Aanvoer/onderbrengen van dieren • Huisvesten • Welzijn bij aanvoer 	<ul style="list-style-type: none"> • Bedwelmen: fixeren, bedwelmen, verbloeden, ...

	<ul style="list-style-type: none"> • Welzijn bij slachten • Welzijn bij transport • 	
<ul style="list-style-type: none"> • Diergezondheid • Gezonde dieren 	<ul style="list-style-type: none"> • Reinigen en ontsmetten • Besmettelijke ziekten • Aangifteplicht • Melden en traceren 	<ul style="list-style-type: none"> • Reinigen en ontsmetten : ontsmetting veewagens, • Melden en traceren: Traceerbaarheid producten, meldingsprocedure
<ul style="list-style-type: none"> • Roken • Naleving rookvoorschriften • Ontmoediging van roken 	<ul style="list-style-type: none"> • Verkoop tabaksproducten • Rookverbod in acht genomen • ... 	
<ul style="list-style-type: none"> • Naleving alcoholvoorschriften 	<ul style="list-style-type: none"> • Verkoop alcoholische dranken • Samenstelling • 	
<ul style="list-style-type: none"> • Plantgezondheid • Gezonde planten 	<ul style="list-style-type: none"> • Afwezigheid quarantaine organismen • Voorzorgsmaatregelen • ... 	
<ul style="list-style-type: none"> • Goede omgang met natuur en milieu • Naleving natuur- en milieuvoorschriften 	<ul style="list-style-type: none"> • Omgang gewasbeschermingsmiddelen • Omgang mest • Omgang beschermde flora en fauna • ... 	
<ul style="list-style-type: none"> • Eerlijkheid in de handel • Eerlijke producten • Productsamenstelling • Juiste samenstelling en etiketten 	<ul style="list-style-type: none"> • Samenstelling • Etikettering • Melden en traceren • 	<ul style="list-style-type: none"> • Melden en traceren: Traceerbaarheid producten • Meldingsprocedure
<ul style="list-style-type: none"> • Veilig diervoeder 	<ul style="list-style-type: none"> • hygiëne • juiste bereiding van voedsel • ongediertewering • temperatuur • etikettering • additieven en contaminanten • omgang met dierlijke bijproducten • Melden en traceren • ... 	<ul style="list-style-type: none"> • Hygiëne: aanvoer schone dieren; onthuiden en ontharen; verwijderen van ingewanden; ontsmetten gereedschappen; verontreiniging tijdens proces, • juiste bereiding van voedsel: vervaardiging product; juiste ingrediënten,..... • temperatuur: temperatuur bij afvoer; temperatuur bij presentatie; temperatuur bij opslag,.... • Melden en traceren: Traceerbaarheid producten, meldingsprocedure
<ul style="list-style-type: none"> • Veiligheid dienstverlening²⁵ • Veilige dienstverlening • Controle dienstverlening 	<ul style="list-style-type: none"> • Hygiëne • Juiste voorschriften • Leeftijdsgrenzen • Veilige apparaten • Veilig gebruik 	

²⁵ Omdat dienstverlening zeer verschillend van aard is (zonnestudio's, tattoo- en piercing, recreatieparken, speeltuinen, verhuur doe het zelf apparatuur,...) is het niet mogelijk één limitatieve lijst van specifiek beschrijvingen van inspectieonderwerpen en inspectie-items te geven.

Bijlage D Kader openbaar en niet openbaar te maken informatie

Overzicht Openbare informatie over toezicht en uitvoering (niet limitatief)
<ul style="list-style-type: none"> • 'eigen' controlegegevens NVWA: <ul style="list-style-type: none"> * inspecties; * uitkomsten inspecties formulebedrijven; * audits bij bedrijven/instellingen; <ul style="list-style-type: none"> * audits op externen; * audits op certificerende instellingen; * surveys/monitoring van een branche of sector, mits representatief deel van de branche/sector in de survey is betrokken. • oordeel uit private kwaliteitssystemen; • oordeel op basis van Eigen Verklaring bedrijf/instelling (fase 1 horeca: Veilig Voedsel Verklaring); • convenant; • screening/quick scan/survey/monitoring van sector/branche, thema, producten, waarvan vooraf bepaald is dat deze gegevens openbaar worden gemaakt.

Overzicht Openbaar te maken informatie per bedrijf/instelling
<ul style="list-style-type: none"> • NAW-gegevens van de locatie waar de activiteiten worden uitgevoerd; • type bedrijf/instelling; • oordeel per toezichtobject/vestiging per thema; • oordeel per toezichtobject/vestiging per inspectieonderwerp per thema; • type informatie waarop oordeel is gebaseerd; • reactie van het bedrijf op het te openbaren oordeel (verplicht zolang Gezondheidswet niet is aangepast, te prefereren ook indien niet verplicht); • bij het oordeel essentiële contextuele informatie als uitleg van het inspectieonderwerp en het oordeel.

Overzicht Niet openbare informatie over toezicht en uitvoering (niet limitatief)
<ul style="list-style-type: none"> • informatie over controles in opdracht van derden: <ul style="list-style-type: none"> * controles/inspecties in opdracht van Rijksdienst voor Ondernemend Nederland; * controles/inspecties in opdracht van andere inspectiediensten; * EU-subsidiecontroles; * I&R-regelingen; * cross compliance; * SAN/BTR; * partijcontroles/im- en exportcertificaten; • informatie over controle van particulier: <ul style="list-style-type: none"> * particulier bagagecontrole op Schiphol; * particulier op de Koninginnemarkt; * particulier op marktplaats; • informatie die ongewenste neveneffecten van openbaarmaking geeft: <ul style="list-style-type: none"> * bepaalde informatie over dierproeven; * gegevens in het kader van lopende opsporingsonderzoeken. • Informatie waarvan de rechter in een uitspraak omtrent een voorlopige voorziening openbaarmaking verbiedt; • klacht/melding; • screening/quick scan/survey/monitoring van sector/branche, thema, producten, waarvan vooraf bepaald is dat deze gegevens <u>niet</u> openbaar worden gemaakt; • startersbezoek.

Bijlage E Acceptatieregels Eigen Verklaring

Acceptatieregels Eigen Verklaring				
% juiste Eigen Verklaringen in steekproef	Steekproef (95 % betrouwbaarheid)	Interventie bij onjuiste Eigen Verklaring in steekproef	Openbaarmaking oordeel	Oordeel op basis van
≥ 95 %	EV <u>niet</u> in steekproef		Voldoet, groen	Eigen Verklaring
	Juiste EV in steekproef		Voldoet, groen	Eigen Verklaring
	Onjuiste EV in steekproef	maatregel interventiebeleid + herinspectie	oranje	Inspectie
80 ≤ juist < 90 %	EV <u>niet</u> in steekproef		Voldoet, groen	Eigen Verklaring
	Juiste EV in steekproef		Voldoet, groen	Eigen Verklaring
	Onjuiste EV in steekproef	maatregel interventiebeleid + herinspectie	oranje	Inspectie
< 80 %	EV <u>niet</u> in steekproef		Geen gegevens, wit	
	Juiste EV in steekproef		Voldoet, groen	Inspectie
	Onjuiste EV in steekproef	maatregel interventiebeleid + herinspectie	oranje	Inspectie