



Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit
*Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit*

Onderbouwing retributietarieven NVWA

2018

Colofon

Dit is een uitgave van:

Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit

Catharijnesingel 59

3511 GG Utrecht

Postbus 43006

3540 AA Utrecht

t (088) 223 33 33

info@nvwa.nl

www.nvwa.nl

februari 2018

Inhoud

Inleiding—4

1 Algemene uitleg kostprijsmodel NVWA en berekening NVWA-tarieven—5

2 Categorie Erkende Bedrijven—8

2.1 Erkende bedrijven; start- en kwartiertarief—8

2.2 Erkende bedrijven nationaal plan residuen—9

3 Categorie Levende Dieren—10

4 Categorie Import—11

4.1 Import veterinair—11

4.2 Import levensmiddelen, diervoeders en productveiligheid—12

5 Categorie Plant—13

6 Categorie Overig—14

6.1 Certificering op afstand (CoA)—14

6.2 Laboratoriumonderzoek—15

6.3 Herinspecties geregistreerde levensmiddelenbedrijven—15

6.4 Tabak—17

BIJLAGEN—18

Bijlage 1 Overzicht indicatieve duur herinspecties geregistreerde levensmiddelenbedrijven.—18

Bijlage 2 Afkortingenlijst—19

Inleiding

De kosten van de activiteiten van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) worden betaald door het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV); 47 %, overige departementen onder andere het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS); 24 % en het bedrijfsleven; 29 % ¹. De activiteiten waar het bedrijfsleven voor betaalt hebben voornamelijk betrekking op keuringen bij import en export, en bij slachthuizen. Voor deze activiteiten gelden verschillende tarieven. Uitgangspunt is dat de tarieven kostendekkend zijn en dat de kosten volgens bedrijfseconomische principes worden doorberekend.

In 2018 is nog geen kostendekkende situatie bereikt omdat niet alle ICT-kosten (€ 5,1 mln), niet alle reistijdskosten (€ 8,1 mln) en een gedeelte van de noodzakelijke kostenstijgingen in 2018 (€ 1,7 mln) niet in de tarieven zijn verwerkt.

Voor de kleine zelfslachtende slaggers heeft de minister een regeling getroffen. Hiermee worden voor € 1,07 mln aan kosten niet doorbelast aan kleine zelfslachtende slaggers.

De tarieven worden jaarlijks geëvalueerd en bijgesteld.

In dit rapport is beschreven hoe de belangrijkste tarieven voor het bedrijfsleven zijn berekend. Indien informatie nodig is van tarieven die niet in deze onderbouwing staan, kan dit bij de NVWA worden opgevraagd (zie voor contactgegevens colofon).

¹ Conform Rijksbegroting 2018

1 Algemene uitleg kostprijsmodel NVWA en berekening NVWA-tarieven

Kostprijsmodel NVWA

- De NVWA gebruikt een kostprijsmodel om kosten toe te rekenen aan activiteiten, waarbij integrale kostendekkendheid een van de uitgangspunten vormt. De door te berekenen kosten worden toegerekend naar 4 producten op basis van de beschikbare directe uren op jaarbasis.
- Tot en met 2017 had de NVWA acht producten: toezicht, klantinteractie & dienstverlening, communicatie, inlichtingen & opsporing, laboratoriumonderzoek, advies & vertegenwoordiging, kennis & expertise, incident & crisismanagement.
- Vanaf 2018 hanteert de NVWA een model met vier producten: 1) Handhaving 2) Keuren certificering op afstand 3) Keuren import en 4) Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten. Handhaving heeft betrekking op retribueerbare werkzaamheden van de directie Handhaving. Keuren Certificering op afstand heeft betrekking op werkzaamheden van de afdeling certificering op afstand. Keuren Import heeft betrekking op werkzaamheden van de afdeling Import. Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten heeft betrekking op de werkzaamheden van alle andere afdelingen van de directie Keuren. Naast keuren Export en keuren op slachthuizen heeft dit bijvoorbeeld betrekking op werkzaamheden van de planning en toezichtontwikkeling.
- De producten worden opgeleverd door de "productieve fte".
- Het aantal productieve fte NVWA, inclusief externen is voor 2018 in totaal 2018 fte en het aantal niet productieve fte bij is 543 fte.
- Gemiddeld is elke directe fte voor 1.378 uren productief.
- Overhead/concernkosten worden op basis van een verdeelsleutel aan de verschillende producten toegerekend.
- De totale kosten voor een product worden gedeeld door het totaal aantal uren voor dit product, wat uiteindelijk een kostprijs (is een uurprijs) per product oplevert.
- De kostprijzen per product zijn de basis voor de outputbekostiging door LNV en VWS als publieke opdrachtgevers en zijn de basis voor de berekening van de retributietarieven.
- Een overzicht van de NVWA-producten is in de onderstaande tabel weergegeven.

Producten NVWA

Handhaving
Keuren certificering op afstand
Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten
Keuren import

- Het bedrijfsleven betaalt het merendeel van de productkosten van de drie producten Keuren (Keuren certificering op afstand, Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten en Keuren import). LNV en VWS betalen het merendeel van de productkosten van het product Handhaving.
- De uren worden toegewezen aan domeinen en binnen een domein naar werkpakketten.
- Werkpakketten worden aan een financier gekoppeld: derden (bedrijfsleven) of opdrachtgevers (LNV en VWS).

Procentuele verdeling kosten over kostensoorten per product (2018)				
	Product Handhaving	Product Keuren certificering op afstand	Product Keuren export slachthuizen en overige activiteiten	Product Keuren import
Ambtelijk personeel	69%	74%	62%	64%
Inhuur beleidsgevoelig	1%	0%	0%	0%
Inhuur beleidsondersteunend	1%	1%	1%	1%
Inhuur ondersteuning bedrijfsvoering	0%	0%	0%	0%
Overige personeelsgerelateerde kosten	2%	3%	2%	1%
Opleidingskosten	1%	1%	1%	1%
Reis- en verblijfkosten	2%	3%	2%	2%
Huisvesting	5%	4%	3%	4%
Bureaunkosten	1%	1%	1%	1%
Abonnementen DICTU	6%	7%	6%	7%
Algemene materiele kosten	4%	2%	4%	5%
Specifieke kosten	5%	1%	14%	9%
Afschrijvingskosten IMVA	2%	2%	2%	2%
Afschrijvingskosten MVA	3%	1%	3%	4%
Rentelasten	0%	0%	0%	0%
Dotaties voorzieningen	0%	0%	0%	0%
Eindtotaal	100%	100%	100%	100%

Gebruikte kostprijzen 2018	
Handhaving	€ 101,54
Keuren certificering op afstand	€ 91,67
Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86
Keuren import	€ 92,02

Van kostprijzen naar tarieven

- Kostprijs = uurprijs voor een NVWA-product
- Tarief = (kwartier)tarief voor een geleverde prestatie (bijvoorbeeld een keuring) en kan samengesteld zijn uit diverse NVWA-producten.

Tarieven 2018

Voor 2018 zijn de tarieven berekend, deze zijn per 1 januari 2018 in werking. Per categorie is berekend wat de omvang van de werkzaamheden en de daarbij behorende kosten zijn. Deze kosten zijn in de retributietarieven opgenomen.

Categorie indeling

De NVWA heeft de diverse tarieven gegroepeerd per categorie. De concrete uitwerking wordt per categorie in de volgende hoofdstukken verduidelijkt. Deze indeling wordt vooral bepaald door:

- Vereenvoudiging voor het bedrijfsleven: er is in principe slechts één tarief van toepassing bij tijdsgebonden tarieven (start- en kwartiertarief) en onafhankelijk van de activiteit.
- Dezelfde tarieven voor vergelijkbare werkzaamheden bij verschillende soorten bedrijven.
- Rekenkundige en administratieve vereenvoudiging: door het hanteren van een beperkt aantal (tijd)tarieven zal de transparantie verhogen en zullen de administratieve lasten verlagen.

Categorieën en domeinen

Hoofdstuk	CATEGORIE	NVWA-DOMEINEN OF -WERKZAAMHEDEN
Hoofdstuk 2	Erkende bedrijven (excl lab)	Vleesketen inclusief nationaal plan residuen (veterinair), industriële productie erkende bedrijven, diervoeders, dierlijke bijproducten, visketen en voor bijbehorende export
Hoofdstuk 3	Levende dieren	Levend vee/dieren en export, inclusief aanvullende officiële controles primaire landbouwbedrijven
Hoofdstuk 4	Import	Import en doorvoerwerkzaamheden voor veterinair en hoog risico levensmiddelen, diervoeders en productveiligheid
Hoofdstuk 5	Plant	Fytosanitaire controles
Hoofdstuk 6	Overig, waaronder: <ul style="list-style-type: none"> • CoA (certificering op afstand) • Labtarieven • Herinspecties • Tabak 	<ul style="list-style-type: none"> • Certificaten/permits (vnl domein export) • Lab-analyses (diverse veterinaire domeinen) • Horeca, bijzondere eet- en drinkwaren en industriële productie geregistreerde bedrijven • Tabak

Algemene uitgangspunten

- De basis voor de kostenberekening is de verwachte hoeveelheid werk in uren per domein.
- De berekeningen van de kosten per categorie worden gemaakt op basis van alle productieve uren (keuring, inspectie, reistijd, voorbereiding, administratietijd, specifieke opleiding en werkoverleg). Door de productieve uren te vermenigvuldigen met de kostprijs per uur worden de kosten per categorie berekend.
- Tot slot worden de totale kosten omgerekend naar tarieven. Dit gebeurt door de totale kosten te delen door het aantal eenheden van een tarief.

2 Categorie Erkende Bedrijven

2.1 Erkende bedrijven; start- en kwartiertarief

- Hiermee worden voornamelijk bedrijven bedoeld die producten van dierlijke oorsprong of diervoeders produceren, in de handel brengen, transporteren, opslaan, gebruiken en/of exporteren zoals slachterijen, uitsnijderijen, overige vleesverwerkende bedrijven, koel-en vrieshuizen, visverwerkende bedrijven, dierlijke bijproductenbedrijven en mengvoederbedrijven. In een aantal gevallen betreft het activiteiten waarvoor geen erkenning, maar een toestemming, registratie of goedkeuring of een combinatie daarvan van de NVWA nodig is. Deze tarieven gelden ook voor wijnbedrijven.
- Het zijn bedrijven met min of meer vergelijkbare activiteiten: keuring, export en systeemtoezicht die vaak door elkaar lopen.
- Het bedrijfsleven heeft de voorkeur uitgesproken om met één NVWA-tarief te werken binnen een sector.
- De afgifte van certificaten op afstand (CoA) is buiten deze berekening gehouden. De uren die het team CoA besteed aan de voorbereiding van de afgifte van certificaten op locatie zijn wel opgenomen in de kosten. Daarom staan in onderstaande tabel wel kosten van uren certificering op afstand opgenomen.
- De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:
 - Toezicht uitvoering: zoals keuringen, monsternames, audits, controles, inspecties.
 - Dienstverlening: zoals planning, technische administratie.
 - Toezicht ontwikkeling : zoals ontwerpen, voorbereiden, bewaken uniformiteit en evalueren van de werkzaamheden van toezicht uitvoering, voor zover dit gerelateerd is aan retribueerbaar toezicht op Erkende Bedrijven.
 - Toezicht senior dierenarts: een deel van de dierenartsen bij de NVWA is senior dierenarts. Deze worden deels vrijgesteld van reguliere taken i.v.m. intervisie/coaching. Dit is een van de maatregelen als gevolg van de rapporten van Vanthemsche.
 - Uren bedrijvenbeheer: coördinatie van alle toezichts- en handhavingsactiviteiten op het bedrijf, beoordelen bedrijfsprotocollen, aanspreekpunt.
 - Het eindtotaal van de kosten wordt naar beneden gecorrigeerd om tot start- en kwartiertarief te komen, omdat een deel van de retributies uit toeslagen (buiten openingstijd, uitloop, te late af- en aanmelding) bestaat. De verwachte opbrengsten voor deze toeslagen moeten eerst in mindering worden gebracht op de totale kosten vooraleer de omrekening naar start- en kwartiertarief te maken.

ACTIVITEIT	PRODUCT	KOSTPRIJS PER UUR (P)	AANTAL UREN (Q)	KOSTEN P*Q
Toezicht uitvoering	Handhaving	€ 101,54	37.564	€ 3.814.249
	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	286.557	€ 28.902.139
Toezicht ontwikkeling, senior dierenarts en bedrijvenbeheer	Handhaving	€ 101,54	3.077	€ 312.439
	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	53.570	€ 5.403.070
Dienstverlening	Handhaving	€ 101,54	5.005	€ 508.209
	Keuren certificering op afstand	€ 91,67	4.913	€ 450.405
	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	15.028	€ 1.515.685
	Keuren import	€ 92,02	14	€ 1.311
TOTAAL			405.728	€ 40.907.506
TOTAAL GECORR. (na aftrek toeslagen en overige tarieven)				€ 37.925.297

- Het gecorrigeerde totaal van de kosten wordt onderverdeeld als op te halen via het starttarief en via het kwartiertarief. Het starttarief wijzigt met de daling/stijging in de kostprijs. Overige mutaties komen op het kwartiertarief terecht.
- Het starttarief stijgt met 1,4 % als gevolg van de stijging in de kostprijs. Hierdoor stijgt het starttarief van € 162,19 in 2017 naar € 164,43 in 2018.
- Het aantal verwachte² starts is 56.752. De verwachte opbrengsten uit starttarief zijn dan $56.752 * € 164,43 = € 9.331.727$. Het kwartiertarief is dan $€ 37.925.297 - 9.331.727 = € 28.593.570/845.618$ (verwachte³ aantal facturable⁴ kwartieren) = € 33,81.
- Bij de omrekening van uren naar facturable uren/kwartieren is gerekend met 906 uren facturable uren per fte.

2.2 Erkende bedrijven nationaal plan residuen

- De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:
 - Toezicht uitvoering: monstername.
 - Toezicht ontwikkeling : zoals ontwerpen, voorbereiden en evalueren van de werkzaamheden, voor zover dit gerelateerd is aan nationaal plan residuen.
 - Laboratoriumonderzoek inclusief ontwikkelen methoden.
 - Uitbesteed onderzoek: werkzaamheden rijklt.

ACTIVITEIT	PRODUCT	KOSTPRIJS PER UUR (P)	AANTAL UREN (Q)	KOSTEN P*Q
Toezicht uitvoering	Handhaving	€ 101,54	7.926	€ 804.755
Toezicht uitvoering	Keuren import	€ 92,02	168	€ 15.459
Toezicht ontwikkeling	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	350	€ 35.301
Laboratoriumonderzoek en methode ontwikkeling	Handhaving	€ 101,54	32.260	€ 3.275.680
Uitbesteed onderzoek en monstername				€ 944.440
TOTAAL			40.704	€ 5.075.636
TOTAAL na correctie onderdeel import				€ 4.952.613

- Het nationaal plan residu in verband met import (ca. 2%) wordt opgenomen in de kg-tarieven van de categorie import veterinair: omvang hiervan is € 123.022.
- Ca. 12% (in euro's € 601.735) van de totale werkzaamheden is in het kader van residu onderzoek melk en eieren.
- Het overige deel wordt vertaald in een tarief per ton geslacht gewicht i.v.m. de residuencontroles (slachterijen): € 4.350.879.
- Tarief per ton is gebaseerd op de verwachte tonnage in 2018: $€ 4.350.879 / 2.553.777$ tonnage = € 1,70.

² Gebaseerd op verleden

³ Gebaseerd op verwachte hoeveelheid werk

⁴ Betreft de kwartieren van de inspecteur voor de uitvoering en administratie van de keuring of inspectie. Deze tijd wordt per kwartier in rekening gebracht. Dit is exclusief de reistijd. Een vergoeding voor de reistijd zit in het starttarief.

3 Categorie Levende Dieren

- Het betreft de werkpakketten: Exportkeuring intra EU en daarnaast exportkeuring op verzoek/derden landen en systeemtoezicht op erkende bedrijven die met levende dieren werken.
- Het betreft activiteiten die gerelateerd zijn aan NVWA werkzaamheden met levende dieren, vnl. exportkeuring.
- De afgifte van certificaten op afstand (CoA) is buiten deze berekening gehouden. De uren die het team CoA besteed aan de voorbereiding van de afgifte van certificaten op locatie zijn wel opgenomen in de kosten. Daarom staan in onderstaande tabel wel kosten van uren certificering op afstand opgenomen.
- De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:
 - Toezicht uitvoering: zoals keuringen, monsternames, audits, controles, inspecties.
 - Dienstverlening: zoals planning, voorscreening, technische administratie, voorbereiding certificaten afgifte op locatie.
 - Toezicht ontwikkeling: zoals ontwerpen, voorbereiden, bewaken uniformiteit en evalueren van de werkzaamheden van toezicht uitvoering, voor zover dit gerelateerd is aan export levende dieren.
 - Toezicht Senior dierenarts: een deel van de dierenartsen bij de NVWA is senior dierenarts. Deze worden deels vrijgesteld van reguliere taken i.v.m. intervisie/coaching. Dit is een van de maatregelen als gevolg van de rapporten van Vanthemsche.
 - Het eindtotaal van de kosten wordt naar beneden gecorrigeerd om tot start- en kwartiertarief te komen, omdat een deel van de retributies uit toeslagen (buiten openingstijd, uitloop, te late af- en aanmelding) bestaat. De verwachte opbrengsten voor deze toeslagen moeten eerst in mindering worden gebracht op de totale kosten vooraleer de omrekening naar start- en kwartiertarief te maken.

ACTIVITEIT	PRODUCT	KOSTPRIJS PER UUR (P)	AANTAL UREN (Q)	KOSTEN P*Q
Toezicht uitvoering	Handhaving	€ 101,54	150	€ 15.231
	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	91.925	€ 9.271.556
Toezicht ontwikkeling en senior dierenarts	Handhaving	€ 101,54	50	€ 5.077
	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	17.312	€ 1.746.088
Dienstverlening	Handhaving	€ 101,54	3.234	€ 328.409
	Keuren certificering op afstand	€ 91,67	14.188	€ 1.300.645
	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	12.885	€ 1.299.548
	Keuren import	€ 92,02	10	€ 900
TOTAAL			139.754	€ 13.967.453
TOTAAL GECORRIGEERD (na aftrek toeslagen)				€ 13.355.109

- Het gecorrigeerde totaal van de kosten wordt onderverdeeld als op te halen via het starttarief en via het kwartiertarief. Het starttarief wijzigt met de daling/stijging in de kostprijs. Overige mutaties komen op het kwartiertarief terecht.
- Het starttarief stijgt met 1,4 % als gevolg van de stijging in de kostprijs. Hierdoor stijgt het starttarief van € 106,68 in 2017 naar € 108,16 in 2018.
- Het aantal verwachte⁵ starts is 46.318. De verwachte opbrengsten uit starttarief zijn dan $46.318 * € 108,16 = € 5.009.639$. Het kwartiertarief is dan $€ 13.355.109 - € 5.009.639 = € 8.345.470/187.833$ (verwachte⁶ aantal facturable³ kwartieren) = € 44,43.
- Het NVWA werk bij deze sector bestaat voornamelijk uit relatief kort durende ambulante werkzaamheden die niet altijd even efficiënt zijn in te plannen, waardoor er relatief veel reistijd is.

⁵ Gebaseerd op verleden

⁶ Gebaseerd verwachte hoeveelheid werk

- De relatief hoge kosten voor dienstverlening zijn gerelateerd aan de inzet van planning en technische administratie en de voorbereiding door CoA voor de afgifte van certificaten op locatie.
- Bij de omrekening van uren naar facturable uren/kwartieren is gerekend met 705 uren facturable uren per fte.

Aanvullende officiële controles op de primaire Landbouwbedrijven.

- De aanvullende officiële controles op de primaire Landbouwbedrijven behoren ook tot deze categorie Levende Dieren en hiervoor gelden de tarieven van deze categorie.
- Voor de herinspectie digitale terugmelding en herinspectie schriftelijke terugmelding zijn de tarieven gelijk aan die van de geregistreerde levensmiddelenbedrijven. Zie pagina 16.

4 Categorie Import

- Het betreft de werkpakketten: Import levensmiddelen, diervoeders, productveiligheid en Import veterinaire. Dit betreft bijna allen stukstarieven. Enkel voor een beperkt aantal werkzaamheden wordt gewerkt met start- en kwartiertarief (veterinaire entrepots/scheepsleveranciers en bepaalde aanvullende inspecties na omissies).
- Gezien de specifieke situatie bij de importtarieven met stukstarieven worden de kosten voor de werkzaamheden apart beschouwd want het totale kostenplaatje import zegt weinig over de afzonderlijke werkpakketten.
- Er is geen vraag van de sector naar meer tijdtarieven (werkelijk verbruik). De sector heeft eerder de wens te kennen gegeven om de huidige retributiesystematiek te willen behouden.

4.1 Import veterinaire

De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:

- Toezicht uitvoering: zoals keuringen, monsternames, audits, controles, inspecties.
- Dienstverlening: zoals planning, technische administratie.
- Toezicht ontwikkeling: zoals ontwerpen, voorbereiden, bewaken uniformiteit en evalueren van de werkzaamheden van toezicht uitvoering, voor zover dit gerelateerd is retribueerbaar toezicht Import veterinaire.
- Laboratoriumonderzoek: de diverse onderzoeken worden bij import veterinaire per analyse gefactureerd en spelen geen rol bij kg-tarieven. Deze kosten worden dus via separate laboratorium tarieven in rekening gebracht. Zie paragraaf 6.2 voor toelichting berekening laboratoriumtarieven.
- Bij de berekening van de totale kosten worden de kosten van het nationaal plan residu veterinaire (NPR) onderdeel import mee opgenomen in de berekeningen van de kg-tarieven.

ACTIVITEIT	PRODUCT	KOSTPRIJS PER UUR (P)	AANTAL UREN (Q)	KOSTEN P*Q
Dienstverlening	Handhaving	€ 101,54	2.497	€ 253.554
	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	5.227	€ 527.150
Toezicht ontwikkeling	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	11.609	€ 1.170.884
Toezicht uitvoering	Handhaving	€ 101,54	2.550	€ 258.927
	Keuren import	€ 92,02	92.619	€ 8.522.800
Nationaal Plan residu				
Laboratoriumonderzoek en methode ontwikkeling	Handhaving	€ 101,54	800	€ 81.232
Toezicht uitvoering	Keuren import	€ 92,02	118	€ 10.858
Uitbestede onderzoek				€ 30.932
				€ 123.022
TOTAAL			115.420	€ 10.856.338

- Door een vergelijking van de kosten met de opbrengsten uit het verleden worden de kostendeckende tarieven berekend.
- Verschuivingen in het importvolume hebben invloed op het tarief.

Aanvullende opmerkingen

- Bij import veterinair wordt voornamelijk gewerkt met kg- tarieven die afhankelijk zijn van het soort product (vb bulk vis, dierlijke producten, levende dieren) en soms ook het land van oorsprong (bv Nieuw-Zeeland).
- Voor de controlewerkzaamheden van de NVWA bij de veterinaire entrepots (scheepsleveranciers) wordt wel gewerkt met een start- en kwartiertarief. De werkzaamheden bij deze bedrijven zijn vergelijkbaar met de werkzaamheden bij erkende bedrijven (keuringen, exportcertificering en systeemtoezicht). Daarom is hier aangesloten bij de tarieven in de categorie erkende bedrijven.

4.2 Import levensmiddelen, diervoeders en productveiligheid

De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:

- Toezicht uitvoering: zoals keuringen, monsternamen, inspecties.
- Dienstverlening: zoals planning, technische administratie.
- Toezicht ontwikkeling: zoals ontwerpen, voorbereiden, bewaken uniformiteit en evalueren van de werkzaamheden van toezicht uitvoering, voor zover dit gerelateerd is aan retribueerbaar toezicht Import levensmiddelen, diervoeders en productveiligheid.
- Laboratoriumonderzoek inclusief ontwikkelen methoden.

ACTIVITEIT	PRODUCT	KOSTPRIJS PER UUR (P)	AANTAL UREN (Q)	KOSTEN P*Q
Toezicht uitvoering	Keuren import	€ 92,02	10.911	€ 1.004.030
Toezicht ontwikkeling	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	1.875	€ 189.113
Laboratoriumonderzoek en methode ontwikkeling	Handhaving	€ 101,54	10.569	€ 1.073.163
Dienstverlening	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	2.036	€ 205.351
TOTAAL			25.391	€ 2.471.656

- Deze kosten worden verdeeld over de diverse keuringen en onderzoeken.
- De gehanteerde tarieven zijn een combinatietarief van monsternamen en analyse. Per soort inspectie wordt een apart tarief berekend omdat de kosten per onderzoek in behoorlijke mate van elkaar kunnen afwijken door de verschillende benodigde uren inzet voor de lab-analyse, maar ook door verschillen in duur voor de benodigde monsternamen.
- De keuze om niet tot een forfaitair tarief over te gaan voor alle zendingen, maar om de kosten van de monsternamen en laboratoriumonderzoeken in rekening te brengen bij de gecontroleerde exporteur, is door de sector gemaakt.
- Daarnaast wil de sector een ruime keuze behouden bij de controle (punten van binnenkomst) met ruime keurtijden, hetgeen tot extra kosten leidt.

5 Categorie Plant

- Het betreft activiteiten in de domeinen Fyosanitair en Gewasbescherming. De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:
 - Toezicht uitvoering: zoals keuringen, monsternamen, audits, controles, inspecties.
 - Dienstverlening: zoals planning, technische administratie.
 - Toezicht ontwikkeling: zoals ontwerpen, voorbereiden, bewaken uniformiteit en evalueren van de werkzaamheden van toezicht uitvoering, voor zover dit gerelateerd is aan retribueerbare toezicht
 - Laboratoriumonderzoek (inclusief ontwikkelen methoden): de diverse onderzoeken worden per analyse gefactureerd.

ACTIVITEIT	PRODUCT	KOSTPRIJS PER UUR (P)	AANTAL UREN (Q)	KOSTEN P*Q
Toezicht uitvoering en ontwikkeling	Handhaving	€ 101,54	8.001	€ 812.413
Laboratoriumonderzoek en methode ontwikkeling	Handhaving	€ 101,54	3.760	€ 381.756
Dienstverlening	Handhaving	€ 101,54	1.131	€ 114.815
TOTAAL			12.891	€ 1.308.984

- De kosten worden vervolgens op hieronder beschreven wijze omgezet naar de diverse tarieven voor inspecties, beschikkingen, diagnostiek, erkenningen, houten verpakkingsmaterialen, etc.
- Bij inspecties fyosanitair (Erkenning inspectielocaties, Exportcondities USA/Canada, Richtlijn 2008/61/EG en Voorraadcontrole 'Naam Adres Woonplaats voorbedrukte Certificaten') is sprake van een starttarief en minuuttarief. Bij het starttarief is gerekend met 3 uur reis- en voorbereidingstijd per inspectie. Voor de inspectietijd geldt de werkelijke tijd die aan de inspectie is besteed.
- Voor de inspecties houten verpakkingsmaterialen geldt een tarief per ton afhankelijk van de GN-code. Bij de verdeling van de kosten over de tarieven per ton is rekening gehouden met de maximumtarieven, zodanig dat het geheel kostendekkend is.
- Bij alle andere tarieven in deze categorie geldt een stuks tarief. De methode komt steeds op hetzelfde neer. Er wordt een inschatting gemaakt van het aantal af te geven stuks en de benodigde tijd die daarvoor nodig. Het betreft dan de uren dienstverlening, de uren van de inspecteurs en/of de uren van toezichtontwikkeling. De uren per product vermenigvuldigd met de kostprijs en gedeeld door het aantal stuks bepalen het stuks tarief.

6 Categorie Overig

6.1 Certificering op afstand (CoA)

- De teams Certificering op afstand (CoA) werken voornamelijk voor het domein export.
- De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:
 - dienstverlening (waaronder de CoA-medewerkers).
 - Toezicht uitvoering (uitvoering steekproeven).
 - Toezichtontwikkeling: zoals ontwerpen, voorbereiden, bewaken uniformiteit en evalueren van de werkzaamheden van dienstverlening en toezicht uitvoering, voor zover dit gerelateerd is aan Certificering op Afstand.
 - Indien een laboratoriumonderzoek van toepassing is (zelden), wordt dit apart in rekening gebracht.

ACTIVITEIT	PRODUCT	KOSTPRIJS PER UUR (P)	AANTAL UREN (Q)	KOSTEN P*Q
Toezicht uitvoering	Handhaving	€ 101,54	6.450	€ 654.933
	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	600	€ 60.516
Toezicht ontwikkeling	Handhaving	€ 101,54	300	€ 30.462
	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	6.350	€ 640.461
Dienstverlening	Keuren certificering op afstand	€ 91,67	52.744	€ 4.835.022
TOTAAL (excl. CLIENT toeslag)			66.444	€ 6.221.394

- De inzet van CoA-medewerkers voor export op locatie wordt toegewezen aan de kosten erkende bedrijven en levende dieren.
- De overige kosten worden verdeeld over de diverse soorten certificaten en de daarmee samenhangende werkzaamheden.
- Bepaalde CoA-tarieven lijken hoog, maar men dient rekening te houden met het feit het geen "druk op de knop" proces is. De steeds wisselende landeneisen en nieuwe wet- en regelgeving maken dat er een grote diversiteit is aan werkzaamheden en bepaalde werkzaamheden zeer arbeidsintensief zijn. Hierbij zijn de kwaliteitseisen de afgelopen jaren toegenomen wat het proces arbeidsintensiever maakt.
- Certificering op afstand is in principe goedkoper dan certificering op locatie.
- De e-CertNL-toeslag staat los van de CoA-inzet en is bedoeld voor het beheer van de technische applicatie en dus niet voor inhoudelijke werkzaamheden in relatie tot exporteisen of de vulling in e-CertNL daarvan. In 2018 is dit tarief € 6,80 per certificaat.

6.2 Laboratoriumonderzoek

De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:

- Laboratoriumonderzoek
- Ontwikkeling methoden

ACTIVITEIT	PRODUCT	KOSTPRIJS PER UUR (P)	AANTAL UREN (Q)	KOSTEN P*Q
Laboratoriumonderzoek	Handhaving	€ 101,54	10.748	€ 1.091.337
Methode ontwikkeling	Handhaving	€ 101,54	450	€ 45.693
TOTAAL			11.198	€ 1.137.030

- Deze kosten worden verdeeld over de diverse laboratoriumonderzoeken. De kosten van Laboratoriumonderzoek en ontwikkeling van methoden samen worden toegerekend aan de kostprijs van een analyse-uur. In 2018 kost dit analyse-uur € 105,79. Het tarief van het laboratorium onderzoek is als volgt per monster berekend: analysetijd in uren * € 105,79.

6.3 Herinspecties geregistreerde levensmiddelenbedrijven

Herinspecties

Deze werkzaamheden betreffen de uitvoering van retribueerbare herinspecties bij geregistreerde levensmiddelenbedrijven.

De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:

ACTIVITEIT	PRODUCT	KOSTPRIJS PER UUR (P)	AANTAL UREN (Q)	KOSTEN P*Q
Toezicht uitvoering	Handhaving	€ 101,54	14.538	€ 1.476.189
Toezicht ontwikkeling	Handhaving	€ 101,54	200	€ 20.308
Dienstverlening	Handhaving	€ 101,54	466	€ 47.324
Totaal			15.204	€ 1.543.820

- Het starttarief stijgt/daalt met de stijging/daling van de gemiddelde kostprijs. Andere kostenontwikkelingen zijn in het kwartiertarief verwerkt.
- Het starttarief stijgt van € 105,53 in 2017 naar € 106,99 in 2018. Dit is een stijging van 1,4 % (= stijging gemiddelde kostprijs NVWA 2018 ten opzichte van 2017). Het aantal verwachte⁷ starts is 7.700. De verwachte opbrengsten uit starttarief zijn dan $7.700 * € 106,99 = € 823.807$. Het kwartiertarief is dan $€ 1.543.820 - € 823.807 = € 720.013 / 33.000$ (verwachte⁸ aantal kwartieren) = € 21,82.

Voor de herinspecties op erkende bedrijven gelden de tarieven in de vorige hoofdstukken.

Administratiekosten bij herinspectie geregistreerde levensmiddelenbedrijven.

De vaste bedragen voor administratiekosten zijn als volgt:

- aanvullende officiële controle zonder interventie (administratiekosten herinspectie zonder maatregelen): € 21,82 (komt overeen met gemiddeld 1 kwartiertarief).
- aanvullende officiële controle met interventie (administratiekosten herinspectie met maatregelen): € 43,64 (komt overeen met gemiddeld 2 x het kwartiertarief).

⁷ Gebaseerd op verleden

⁸ Gebaseerd op verwachte hoeveelheid werk

- aanvullende officiële controle bij verscherpt toezicht (administratiekosten herinspectie verscherpt toezicht: € 218,19 (komt overeen met gemiddeld 10 x het kwartiertarief),

De administratieve werkzaamheden bestaan uit het voorbereiden van de inspectie (onder andere bestuderen van de bedrijfsgegevens), het registreren van de inspectiegegevens en het administratief afhandelen van de overtreding. Bij een aanvullende officiële controle met interventie zijn er meer administratieve werkzaamheden dan bij een aanvullende officiële controle zonder interventie. De overtreding is immers niet opgeheven en de situatie wordt opnieuw vastgelegd. Onder interventie wordt onder andere verstaan een schriftelijke waarschuwing, bestuurlijke boete of het opleggen van een recall. Een overzicht van alle interventies staat op www.nvwa.nl.

Bij een verscherpt toezicht wordt de aanvullende officiële controle uitgevoerd door twee medewerkers en er wordt een journaal gemaakt waarin alle activiteiten worden vastgelegd. Daarnaast worden er gesprekken gevoerd met ondernemer en is ook intern overleg bij de NVWA nodig. Hierdoor zijn bij verscherpt toezicht de administratiekosten hoger dan bij de andere aanvullende officiële controles. De benodigde tijd voor het opmaken van een interventie wordt conform het kabinetsbeleid 'Maat houden 2014' niet in rekening gebracht bij het bedrijfsleven.

Voor de indicatieve duur van de herinspecties wordt verwezen naar bijlage 1.

Herinspectie digitale terugmelding.

Voor het tarief 'herinspectie digitale terugmelding' gelden onderstaande kosten en tariefberekening.

De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:

ACTIVITEIT	PRODUCT	KOSTPRIJS PER UUR (P)	AANTAL UREN (Q)	KOSTEN P*Q
Toezicht uitvoering	Handhaving	€ 101,54	2.800	€ 284.312
Dienstverlening	Handhaving	€ 101,54	1.213	€ 123.202
Totaal			4.013	€ 407.514

- De totale kosten van de digitale herinspecties worden door het totaal aantal verwachte digitale herinspecties gedeeld: € 407.514/5.600 (aantallen te verwachte digitale inspecties) = € 72,77.

Herinspectie schriftelijke terugmelding

Voor het tarief 'herinspectie schriftelijke terugmelding' gelden onderstaande kosten en tariefberekening.

De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:

ACTIVITEIT	PRODUCT	KOSTPRIJS PER UUR (P)	AANTAL UREN (Q)	KOSTEN P*Q
Toezicht uitvoering	Handhaving	€ 101,54	162	€ 16.449
Dienstverlening	Handhaving	€ 101,54	162	€ 16.449
Totaal			324	€ 32.899

- De totale kosten van de schriftelijke terugmeldingen worden door het totaal aantal verwachte terugmeldingen gedeeld: € 32.899/324 = € 101,54

6.4 Tabak

In 2014 heeft de Europese Unie ingestemd met de herziene Tabaksproductenrichtlijn (TPD). De TPD beoogt het beter functioneren van de interne markt voor tabaks- en aanverwante producten, met als uitgangspunt een hoog niveau van bescherming van de volksgezondheid. Nederland heeft de voorschriften uit de TPD per 20 mei 2016 ingevoerd. In Nederland is besloten een deel van deze taken te retribueren. De retribueerbare taken zullen worden uitgevoerd door het RIVM en de NVWA. De NVWA int alle retributies voor de TPD-taken, inclusief RIVM.

De kosten van onderstaande productieve uren NVWA, administratiekosten NVWA, kosten monsternamen en kosten van het RIVM zijn meegenomen in de tarieven.

ACTIVITEIT	PRODUCT	KOSTPRIJS PER UUR (P)	AANTAL UREN (Q)	KOSTEN P*Q
Toezichtsuren NVWA	Handhaving	€ 97,16	290	€ 28.176
Administratiekosten				€ 20.729
Monsterkosten				€ 5.520
RIVM				€ 551.492
TOTAAL			290	€ 605.918

BIJLAGEN

Bijlage 1 Overzicht indicatieve duur herinspecties geregistreerde levensmiddelenbedrijven.

In de onderstaande voorbeelden A, B en C worden indicatieve aantallen kwartieren gebruikt voor de inspectietijd. In de praktijk kan door de grootte van het bedrijf of de problematiek het aantal kwartieren afwijken.

C) Herinspectie zonder maatregel:

Starttarief + Inspectie 2 kwartier + Administratie.

Inspectie

- kennismaking en check van de eigenaarsgegevens.
- het doel van de inspectie toelichten, dit is mede afhankelijk van de eerder geconstateerde bevindingen en de genomen maatregel.
- de uitvoering van de herinspectie
- de bespreking van de resultaten

Administratie

- de specifieke voorbereiding van de inspectie (met name bedrijfshistorie bekijken).
- de afhandeling van de inspectie in relatie tot opheffen van de overtreding
- het registreren van de inspectiegegevens

B) Herinspectie met maatregel

Starttarief + Inspectie 4 kwartier + Administratie 2 kwartier.

Inspectie

Zie onder A + extra activiteiten bij inspectie met maatregel:

- Het feitelijke constateren van de feiten en de omstandigheden,
- de mededeling van de voorgenomen maatregel aan de ondernemer
- de uitleg voor het opheffen van de maatregel en de uitleg van het vervolgtraject.

Administratie

Zie onder A + extra activiteiten bij inspectie met maatregel:

- vastlegging maatregelgegevens: de verwerking van een inspectie met omissies duurt uiteraard langer dan een inspectie zonder omissies.

De benodigde tijd voor het opmaken van de maatregel zelf wordt NIET in rekening gebracht. Dit betreft immers repressieve handhavingstijd en is niet retribueerbaar conform Maathouden II. Hierbij worden trouwens naast de inspecteur ook nog andere NVWA-medewerkers betrokken.

C) Herinspectie verscherpt toezicht

Starttarief 2 x + Inspectie 12 kwartier + Administratie 10 kwartier.

Algemeen

Bij dit soort inspectie worden altijd 2 inspecteurs ingezet waarbij de tijdzet voor beide inspecteurs wordt meegenomen bij de bepaling van de normen. Redenen voor deze dubbele inzet zijn:

- een zorgvuldige afweging inzake het eventuele vervolgtraject.
- Het veiligheidsaspect voor de inspecteurs.

Inspectie

Zie onder B + extra activiteiten bij herinspectie verscherpt toezicht:

- overleg tussen de inspecteurs bij de geconstateerde bevindingen
- bespreking alle stappen traject herinspectie verscherpt toezicht met ondernemer zoals de inhoud van de overtredingen, de te ondernemen acties en de eventuele gevolgen van het al dan niet ondernemen van deze acties.

Administratie

Zie onder B + extra activiteiten bij herinspectie verscherpt toezicht:

- overleg tussen de inspecteurs bij de opmaak van de inspectierapportage
- vastlegging rapportages in het journaal. Naast de vastlegging in het inspectieregistratiesysteem wordt een journaal bijgehouden waarin alle activiteiten worden vastgelegd. Dit journaal bevat een chronologisch overzicht van alle gebeurtenissen (inspecties en andere activiteiten), contactmomenten (in persoon en telefonisch) en correspondentie (e-mail, faxen, brieven, waarschuwingen, beschikkingen) die de relatie vormen tussen de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en het geïnspecteerde bedrijf. Dit betreft items zoals:
 - o de gesprekken op de NVWA-locatie die plaatsvinden met de ondernemer over het traject.
 - o het overleg met het team bestuurlijke maatregelen waarin de stappen in het traject getoetst worden.
 - o ook wordt extra informatie over het bedrijf vastgelegd in het journaal, bijv. welke bedrijfsruimtes er zijn.
- bijhouden bedrijvendossier door de inspecteur zoals het hierin vastleggen van de beschikkingen.
- interne afstemming en communicatie over het vervolgtraject: de inspecteur moet het vervolgtraject na iedere inspectie bepalen en dit afstemmen met de planner en in sommige gevallen doorspreken met de teamleider of een collega.

De benodigde tijd voor het opmaken van de maatregel zelf wordt NIET in rekening gebracht. Dit betreft immers repressieve handhavingstijd en is niet retribueerbaar conform Maathouden II.

Bijlage 2 Afkortingenlijst

e-CertNL	e-CertNL is het Nederlandse systeem voor de aanvraag en afgifte van (electronische) exportcertificaten, voor levensmiddelen en de veterinaire en fytosanitaire sectoren(voorheen heette dit systeem CLIENT)
CoA	Certificering op afstand
LNV	Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
KCC	Klantcontactcentrum
NPR	Nationaal Plan Residuen
NVWA	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport