



Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit
*Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit*

Onderbouwing retributietarieven NVWA

2019

Colofon

Dit is een uitgave van:

Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit

Catharijnesingel 59

3511 GG Utrecht

Postbus 43006

3540 AA Utrecht

t (088) 223 33 33

info@nvwa.nl

www.nvwa.nl

april 2019

Inhoud

Inleiding—4

1 Algemene uitgangspunten berekening retributietarieven NVWA—6

2 Categorie Erkende Bedrijven—10

- 2.1 Erkende bedrijven; start- en kwartiertarief—10
- 2.2 Erkende bedrijven Nationaal Plan Residuen—11
- 2.3 Controle voedselveiligheid verse vis en garnalen.—12

3 Categorie Levende Dieren—13

4 Categorie Import—15

- 4.1 Import veterinair—15
- 4.2 Import levensmiddelen, diervoeders en productveiligheid—16

5 Categorie Plant—17

6 Categorie Overig—18

- 6.1 Certificering op afstand (CoA)—18
- 6.2 Laboratoriumonderzoek—19
- 6.3 Herinspecties geregistreerde levensmiddelenbedrijven—19
- 6.4 Tabak—21

7. KDS—22

BIJLAGEN—24

- Bijlage 1. Toelichting kostprijsmodel en retributiemodel.—24
- Bijlage 2. Financiële tabellen—26
- Bijlage 3. Voorbeeldberekening tarief—32
- Bijlage 4. Overzicht domeinen en retributiecategorieën.—35
- Bijlage 5. Toelichting wettelijk kader—36
- Bijlage 6. Afkortingenlijst—37
- Bijlage 7. Overzicht verwijzingen.—38

Inleiding

In deze onderbouwing is beschreven hoe de belangrijkste tarieven van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) voor het bedrijfsleven zijn berekend. De toelichting is voornamelijk gebaseerd op de situatie in 2018, omdat dit de basis is voor de tarieven 2019. In 2019 zijn alleen onderstaande wijzigingen doorgevoerd.

Voor 2019 is door de ministers van Landbouw, Natuur, en Voedselkwaliteit (LNV) en voor Medische Zorg en Sport (MZS) besloten om voorlopig beperkte wijzigingen door te voeren. Het betreft de volgende wijzigingen:

1. Het start- en kwartiertarief in de categorie Erkende Bedrijven zijn gewijzigd naar aanleiding van de tussenuitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (hierna: CBB) van 17 juli 2018 (ECLI:NL:CBB:2018:341 en 340) aangaande de doorberekening van initiële opleidingskosten van officiële dierenartsen en - assistenten aan slachthuizen, uitsnijderijen en wildverwerkingseenheden. Deze kostenposten zijn uit de betreffende tarieven gehaald. De correcties voor interne initiële opleidingskosten leidt tot een lastenverlichting voor het bedrijfsleven van circa € 4,4 mln. Het betreft bij de NVWA een correctie van 6,9% van de start- en kwartiertarieven in de categorie erkende bedrijven en het kwartiertarief van KDS is met 7,9% gecorrigeerd.
2. Daarnaast is in het onderzoek naar de kostenopbouw van de NVWA tarieven (Kamerstuk II 2018/19, 33 835, nr. 106) aangegeven dat de ADR in het onderzoek ingaat op de opbouw en wijze van vaststelling van de retributietarieven. Gezien het belang van dit onderzoek en de mogelijke consequenties voortvloeiend uit het onderzoek voor de tarieven is door de ministers LNV en MZS voor 2019 besloten om in afwachting van het rapport van de ADR de tariefwijziging te beperken tot een aanpassing aan de loon- en prijsontwikkelingen (indexering van 2,9 %¹).

De kosten van de activiteiten van de NVWA worden voor 47% betaald door het LNV, overige departementen, waaronder het VWS voor 25 % en het bedrijfsleven voor 28 %². De activiteiten waar het bedrijfsleven voor betaalt hebben voornamelijk betrekking op keuringen bij import en export, en bij slachthuizen. Voor deze activiteiten gelden verschillende tarieven. Kabinetsbeleid is dat de tarieven kostendekkend zijn en dat de kosten worden doorberekend voor zover dit binnen het nationale kader 'Maat houden 2014' en Europese regels³ past.

Deze kostendekkendheid is in 2019 nog niet bereikt. Als gevolg van de algemene indexatie van 2,9% zijn niet alle ICT-kosten (€ 5,1 mln) en reistijdskosten (€ 8,6 mln) en de volledig noodzakelijke kostenstijgingen voor 2019 (€ 1,4 mln) in de tarieven verwerkt.

Daarnaast heeft de minister een regeling getroffen voor de kleine zelfslachtende slagers. Hiermee wordt voor € 1,17 mln aan kosten niet doorbelast aan kleine zelfslachtende slagers.

In deze onderbouwing staan in hoofdstuk 1 de algemene uitgangspunten en de rekensystematiek van de berekening van de NVWA-tarieven beschreven. In de hoofdstukken 2 tot en met 6 staat een toelichting van de berekening per retributiecategorie. En in hoofdstuk 7 is de berekening van de KDS-tarieven toegelicht. De bijlagen bevatten gedetailleerde informatie over de berekeningen en wettelijk grondslagen en betreft een overzicht met afkortingen en een overzicht met links naar verwijzingen.

¹ De indexering bedraagt voor 2019 2,9% en is gebaseerd op het gewogen gemiddelde van de 'loonvoet sector overheid' en de 'prijs netto materiële overheidsconsumptie (imoc)' uit de Macro Economische Verkenning 2019 van het Centraal Planbureau

² Conform Rijksbegroting 2019

³ De belangrijkste wettelijke Europese grondslag van de NVWA-tarieven staat in Verordening 882/2004. In bijlage VI van deze verordening staat beschreven welke kosten in de retributietarieven moeten worden opgenomen. In bijlage 5 van deze onderbouwing is een toelichting op het wettelijk kader opgenomen.

De actuele tarieven staan op website van NVWA: www.nvwa.nl/tarieven. Tevens staat er op deze website het normeringskader met informatie over indicatieve inspectieduur en inspectiefrequentie, waarmee een inschatting kan worden gemaakt van de jaarlijkse kosten van audits en (her)inspecties, zie <https://www.nvwa.nl/over-de-nvwa/hoe-de-nvwa-werkt/tarieven-nvwa/normeringskader-tarieven-nvwa/wat-betekent-bezoeknormering-voor-bedrijven>. Indien informatie nodig is van tarieven die niet in deze onderbouwing of op de website van de NVWA staan, kan dit bij de NVWA worden opgevraagd (zie voor contactgegevens colofon).

1 Algemene uitgangspunten berekening retributietarieven NVWA

In dit hoofdstuk zijn de algemene uitgangspunten voor de berekening van de retributietarieven beschreven en wordt op hoofdlijnen de rekensystematiek toegelicht. Voor een gedetailleerde technische toelichting van de rekensystematiek wordt verwezen naar bijlage 1.

De NVWA berekent eerst kostprijzen en met deze kostprijzen worden vervolgens retributietarieven berekend. Hieronder staan de uitgangspunten van de berekening van de kostprijzen beschreven en vervolgens wordt uitgelegd hoe met deze kostprijzen de retributietarieven worden berekend.

Berekening van de kostprijzen.

Voor de berekening van de kostprijs hanteert de NVWA de volgende uitgangspunten:

- De basis voor de kostenberekening is de begroting en de verwachte hoeveelheid werk in uren per domein. Een overzicht van de domeinen met retribueerbare werkzaamheden van de NVWA is opgenomen in bijlage 4;
- De door te berekenen kosten zijn toegerekend naar 4 producten op basis van de geschatte beschikbare directe uren op jaarbasis;
- De vier producten zijn: 1) Handhaving 2) Keuren certificering op afstand 3) Keuren import en 4) Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten;
- De medewerkers zijn onderverdeeld naar productieve medewerkers en niet productieve medewerkers;
- De productiviteitsnorm betreft het aantal uren waarin een medewerker redelijkerwijs werkzaamheden onder de noemer 'productief' kan uitvoeren. De NVWA hanteert de rijksnorm⁴ uit 2018 van 1378 uren per fte;
- Overheadkosten worden op basis van de uren per (onderliggende) afdeling en een verdeelsleutel aan de 4 producten toegerekend. Hierbij wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de oorzaak van de deze kosten (causaliteitsprincipe). Zie voor meer informatie hierover zie hieronder onder het kopje 'Directe, indirecte kosten en verdeelsleutels' en bijlage 2.
- Een overzicht van de NVWA-producten met kostprijzen is in de onderstaande tabel weergegeven.
- Het bedrijfsleven betaalt het merendeel van de productkosten van de drie producten Keuren (Keuren certificering op afstand, Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten en Keuren import). LNV en VWS betalen het merendeel van de productkosten van het product Handhaving.

Kostprijzen NVWA

Er is in 2018 gerekend met de volgende kostprijzen:

Producten NVWA	Kostprijs per uur
Handhaven	€ 101,54
Keuren certificering op afstand	€ 91,67
Keuren export, slachthuizen en overige activiteit	€ 100,86
Keuren import	€ 92,02

Het betreft hier de kostprijs (is het tarief per uur) per verwacht in te zetten direct uur.

⁴ Deze norm komt uit de handleiding overheidstarieven 2018. Zie https://wettenpocket.overheid.nl/portal/59fa238e-d389-490a-8749-1391d7cd6835/document/Handleiding_Overheidstarieven_2018.pdf

Procentuele verdeling van de kosten.

De onderstaande kostenposten maken onderdeel uit van de kostprijzen en maken daarmee onderdeel uit van de retributietarieven.

Procentuele verdeling kosten over kostensoorten per product (2018)					
	Product Keuren		Product Keuren export, slachthuizen en		
	Product Handhaven	certificering op afstand	overige activiteiten	Product Keuren import	
Ambtelijk personeel	68,8%	73,6%	61,8%	63,8%	
Inhuur	1,4%	1,3%	1,2%	1,3%	
Overige personeelsgerelateerde kosten	4,4%	7,2%	4,5%	4,1%	
Huisvesting	4,6%	3,8%	3,4%	3,7%	
Bureaunkosten	0,9%	1,0%	0,9%	1,0%	
Automatiseringskosten	6,2%	6,9%	6,2%	6,6%	
Algemene materiele kosten	3,9%	1,5%	3,7%	4,9%	
Rentelasten	0,1%	0,1%	0,1%	0,1%	
Specifieke kosten	4,9%	1,2%	13,7%	8,9%	
Afschrijvingskosten IMVA	1,6%	1,8%	1,6%	1,7%	
Afschrijvingskosten MVA	3,0%	1,4%	2,9%	3,7%	
Dotaties voorzieningen	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	
Eindtotaal	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	

Zie voor meer informatie hierover de tabellen in bijlage 2.

Directe, indirecte kosten en verdeelsleutels.

Sommige kostensoorten zijn eenduidig als direct of indirect te oormerken, maar dit geldt niet voor alle kostensoorten. Of deze uiteindelijk een direct of indirect karakter krijgen, is afhankelijk van hoe de kosten worden ingezet in de organisatie. Op kostensoortniveau is daarom bepaald of het een indirecte kostensoort betreft of een kostensoort die, afhankelijk van de afdeling waar de kostensoort betrekking op heeft, een directe respectievelijk een indirecte kostensoort wordt. Salariskosten van een productieve afdeling zullen als direct worden geoormerkt en salariskosten van een niet productieve afdeling (overhead) zullen als indirect worden geoormerkt. In tabel 1 van bijlage 2 is een specificatie hiervan opgenomen.

De meeste indirecte kosten worden op basis van het aantal productieve fte's dat aan een product werkt naar rato verdeeld. Een volledig overzicht van de verdeelsleutels is opgenomen in tabel 1 van bijlage 2.

In de tabellen met nummer 2 van bijlage 2 is per product de verhouding in directe en indirecte kosten opgenomen.

Van kostprijzen naar tarieven.

De NVWA heeft de diverse tarieven gegroepeerd naar de volgende categorieën:

Hoofdstuk	CATEGORIE	NVWA-DOMEINEN OF -WERKZAAMHEDEN
Hoofdstuk 2	Erkende bedrijven (excl lab)	Vleesketen inclusief nationaal plan residuen (veterinair), industriële productie erkende bedrijven, diervoeders, dierlijke bijproducten, visketen en voor bijbehorende export
Hoofdstuk 3	Levende dieren	Levend vee/dieren en export, inclusief aanvullende officiële controles primaire landbouwbedrijven
Hoofdstuk 4	Import	Import en doorvoerwerkzaamheden voor veterinair en hoog risico levensmiddelen, diervoeders en productveiligheid
Hoofdstuk 5	Plant	Fytosanitaire controles
Hoofdstuk 6	Overig, waaronder: <ul style="list-style-type: none"> • CoA (Certificering op Afstand) • Labtarieven • Herinspecties • Tabak 	<ul style="list-style-type: none"> • Certificaten/permits (vnl domein export) • Laboratoriumanalyses (diverse veterinaire domeinen) • Horeca, bijzondere eet- en drinkwaren en industriële productie geregistreerde bedrijven • Tabak

De keuze voor de categorie indeling is gebaseerd⁵ op het soort werkzaamheden dat de NVWA verricht bij de bedrijven waarop zij toezicht houdt. Daarbij is rekening gehouden met de desbetreffende regelgeving en de specifieke inzet van de NVWA-medewerkers. Zo zijn er bedrijven waarbij de werkzaamheden vooral op basis van een uurtarief worden gefactureerd en bedrijven waarbij de werkzaamheden vooral op basis van een stuktarief worden gefactureerd. Bij de bedrijven die vooral werkzaamheden op uurbasis kennen vindt vaak een mix van werkzaamheden plaats, variërend van diverse keuringen, exportcertificering tot systeemtoezicht. De werkzaamheden worden evenwel veelal door medewerkers van eenzelfde functiegroep of zelfs door dezelfde medewerker verricht. Door voor die werkzaamheden eenzelfde tarief te hanteren worden de kosten van de NVWA-inzet eenvoudiger bepaald. Daarmee is de inzichtelijkheid in die kosten zowel voor de desbetreffende bedrijven als voor de NVWA zelf vergroot. Bij de bepaling van het tarief voor de desbetreffende groep bedrijven is uitgegaan van een vergelijkbare productiviteit van de NVWA-inzet. Zo kennen de werkzaamheden die op uurbasis plaatsvinden niet in alle gevallen dezelfde facturabiliteit (aantal facturable inspectie- en keuringsuren per fte). Er is een grote groep van bedrijven waarbij vaak sprake is van langere aaneengesloten werkzaamheden, terwijl bij andere bedrijven juist vaak sprake is van veel korte werkzaamheden. Deze verdeling van de kosten tussen start- en kwartiertarief zorgt voor een meer rechtmatige verdeling tussen de veroorzaakte kosten en de daarbij behorende retributies.

Dit betreft twee categorieën waarbij de werkzaamheden vooral op uurbasis worden gefactureerd (erkende bedrijven en levend vee) en drie categorieën waarbij de werkzaamheden vooral op basis van stuktarief worden gefactureerd (import, plant en overig).

Rekensystematiek

Per categorie is berekend wat de omvang van de werkzaamheden en de daarbij behorende kosten zijn. Deze kosten zijn in de retributietarieven opgenomen. Dit gebeurt als volgt:

⁵ Zie toelichting publicatie regeling NVWA-tarieven in 2014 in Staatscourant met nummer 5623, <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2014-5623.html#d16e2599>

- De kosten per categorie worden berekend op basis van alle productieve uren (keuring, inspectie, reistijd, voorbereiding, administratietijd, specifieke opleiding en werkoverleg) voor retribueerbare werkzaamheden. Door de productieve uren te vermenigvuldigen met de kostprijs per uur (zie voor de kostprijs per uur de tabel onderaan pagina 6) worden de kosten per categorie berekend. Deze kostprijs is een integrale kostprijs, waarin alle kosten (zie voor specificatie hoofdstuk 1 en bijlage 2) zijn opgenomen die in de kostprijs horen met uitzondering van een gedeelte van de ICT-kosten, zoals in de inleiding is genoemd.
- Vervolgens worden de totale kosten omgerekend naar tarieven. Dit gebeurt door de totale kosten te delen door het aantal eenheden van een tarief.
- In bijlage 3 is als voorbeeld stapsgewijs uitgebreid toegelicht hoe het start- en kwartiertarief in de categorie Erkende Bedrijven is berekend. De gebruikte cijfers hebben betrekking op 2018. Hieronder is beknopt per categorie de berekening van het tarief toegelicht.

2 Categorie Erkende Bedrijven

In dit hoofdstuk wordt de berekening van de tarieven in de categorie Erkende Bedrijven toegelicht. Paragraaf 2.1 gaat over het start- en kwartiertarief en paragraaf 2.2 gaat over de tarieven voor uitvoering van het nationaal plan residuen.

2.1 Erkende bedrijven; start- en kwartiertarief

Hieronder volgt een toelichting over welke werkzaamheden dit gaat en worden de kosten en de berekening van de tarieven toegelicht.

Werkzaamheden.

- Betreft werkzaamheden in bijlage A van de regeling NVWA-tarieven en de werkzaamheden in de artikelen 9, 11 en 12 van de Warenwetregeling doorberekening kosten levensmiddelensector 2017.
- Het betreft werkzaamheden (inclusief herinspecties) op bedrijven die producten van dierlijke oorsprong of diervoeders produceren, in de handel brengen, transporteren, opslaan, gebruiken en/of exporteren zoals slachterijen, uitsnijderijen, overige vleesverwerkende bedrijven, koel-en vrieshuizen, visverwerkende bedrijven, dierlijke bijproductenbedrijven en mengvoederbedrijven. In een aantal gevallen betreft het activiteiten waarvoor geen erkenning, maar een toestemming, registratie of goedkeuring of een combinatie daarvan van de NVWA nodig is. De tarieven in deze categorie gelden ook voor wijnbedrijven.

Kosten.

- De kosten (zie voor specificatie hoofdstuk 1 en bijlage 2) van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:
 - Toezicht uitvoering: zoals keuringen, monsternames, audits, controles, inspecties.
 - Dienstverlening: zoals planning, technische administratie (inclusief de kosten van de uren voor de voorbereiding van de afgifte van exportcertificaten op locatie van de medewerkers van de afdeling CoA).
 - Toezicht ontwikkeling: zoals ontwerpen, voorbereiden, bewaken uniformiteit en evalueren van de werkzaamheden van toezicht uitvoering, voor zover dit gerelateerd is aan retribueerbaar toezicht op Erkende Bedrijven.
 - Toezicht senior dierenarts: een deel van de dierenartsen bij de NVWA is senior dierenarts. Deze worden deels vrijgesteld van reguliere taken i.v.m. intervisie/coaching. Dit is ter bevordering van kwaliteit en uniformiteit van de uitvoering van taken.
 - uren bedrijvenbeheer: coördinatie van alle toezichts- en handhavingsactiviteiten op het bedrijf, beoordelen bedrijfsprotocollen, aanspreekpunt.
- De totale kosten worden gedeeltelijk gedekt door opbrengsten uit toeslagen (buiten openingstijd, uitloop, te late af- en aanmelding) en overige tarieven (bijv. toestemmingen en registraties). Bij de berekening van het start- en kwartiertarief wordt hier rekening mee gehouden. Dit gebeurt door de verwachte opbrengsten uit toeslagen en overige tarieven in mindering te brengen op de totale kosten voordat de omrekening naar start- en kwartiertarief wordt gemaakt. Het tarief voor de toeslagen heeft dezelfde kostencomponenten als de tarieven voor start en kwartier. Er is sprake van een toeslag, omdat de NVWA extra kosten moet maken door de uitbetaling van toeslagen aan medewerkers en er meer capaciteit nodig is voor de planning van te laat aangemelde of te laat afgemelde activiteiten.

Voor de berekening van het start- en kwartiertarief in deze categorie betreft het de volgende cijfers over 2018:

Activiteitnaam	Product	Kostprijs per uur (P)	Aantal uren (Q)	Kosten P*Q
Dienstverlening	Handhaven	€ 101,54	5.005	€ 508.209
	Keuren certificering op afstand	€ 91,67	4.913	€ 450.405
	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	15.028	€ 1.515.685
	Keuren import	€ 92,02	14	€ 1.311
Toezicht ontwikkeling, senior dierenarts en bedrijvenbeheer	Handhaven	€ 101,54	3.077	€ 312.439
	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	53.570	€ 5.403.070
Toezicht uitvoering	Handhaven	€ 101,54	37.564	€ 3.814.249
	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	286.557	€ 28.902.139
Correctie aftrek toeslagen en overige tarieven				€ -2.982.209
Totaal gecorr. (na aftrek toeslagen en overige tarieven)				€ 37.925.297

Berekening van start- en kwartiertarief.

- Het gecorrigeerde totaal van de kosten wordt onderverdeeld als op te halen via het starttarief en via het kwartiertarief. Het starttarief wijzigt met de daling/stijging in de kostprijs. Overige mutaties komen op het kwartiertarief terecht.
- Het starttarief stijgt met 1,4 % als gevolg van de stijging in de kostprijs. Hierdoor stijgt het starttarief van € 162,19 in 2017 naar € 164,43 in 2018. Als gevolg van daling van het tarief met 6,9 % door de tussenuitspraak van het CBb (zie pagina 4) en een indexatie van het tarief voor 2019 met 2,9 % is het tarief voor 2019 € 157,52.
- Het aantal verwachte⁶ starts is 56.752. De verwachte opbrengsten uit starttarief zijn dan $56.752 * € 164,43 = € 9.331.727$. Het kwartiertarief is dan $€ 37.925.297 - 9.331.727 = € 28.593.570/845.618$ (verwachte⁷ aantal facturable⁸ kwartieren) = € 33,81. Als gevolg van daling van het tarief met 6,9 % door de tussenuitspraak van het CBb (zie pagina 4) en een indexatie van het tarief voor 2019 met 2,9 % is het tarief voor 2019 € 32,39. Bij de omrekening van uren naar facturable uren/kwartieren is gerekend met 906 uren facturable uren per fte. Deze norm is gebaseerd op de brief met bijlagen aan de Tweede Kamer van 19 december 2013 (kamerstuk 33.835 nr 2).

2.2 Erkende bedrijven Nationaal Plan Residuen

Hieronder volgt een toelichting over welke werkzaamheden dit gaat en worden de kosten en de berekening van de tarieven toegelicht.

Werkzaamheden.

- Betreft werkzaamheden in artikel 11 van de regeling NVWA-tarieven en artikel 13 van de Warenwetregeling doorberekening kosten levensmiddelensector 2017.
- Het betreft de kosten van de residucontroles (monsternamen en monsteranalyse) in het kader van het Nationaal Plan Residuen.

Kosten.

- De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:
 - Toezicht uitvoering: monsternamen in primaire fase door handhaven (product Handhaven) en monsternamen slachtfase door keuren (product Keuren).

⁶ Gebaseerd op verleden

⁷ Gebaseerd op verwachte hoeveelheid werk

⁸ Betreft de kwartieren van de inspecteur voor de uitvoering en administratie van de keuring of inspectie. Deze tijd wordt per kwartier in rekening gebracht. Dit is exclusief de reistijd. Een vergoeding voor de reistijd zit in het starttarief.

- Toezicht ontwikkeling : zoals ontwerpen, voorbereiden en evalueren van de werkzaamheden, voor zover dit gerelateerd is aan nationaal plan residuen.
- Laboratoriumonderzoek inclusief ontwikkelen methoden.
- Uitbested onderzoek: werkzaamheden Rikilt.

Voor de berekening van het tarief voor deze residucontrole in deze categorie betreft het de volgende cijfers over 2018:

Activiteitnaam	Product	Kostprijs per uur (P)	Aantal uren (Q)	Kosten P*Q
Laboratoriumonderzoek en methode ontwikkeling	Handhaven	€ 101,54	32.260	€ 3.275.680
Toezicht ontwikkeling, senior dierenarts en bedrijvenbeheer	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	350	€ 35.301
Toezicht uitvoering	Handhaven	€ 101,54	7.926	€ 804.755
	Keuren import	€ 92,02	168	€ 15.459
Uitbested onderzoek en monstername				€ 944.440
Correctie import veterinaire				€ -123.022
Totaal na correctie onderdeel import				€ 4.952.613

Berekening van het tarief voor de residucontrole.

- Binnen het Nationaal Plan Residuen worden ook monsters genomen van import producten (ca. 2% van de totale monstername). Deze kosten worden opgenomen in de kg-tarieven van de categorie import veterinaire: omvang hiervan is € 123.022.
- Ca. 12% (in euro's € 601.735) van de totale werkzaamheden is in het kader van residu onderzoek melk en eieren. Deze werkzaamheden worden via retributies betaald door respectievelijk de melksector en de eiersector.
- De werkzaamheden t.a.v. honing en aquacultuur worden op dit moment niet getribueerd.
- Het overige deel wordt vertaald in een tarief per ton geslacht gewicht i.v.m. de residuencontroles (slachterijen): € 4.350.879.
- In het kader van residu onderzoek vlees zijn de totale kosten gebaseerd op de verwachte aantal in te zetten directe uren en kosten aan uitbested onderzoek en monstername door KDS. Aangezien het tarief uiteindelijk uitgedrukt moet worden in tonnage is het tarief per ton gebaseerd op de verwachte tonnage in 2018: € 4.350.879/ 2.553.777 tonnage = € 1,70. Na indexatie met 2,9 % is het tarief voor 2019 € 1,75 per ton geslacht gewicht. De totale kosten van het Nationaal Plan Residuen onderdeel vlees worden op basis van geslacht gewicht verdeeld over de slachthuizen.

2.3 Controle voedselveiligheid verse vis en garnalen.

De retributies controle voedselveiligheid verse vis en garnalen worden na afloop van het jaar geïnd. Een toelichting op de berekening staat in een separaat document op de website van de NVWA. Zie <https://www.nvwa.nl/over-de-nvwa/documenten/nvwa/organisatie/tarieven/2018/nvwa-tarieven-controle-voedselveiligheid-verse-vis-en-garnalen>

3 Categorie Levende Dieren

Hieronder volgt een toelichting over welke werkzaamheden dit gaat en worden de kosten en de berekening van het start- en kwartiertarief toegelicht.

Werkzaamheden.

- Betreft werkzaamheden in bijlage B van de regeling NVWA-tarieven.
- Het betreft de werkpakketten: Exportkeuring intra EU en daarnaast exportkeuring op verzoek/derden landen en systeemtoezicht (inclusief herinspecties) op erkende bedrijven die met levende dieren werken.
- Het betreft activiteiten die gerelateerd zijn aan NVWA werkzaamheden met levende dieren, vnl. exportkeuring.
- De aanvullende officiële controles op de primaire Landbouwbedrijven behoren ook tot deze categorie en hiervoor gelden de tarieven van deze categorie.

Kosten.

- De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:
 - Toezicht uitvoering: zoals keuringen, monsternames, audits, controles, inspecties.
 - Dienstverlening: zoals planning, voorscreening, technische administratie, voorbereiding certificaten afgifte op locatie.
 - Toezicht ontwikkeling: zoals ontwerpen, voorbereiden, bewaken uniformiteit en evalueren van de werkzaamheden van toezicht uitvoering, voor zover dit gerelateerd is aan export levende dieren.
 - Toezicht senior dierenarts: een deel van de dierenartsen bij de NVWA is senior dierenarts. Deze worden deels vrijgesteld van reguliere taken i.v.m. intervisie/coaching. Dit is ter bevordering van kwaliteit en uniformiteit van de uitvoering van taken.
- De totale kosten worden gedeeltelijk gedekt uit opbrengsten uit toeslagen (buiten openingstijd, uitloop, te late af- en aanmelding) en overige tarieven (bijv. registraties en vergunningen). Bij de berekening van het start- en kwartiertarief wordt hier rekening mee gehouden. Dit gebeurt door de verwachte opbrengsten uit toeslagen en overige tarieven in mindering te brengen op de totale kosten voordat de omrekening naar start- en kwartiertarief wordt gemaakt. Het tarief voor de toeslagen heeft dezelfde kostencomponenten als de tarieven voor start en kwartier. Er is sprake van een toeslag, omdat de NVWA extra kosten moet maken door de uitbetaling van toeslagen aan medewerkers en er meer capaciteit nodig is voor de planning van te laat aangemelde of afgemelde activiteiten.

Voor de berekening van het start- en kwartiertarief in deze categorie betreft het de volgende cijfers over 2018:

Activiteitnaam	Product	Kostprijs per uur (P)	Aantal uren (Q)	Kosten P*Q
Dienstverlening	Handhaven	€ 101,54	3.384	€ 343.640
	Keuren certificering op afstand	€ 91,67	14.188	€ 1.300.645
	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	12.885	€ 1.299.548
	Keuren import	€ 92,02	10	€ 900
Toezicht ontwikkeling en senior dierenarts	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	17.612	€ 1.776.346
Toezicht uitvoering	Handhaven	€ 101,54	50	€ 5.077
	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	91.925	€ 9.271.556
Correctie toeslagen en overige tarieven				€ -642.602
Totaal gecorr. (na aftrek toeslagen)				€ 13.355.109

Berekening van start- en kwartiertarief.

- Het gecorrigeerde totaal van de kosten wordt onderverdeeld als op te halen via het starttarief en via het kwartiertarief. Het starttarief wijzigt met de daling/stijging in de kostprijs. Overige mutaties komen op het kwartiertarief terecht.
- Het starttarief stijgt met 1,4 % als gevolg van de stijging in de kostprijs. Hierdoor stijgt het starttarief van € 106,68 in 2017 naar € 108,16 in 2018. Indexatie met 2,9 % leidt tot een tarief voor 2019 van € 111,30.
- Het aantal verwachte⁹ starts is 46.318. De verwachte opbrengsten uit starttarief zijn dan $46.318 * € 108,16 = € 5.009.639$. Het kwartiertarief is dan $€ 13.355.109 - € 5.009.639 = € 8.345.470/187.833$ (verwachte¹⁰ aantal facturable¹¹ kwartieren) = € 44,43. Indexatie met 2,9 % leidt tot een tarief voor 2019 van € 45,72.
- Het NVWA werk bij deze sector bestaat voornamelijk uit relatief kort durende ambulante werkzaamheden die niet altijd even efficiënt zijn in te plannen, waardoor er relatief veel reistijd is. Dit betekent dat er gerekend wordt met een relatief laag aantal facturable uren per fte.
- Bij de omrekening van uren naar facturable uren/kwartieren is gerekend met 705 uren facturable uren per fte. Deze norm is gebaseerd op brief met bijlagen aan de Tweede Kamer van 19 december 2013 (kamerstuk 33.835 nr 2).

Aanvullende officiële controles op de primaire Landbouwbedrijven.

- De aanvullende officiële controles op de primaire Landbouwbedrijven behoren ook tot deze categorie Levende Dieren en hiervoor gelden de tarieven van deze categorie.
- Voor de herinspectie digitale terugmelding en herinspectie schriftelijke terugmelding zijn de tarieven gelijk aan die van de geregistreerde levensmiddelenbedrijven. Zie hoofdstuk 6.3.
- De onderstaande kosten zijn berekend.

Activiteitnaam	Product	Kostprijs per uur (P)	Aantal uren (Q)	Kosten P*Q
Dienstverlening	Handhaven	€ 101,54	320	€ 32.493
Toezicht ontwikkeling	Handhaven	€ 101,54	315	€ 31.985
Toezicht uitvoering	Handhaven	€ 101,54	6.300	€ 639.702
Totaal				€ 704.180

⁹ Gebaseerd op verleden

¹⁰ Gebaseerd verwachte hoeveelheid werk

¹¹ Betreft de kwartieren van de inspecteur voor de uitvoering en administratie van de keuring of inspectie. Deze tijd wordt per kwartier in rekening gebracht. Dit is exclusief de reistijd. Een vergoeding voor de reistijd zit in het starttarief.

4 Categorie Import

Hieronder volgt een toelichting over welke werkzaamheden dit gaat en worden de kosten en de berekening van de tarieven toegelicht. Voor de toelichting op de kosten en de berekening van de tarieven wordt onderscheid gemaakt tussen Import veterinaire (paragraaf 4.1) en Import levensmiddelen, diervoeders en productveiligheid (paragraaf 4.2).

Werkzaamheden.

- Betreft werkzaamheden in bijlage C van de regeling NVWA-tarieven en de werkzaamheden in artikelen 2 tot en met 8 van de Warenwetregeling doorberekening kosten levensmiddelensector 2017.
- Het betreft de werkpakketten: Import levensmiddelen, diervoeders, productveiligheid en Import veterinaire. Dit betreft bijna allen stuktarieven. Bij Import veterinaire zijn tarieven per kilogram van toepassing en bij Import levensmiddelen, diervoeders en productveiligheid zijn tarieven per monster van toepassing. Voor een beperkt aantal werkzaamheden wordt gewerkt met start- en kwartiertarief (veterinaire entrepots/scheepsleveranciers en aanvullende inspecties na omissies).

4.1 Import veterinaire

Kosten.

De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:

- Toezicht uitvoering: zoals keuringen, monsternamen, audits, controles, inspecties.
- Dienstverlening: zoals planning, technische administratie.
- Toezicht ontwikkeling: zoals ontwerpen, voorbereiden, bewaken uniformiteit en evalueren van de werkzaamheden van toezicht uitvoering, voor zover dit gerelateerd is retribueerbaar toezicht Import veterinaire.
- Laboratoriumonderzoek: de diverse onderzoeken worden bij import veterinaire per analyse gefactureerd en spelen geen rol bij kg-tarieven. Deze kosten worden dus via separate laboratorium tarieven in rekening gebracht. Zie paragraaf 6.2 voor toelichting berekening laboratoriumtarieven.
- Bij de berekening van de totale kosten worden de kosten van het nationaal plan residu veterinaire (NPR) onderdeel import mee opgenomen in de berekeningen van de kilogramtarieven.

Voor de berekening van de kilogramtarieven in deze categorie betreft het de volgende cijfers over 2018:

Activiteitnaam	Product	Kostprijs per uur (P)	Aantal uren (Q)	Kosten P*Q
Dienstverlening	Handhaven	€ 101,54	2.497	€ 253.554
	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	5.227	€ 527.150
Toezicht ontwikkeling	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	11.609	€ 1.170.884
	Handhaven	€ 101,54	2.550	€ 258.927
Toezicht uitvoering	Keuren import	€ 92,02	92.619	€ 8.522.800
	Laboratoriumonderzoek en methode ontwikkeling	€ 101,54	800	€ 81.232
Nationaal Plan residuen	Toezicht uitvoering	€ 92,02	118	€ 10.858
	Uitbesteed onderzoek en monsternamen			€ 30.932
	Subtotaal Nationaal Plan residuen			€ 123.022
Totaal				€ 10.856.338

Berekening van de tarieven.

- Bij import veterinaire wordt voornamelijk gewerkt met tarieven per kilogram die afhankelijk zijn van het soort product (vb bulk vis, dierlijke producten, levende dieren) en soms ook het land van oorsprong (bv Nieuw-Zeeland). Door een vergelijking te maken van de verwachte kosten met de opbrengsten uit het verleden worden de kostendekkende tarieven berekend. Bij een verschil van n % worden de tarieven met n % gewijzigd.
- Voor de controlewerkzaamheden van de NVWA bij de veterinaire entrepots (scheepsleveranciers) en bij aanvullende inspecties na omissies wordt wel gewerkt met een

start- en kwartiertarief. De werkzaamheden bij deze bedrijven zijn vergelijkbaar met de werkzaamheden bij erkende bedrijven (keuringen, exportcertificering en systeemtoezicht). Daarom zijn hier de tarieven gelijk gesteld aan de tarieven in de categorie erkende bedrijven.

- Tarieven 2019 zijn berekend door de tarieven 2018 met 2,9 % te indexeren.

4.2 Import levensmiddelen, diervoeders en productveiligheid

Kosten.

De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:

- Toezicht uitvoering: zoals keuringen, monsternamen, inspecties.
- Dienstverlening: zoals planning, technische administratie.
- Toezicht ontwikkeling: zoals ontwerpen, voorbereiden, bewaken uniformiteit en evalueren van de werkzaamheden van toezicht uitvoering, voor zover dit gerelateerd is aan retribueerbaar toezicht Import levensmiddelen, diervoeders en productveiligheid.
- Laboratoriumonderzoek inclusief ontwikkelen methoden.

Voor de berekening van de tarieven in deze categorie betreft het de volgende cijfers over 2018:

Activiteitnaam	Product	Kostprijs per uur (P)	Aantal uren (Q)	Kosten P*Q
Dienstverlening	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	2.036	€ 205.351
Laboratoriumonderzoek en methode ontwikkeling	Handhaven	€ 101,54	10.569	€ 1.073.163
Toezicht ontwikkeling	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	1.875	€ 189.113
Toezicht uitvoering	Keuren import	€ 92,02	10.911	€ 1.004.030
Totaal				€ 2.471.656

Berekening van de tarieven.

- Deze kosten worden verdeeld over de verschillende onderzoeken.
- De gehanteerde tarieven zijn een combinatietarief van monsternamen, inspectie en laboratoriumonderzoek. Per soort onderzoek wordt een apart tarief berekend omdat de kosten per onderzoek in behoorlijke mate van elkaar kunnen afwijken door de verschillende benodigde uren inzet voor de monsternamen, inspectie en laboratoriumonderzoek.
- Tarieven 2019 zijn berekend door de tarieven 2018 met 2,9 % te indexeren.

5 Categorie Plant

Hieronder volgt een toelichting over welke werkzaamheden dit gaat en worden de kosten en de berekening van de tarieven toegelicht.

Werkzaamheden.

- Betreft werkzaamheden uit hoofdstuk 2 van de Regeling tarieven Plantenziektenwet en artikel 4.5 1^e en 2^e lid van de Regeling Gewasbeschermingsmiddelen en biociden.
- Het betreft activiteiten in de domeinen Fytosanitair en Gewasbescherming.

Kosten.

- De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:
 - Toezicht uitvoering: zoals keuringen, monsternames, audits, controles, inspecties.
 - Dienstverlening: zoals planning, technische administratie.
 - Toezicht ontwikkeling: zoals ontwerpen, voorbereiden, bewaken uniformiteit en evalueren van de werkzaamheden van toezicht uitvoering, voor zover dit gerelateerd is aan retribueerbare toezicht
 - Laboratoriumonderzoek (inclusief ontwikkelen methoden): de diverse onderzoeken worden per analyse gefactureerd.

Voor de berekening van de tarieven in deze categorie betreft het de volgende cijfers over 2018:

Activiteitnaam	Product	Kostprijs per uur (P)	Aantal uren (Q)	Kosten P*Q
Dienstverlening	Handhaven	€ 101,54	1.131	€ 114.815
Laboratoriumonderzoek en methode ontwikkeling	Handhaven	€ 101,54	3.760	€ 381.756
Toezicht uitvoering en ontwikkeling	Handhaven	€ 101,54	8.001	€ 812.413
Totaal				€ 1.308.984

Berekening van de tarieven.

- De kosten worden vervolgens op hieronder beschreven wijze omgezet naar de diverse tarieven voor inspecties, beschikkingen, diagnostiek, erkenningen, houten verpakkingsmaterialen, etc.
- Bij inspecties fyto-sanitair (Erkenning inspectielocaties, Exportcondities USA/Canada, Richtlijn 2008/61/EG en Voorraadcontrole 'Naam Adres Woonplaats voorbedrukte Certificaten') is sprake van een starttarief en minuuttarief. Bij het starttarief is gerekend met 3 uur reis- en voorbereidingstijd per inspectie. Voor de inspectietijd geldt de werkelijke tijd die aan de inspectie is besteed.
- Voor de inspecties houten verpakkingsmaterialen geldt een tarief per ton afhankelijk van de GN-code. Bij de verdeling van de kosten over de tarieven per ton is rekening gehouden met de maximumtarieven, zodanig dat het geheel kostendekkend is.
- Bij alle andere tarieven in deze categorie geldt een stuks tarief. De methode komt steeds op hetzelfde neer. Er wordt een inschatting gemaakt van het aantal af te geven stuks en de benodigde tijd die daarvoor nodig is. Het betreft dan de uren dienstverlening, de uren van de inspecteurs en/of de uren van toezichtontwikkeling. De uren per product vermenigvuldigd met de kostprijs en gedeeld door het aantal stuks bepalen het stuks tarief.
- Tarieven 2019 zijn berekend door de tarieven 2018 met 2,9 % te indexeren.

6 Categorie Overig

De categorie Overig bestaat uit de subcategorieën Certificering op Afstand, Laboratoriumonderzoek, herinspecties geregistreerde levensmiddelenbedrijven en Tabak. Per subcategorie volgt hieronder een toelichting over welke werkzaamheden dit gaat en worden de kosten en de berekening van de tarieven toegelicht.

6.1 Certificering op afstand (CoA)

Werkzaamheden.

- Betreft werkzaamheden in bijlage D van de regeling NVA-tarieven en paragraaf 9 van de Warenwetregeling doorberekening kosten levensmiddelensector 2017.
- De medewerkers van de afdeling Certificering op afstand (CoA) werken voornamelijk voor het domein export.

Kosten.

- De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:
 - dienstverlening (waaronder de CoA-medewerkers).
 - Toezicht uitvoering (uitvoering steekproeven).
 - Toezichtontwikkeling: zoals ontwerpen, voorbereiden, bewaken uniformiteit en evalueren van de werkzaamheden van dienstverlening en toezicht uitvoering, voor zover dit gerelateerd is aan Certificering op Afstand.
 - Indien een laboratoriumonderzoek van toepassing is (zelden), wordt dit apart in rekening gebracht en valt niet onder deze subcategorie, maar onder de subcategorie Laboratoriumonderzoek.
 - Product 'Keuren certificering op afstand' betreft de activiteiten van de medewerkers van de afdeling certificering op afstand, Product 'Handhaven' betreft de activiteiten van de medewerkers van de directie Handhaven, Product 'Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten' betreft activiteiten van medewerkers van de directie Keuren.
 - De steeds wisselende landeneisen en nieuwe wet- en regelgeving maken dat er een grote diversiteit is aan werkzaamheden en bepaalde werkzaamheden arbeidsintensief zijn. Desondanks is Certificering op Afstand in principe goedkoper dan certificering op locatie.

Voor de berekening van de tarieven in deze subcategorie betreft het de volgende cijfers over 2018:

Activiteitsnaam	Product	Kostprijs per uur (P)	Aantal uren (Q)	Kosten P*Q
Dienstverlening	Keuren certificering op afstand	€ 91,67	52.744	€ 4.835.022
Toezicht ontwikkeling	Handhaven	€ 101,54	300	€ 30.462
	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	6.350	€ 640.461
Toezicht uitvoering	Handhaven	€ 101,54	6.450	€ 654.933
	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	€ 100,86	600	€ 60.516
Totaal (excl. e-CertNL toeslag)				€ 6.221.394

Berekening van de tarieven.

- Binnen deze subcategorie gelden verschillende tarieven (zie tarieflijst 'Certificering op afstand' op www.nvwa.nl/tarieven). Om de verschillende tarieven te berekenen worden de bovenstaande kosten op basis van tijdbesteding verdeeld over de verschillende groepen certificaten met eenzelfde tarief. Vervolgens wordt het tarief berekend door de kosten per groep te delen door het verwachte aantal af te geven certificaten per groep.
- Tarieven 2019 zijn berekend door de tarieven 2018 met 2,9 % te indexeren.
- Voor het gebruik van de applicatie e-CertNL wordt een toeslag in rekening gebracht voor het beheer van de technische applicatie. In 2018 is dit tarief € 6,98 per certificaat. Deze € 6,98 maakt onderdeel uit van het tarief voor een 'Certificaat op Afstand'. Indien e-CertNL wordt gebruikt voor certificering op locatie dan wordt deze toeslag separaat in rekening gebracht.

6.2 Laboratoriumonderzoek

Werkzaamheden.

- Betreft werkzaamheden in bijlage E van de regeling NVWA-tarieven en paragraaf 6 van de Warenwetregeling doorberekening kosten levensmiddelensector 2017.
- Het betreft Laboratoriumonderzoeken van veterinaire producten in het kader van Import, Export, Dierlijke bijproducten en Slachthuiskeuringen.

Kosten.

- De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het tarief:
 - Laboratoriumonderzoek
 - Ontwikkeling methoden

Voor de berekening van de tarieven in deze subcategorie betreft het de volgende cijfers over 2018:

Activiteitsnaam	Product	Kostprijs per uur (P)	Aantal uren (Q)	Kosten P*Q
Laboratoriumonderzoek	Handhaven	€ 101,54	10.748	€ 1.091.337
Methode ontwikkeling	Handhaven	€ 101,54	450	€ 45.693
Totaal				€ 1.137.030

Berekening van de tarieven.

- Deze kosten worden verdeeld over de diverse laboratoriumonderzoeken. De kosten van Laboratoriumonderzoek en ontwikkeling van methoden samen worden toegerekend aan de kostprijs van een analyse-uur. In 2018 kost dit analyse-uur € 105,79. Dit tarief is als volgt opgebouwd: $101,54 + 45693/10478 (=4,25) = 105,79$
- Het tarief van het laboratorium onderzoek is als volgt per monster berekend: analysetijd in uren * € 105,79.
- Tarieven 2019 zijn berekend door de tarieven 2018 met 2,9 % te indexeren.

6.3 Herinspecties geregistreerde levensmiddelenbedrijven

In deze subcategorie is sprake van een start- en kwartiertarief en daarnaast heeft deze subcategorie aparte tarieven voor administratiekosten en herinspecties die schriftelijk of digitaal worden afgedaan. Hieronder volgt een toelichting over welke werkzaamheden dit gaat en worden de kosten en de berekening van de verschillende tarieven toegelicht.

Werkzaamheden.

- Betreft werkzaamheden in paragraaf 7 van de Warenwetregeling doorberekening kosten levensmiddelensector 2017.
- Deze werkzaamheden betreffen de uitvoering van retribueerbare herinspecties bij geregistreerde levensmiddelenbedrijven.
- De administratieve werkzaamheden bestaan uit het voorbereiden van de inspectie (onder andere bestuderen van de bedrijfsgegevens), het registreren van de inspectiegegevens en het administratief afhandelen van de overtreding. Bij een aanvullende officiële controle met interventie zijn er meer administratieve werkzaamheden dan bij een aanvullende officiële controle zonder interventie. De overtreding is immers niet opgeheven en de situatie wordt opnieuw vastgelegd. Onder interventie wordt onder andere verstaan een schriftelijke waarschuwing, bestuurlijke boete of het opleggen van een recall. Voor een overzicht van alle interventies, zie: <https://www.nvwa.nl/over-de-nvwa/hoe-de-nvwa-werkt/toezicht-maatregelen-en-boetes/interventiebeleid/vormen-van-toezicht-en-consequenties-voor-het-interventiebeleid>
- Bij een verscherpt toezicht wordt de aanvullende officiële controle uitgevoerd door twee medewerkers en er wordt een journaal gemaakt waarin alle activiteiten worden vastgelegd. Daarnaast worden er gesprekken gevoerd met ondernemer en is ook intern overleg bij de NVWA nodig. Hierdoor zijn bij verscherpt toezicht de administratiekosten hoger dan bij de

andere aanvullende officiële controles. De benodigde tijd voor het opmaken van een interventie wordt conform het kabinetsbeleid 'Maat houden 2014' niet in rekening gebracht bij het bedrijfsleven.

Kosten voor het start- en kwartiertarief en voor de tarieven voor administratiekosten:

- De kosten van onderstaande productieve uren zijn meegenomen in het start- en kwartiertarief en in de tarieven voor administratiekosten:
 - Toezicht uitvoering: het uitvoeren van de herinspectie.
 - Dienstverlening: zoals planning en vaktechnische administratie
 - Toezicht ontwikkeling: zoals ontwerpen, voorbereiden, bewaken uniformiteit en evalueren van de werkzaamheden van toezicht uitvoering, voor zover dit gerelateerd is aan deze herinspecties

Voor de berekening van de tarieven in deze subcategorie betreft het de volgende cijfers over 2018:

Activiteitnaam	Product	Kostprijs per uur (P)	Aantal uren (Q)	Kosten P*Q
Dienstverlening	Handhaven	€ 101,54	466	€ 47.324
Toezicht ontwikkeling	Handhaven	€ 101,54	200	€ 20.308
Toezicht uitvoering	Handhaven	€ 101,54	14.538	€ 1.476.189
Totaal	Herinspecties			€ 1.543.820

Berekening van de start- en kwartiertarieven.

- Het starttarief stijgt/daalt met de stijging/daling van de gemiddelde kostprijs. Andere kostenontwikkelingen zijn in het kwartiertarief verwerkt.
- Het starttarief stijgt van € 105,53 in 2017 naar € 106,99 in 2018. Dit is een stijging van 1,4 % (= stijging gemiddelde kostprijs NVWA 2018 ten opzichte van 2017). Indexatie met 2,9 % leidt tot een tarief van € 110,09 voor 2019. Het aantal verwachte¹² starts is 7.700. De verwachte opbrengsten uit starttarief zijn dan $7.700 * € 106,99 = € 823.807$. Het kwartiertarief is dan $€ 1.543.820 - € 823.807 = € 720.013 / 33.000$ (verwachte¹³ aantal kwartieren) = € 21,82. Indexatie met 2,9 % leidt tot een tarief van € 22,45 voor 2019.

Berekening van de tarieven voor administratiekosten bij herinspectie geregistreerde levensmiddelenbedrijven.

De vaste bedragen voor administratiekosten zijn als volgt berekend:

- aanvullende officiële controle zonder interventie (administratiekosten herinspectie zonder maatregelen): € 21,82 (komt overeen met gemiddeld 1 kwartiertarief). Indexatie met 2,9 % leidt tot een tarief van € 22,45 voor 2019.
- aanvullende officiële controle met interventie (administratiekosten herinspectie met maatregelen): € 43,64 (komt overeen met gemiddeld 2 x het kwartiertarief). Indexatie met 2,9 % leidt tot een tarief van € 44,90 voor 2019.
- aanvullende officiële controle bij verscherpt toezicht (administratiekosten herinspectie verscherpt toezicht: € 218,19 (komt overeen met gemiddeld 10 x het kwartiertarief). Indexatie met 2,9 % leidt tot een tarief van € 224,50 voor 2019.

Kosten herinspectie digitale terugmelding.

- Voor het tarief 'herinspectie digitale terugmelding' gelden onderstaande kosten
 - Toezicht uitvoering: beoordeling van de terugmelding door de inspecteur.
 - Dienstverlening: administratieve verwerking van de terugmelding

¹² Gebaseerd op verleden

¹³ Gebaseerd op verwachte hoeveelheid werk

Voor de berekening van het tarief in deze subcategorie betreft het de volgende cijfers over 2018:

Activiteitnaam	Product	Kostprijs per uur (P)	Aantal uren (Q)	Kosten P*Q
Dienstverlening	Handhaven	€ 101,54	1.213	€ 123.202
Toezicht uitvoering	Handhaven	€ 101,54	2.800	€ 284.312
Totaal				€ 407.514

Berekening van het tarief herinspectie digitale terugmelding.

- De totale kosten van de digitale herinspecties worden door het totaal aantal verwachte digitale herinspecties gedeeld: € 407.514/5.600 (aantallen te verwachten digitale inspecties) = € 72,77. Indexatie met 2,9 % leidt tot een tarief van € 74,88 voor 2019.

Kosten herinspectie schriftelijke terugmelding.

- Voor het tarief 'herinspectie schriftelijke terugmelding' gelden onderstaande kosten
 - Toezicht uitvoering: beoordeling van de terugmelding door de inspecteur.
 - Dienstverlening: administratieve verwerking van de terugmelding

Voor de berekening van het tarief in deze subcategorie betreft het de volgende cijfers over 2018:

Activiteitnaam	Product	Kostprijs per uur (P)	Aantal uren (Q)	Kosten P*Q
Dienstverlening	Handhaven	€ 101,54	162	€ 16.449
Toezicht uitvoering	Handhaven	€ 101,54	162	€ 16.449
Totaal				€ 32.899

Berekening van het tarief herinspectie schriftelijke terugmelding.

- De totale kosten van de schriftelijke terugmeldingen worden door het totaal aantal verwachte terugmeldingen gedeeld: € 32.899/324 = € 101,54. Indexatie met 2,9 % leidt tot een tarief van € 104,48 voor 2019.

6.4 Tabak

In 2014 heeft de Europese Unie ingestemd met de herziene Tabaksproductenrichtlijn (TPD). De TPD beoogt het beter functioneren van de interne markt voor tabaks- en aanverwante producten, met als uitgangspunt een hoog niveau van bescherming van de volksgezondheid. Nederland heeft de voorschriften uit de TPD per 20 mei 2016 ingevoerd. In Nederland is besloten een deel van deze taken te retribueren. De retribueerbare taken zullen worden uitgevoerd door het RIVM en de NVWA. De NVWA int alle retributies voor de TPD-taken, inclusief RIVM.

De kosten van onderstaande productieve uren NVWA, administratiekosten NVWA, kosten monsternamen en kosten van het RIVM zijn meegenomen in de tarieven.

ACTIVITEIT	PRODUCT	KOSTPRIJS PER UUR (P)	AANTAL UREN (Q)	KOSTEN P*Q
Toezihtsuren NVWA	Handhaving	€ 97,16	290	€ 28.176
Administratiekosten				€ 20.729
Monsterkosten				€ 5.520
RIVM				€ 551.492
TOTAAL			290	€ 605.918

7. KDS

De tarieven voor de officiële assistenten van B.V. Kwaliteitskeuring Dierlijke Sector (BV KDS) is geregeld in de artikelen 10 en 22 van de regeling NVWA-tarieven. Het tarief 2019 is bepaald op basis van onderstaande begroting. De vaste indexatie van 2,9 % op de NVWA-tarieven is niet van toepassing voor deze tarieven. In onderstaande tabel is een specificatie van de kosten opgenomen voor Post-Mortem (PM)-Keuring 2019 uitgevoerd door BV KDS.

Kostensoort	Specificatie	Bedrag	Bedrag	%
Personele kosten		16.604.000		
	Salariskosten		12.948.000	63,0%
	Inhuur overige personeel		2.325.000	11,3%
	Reiskosten woon-werkverkeer		760.000	3,7%
	Reis- en verblijfskosten		421.000	2,0%
	Overige personeelskosten		150.000	0,7%
Materiele kosten		3.948.000		
	Overige kosten buitendienst		560.000	2,7%
	Bureaunkosten		110.000	0,5%
	Bedrijfskosten		45.000	0,2%
	Algemene kosten		305.000	1,5%
	Management fee		2.928.000	14,2%
Afschrijvingskosten		13.000		
	Afschrijvingskosten MVA			
	Afschrijvingskosten MVA ICT		13.000	0,1%
Totaal kosten		20.565.000		
Opbrengsten				
	Opbrengsten uit overige activiteiten		-1.765.000	
			-1.765.000	
Totaal kosten officiële assistenten		18.800.000		
	Opbrengsten uit starttarieven en toeslagen		-2.142.000	
Totaal officiële assistenten (te financieren uit kwartiertarieven)		16.658.000		

Hieronder wordt voor diverse onderdelen per kostensoort nog een nadere toelichting gegeven. Dat gebeurt niet indien op basis van de omschrijving al voldoende duidelijk is waar het om gaat.

Personele kosten:

- Salariskosten betreft salariskosten officiële assistenten inclusief toeslagen, vakantiegeld, eindejaarsuitkering
- Inhuur overig personeel betreft de inhuur van officiële assistenten bij Stichting Merita en uitzendkrachten
- Reiskosten woon-werkverkeer betreft kosten van woon werk verkeer van medewerkers, hoofdzakelijk kilometervergoeding
- Reis- en verblijfskosten betreft de kosten voor lease van bedrijfswagens en kosten voor daggeld en verblijfskosten.
- Overige personeelskosten betreft Arbo gerelateerde kosten, wervingskosten en overige emolumenten.

Materiële kosten:

- Overige kosten buitendienst betreft hoofdzakelijk kosten voor kleding van medewerkers
- Bureaunkosten betreft bijvoorbeeld kantoorkosten, papier, repro, drukwerk, telefonie

- Bedrijfskosten betreft materiaalkosten en onderzoekskosten betreffende bandsnelheden
- Algemene kosten betreft bijvoorbeeld advieskosten, accountantskosten en verzekeringskosten
- Management fee betreft inhuur voor bedrijfsvoering en staf, huisvestingskosten en kosten voor ICT, ingehuurd bij Kiwa CMR.

Afschrijvingskosten:

- Afschrijvingskosten MVA ICT betreft afschrijvingen van hardware

Per locatie wordt een starttarief voor keuringsassistenten in rekening gebracht, ongeacht het aantal keuringsassistenten. Deze opbrengsten zijn ter dekking zijn van bovengenoemde kosten. Voor werkzaamheden buiten openingstijden gelden toeslagen, welke ter dekking zijn van de additionele kosten voor de uitgevoerde werkzaamheden buiten openingstijden.

Op basis van bovenstaande kosten worden de tarieven voor PM-keuring door BV KDS vastgesteld. Hierbij wordt uitgegaan van 290.000 keuringsuren in 2019. Dit leidt tot een kwartiertarief van € 14,36 per kwartier ($€ 16.658.000 / (290.000 * 4) = € 14,36$).

De initiële kosten voor opleiding van officiële assistenten maken geen onderdeel uit van de begroting in bovenstaande tabel en maken met ingang van 2019 geen onderdeel meer uit van de retributietarieven voor activiteiten van de officiële assistenten van BV KDS.

BIJLAGEN

Bijlage 1. Toelichting kostprijsmodel en retributiemodel.

De jaarlijkse begroting¹⁴ is uitgangspunt voor de voorcalculatie van de kostprijs en de daaruit volgende tariefbepaling voor het bedrijfsleven.

De NVWA gebruikt twee systemen om retributietarieven te berekenen: het kostprijsmodel en het retributiemodel. In het kostprijsmodel worden jaarlijks de kostprijzen van 4 algemene producten berekend. Ieder jaar worden de ontwikkelingen van loon- en prijsbijstellingen en de ontwikkeling van het aantal productieve uren in de kostprijzen verwerkt. Deze kostprijzen worden gebruikt voor de afrekening met de ministeries LNV en VWS en worden ook gebruikt voor de berekening van de retributietarieven. Bij de jaarlijkse berekening van de tarieven worden de wijzigingen van de kostprijzen en de wijzigingen in directe en aan keuren gerelateerde uren in het toezicht verwerkt.

Alhoewel het uitgangspunt is dat de NVWA kostendekkende tarieven berekent, wordt om bestuurlijke redenen circa € 15 mln aan ICT-kosten buiten de kostprijs gehouden. Dit is gunstig voor het bedrijfsleven aangezien dit heeft een dempend effect heeft op de tarieven voor het bedrijfsleven.

Naast deze € 15 mln houdt de NVWA € 60 mln buiten de kostprijs ivm één op één financiering. Op deze wijze wordt geborgd dat het bedrijfsleven niet meebetaalt aan specifieke ICT-ontwikkeling en uitbesteed onderzoek tbv toezicht en handhaving.

Hieronder wordt allereerst het kostprijsmodel uitgelegd en vervolgens het retributiemodel.

Kostprijsmodel NVWA

De kostprijs wordt bepaald door de totale begrote kosten te delen door de begrote productieve uren.

$$\left(\begin{array}{c} \text{Materiaal} \\ + \\ \text{Personeel} \end{array} \right) / \left(\begin{array}{c} \text{Beschikbare directe} \\ \text{capaciteit (uren)} \\ \times \\ \text{Productiviteitsnorm} \end{array} \right) = \text{Kostprijs}$$

Voor 2018 betreft het de volgende cijfers:

Omschrijving	2018
Totale kosten volgens begroting	€ 354 mln
Af: niet in kostprijs opgenomen (zie paragraaf 5.2.3)	€ 74 mln
Kosten opgenomen in kostprijs	€ 280 mln
Totaal productieve uren	2.781.431
Gemiddelde kostprijs per uur (voor Handhaven en Keuren gezamenlijk)	€ 100,53

¹⁴ De begroting van de NVWA is opgenomen in de Rijksbegroting (zie www.rijksbegroting.nl). In de praktijk kan de begroting voor de voorcalculatie iets afwijken van de Rijksbegroting vanwege mutaties die na het opstellen van de Rijksbegroting bekend worden. Voor de financiële verantwoording zie jaarrekening van de NVWA zie www.rijksbegroting.nl onder jaarverslag.

De NVWA is een toezichthouder, medewerkers voeren toezicht (Handhaven én Keuren) uit en de productie van de NVWA wordt uitgedrukt in uren. De productie wordt bepaald door het aantal directe medewerkers te vermenigvuldigen met de productiviteitsnorm. De kosten van de NVWA worden in hoge mate, circa 70%, bepaald door personeelskosten en zijn afhankelijk van de omvang van de werkelijke formatie. Daarnaast zijn er materiële kosten, zoals de min of meer vaste kosten van huisvesting, ICT en afschrijvingen.

Bijlage 2. Financiële tabellen

Tabel 1. Direct, indirect en verdeelsleutel per kostensoort.

Kostensoorten	Onderverdeling kostensoort	Kostenaard	Sleutel
Afschrijvingskosten IMVA	Afschrijvingskosten Systeemontwikkeling	indirect_basis	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
Afschrijvingskosten MVA	Afschrijvingkosten grond en gebouwen	indirect_basis	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
	Afschrijvingskosten Hardware	indirect_basis	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
	Afschrijvingskosten installaties en inventa	afdelingsgerelateerd	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
	Afschrijvingskosten vervoermiddelen	afdelingsgerelateerd	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen die gelabeld zijn met 'auto'
Algemene materiele kosten	Catering	indirect_basis	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
	Dienstauto's	afdelingsgerelateerd	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen die gelabeld zijn met 'auto'
	Overige algemene kosten	indirect_basis	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
	Porti, verzend- en koerierskosten	indirect_basis	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
	Voorlichting, PR	indirect_basis	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
Ambtelijk personeel	Salariskosten HPK en ov afspraken	indirect_basis	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
	Salarissen, toelagen e.d. ambtelijk persone	afdelingsgerelateerd	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel Salariskosten
Automatiseringskosten	Abonnementen DICTU	afdelingsgerelateerd	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
	ICT overig	indirect_basis	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
Bureaunkosten	Bureaunkosten	indirect_basis	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
Dotaties voorzieningen	Dotaties voorzieningen	indirect_basis	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
Huisvesting	Huisvesting	indirect_basis	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
	Huur gebouwen	indirect_basis	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
	Huur lab nrc	afdelingsgerelateerd	naar productieve afdeling dus directe kosten
	Huur lab pv	afdelingsgerelateerd	naar productieve afdeling dus directe kosten
	Huur lab vv	afdelingsgerelateerd	naar productieve afdeling dus directe kosten
	Ov huisvesting lab nrc	afdelingsgerelateerd	naar productieve afdeling dus directe kosten
	Ov huisvesting lab pv	afdelingsgerelateerd	naar productieve afdeling dus directe kosten
	Ov huisvesting lab vv	afdelingsgerelateerd	naar productieve afdeling dus directe kosten
	SSO Huisvesting RGD	indirect_basis	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen

Vervolg tabel 1. Direct, indirect en verdeelsleutel per kostensoort.

Kostensoorten	Onderverdeling kostensoort	Kostenaard	Sleutel
Inhuur	Inhuur Accountancy, Financien en AO	afdelingsgerelateerd	naar niet productieve afdelingen (overhead) dus indirecte kosten
	Inhuur advisering automatisering	afdelingsgerelateerd	naar niet productieve afdelingen (overhead) dus indirecte kosten
	Inhuur Beleidsadvies	afdelingsgerelateerd	naar niet productieve afdelingen (overhead) dus indirecte kosten
	Inhuur Interim-management	afdelingsgerelateerd	naar niet productieve afdelingen (overhead) dus indirecte kosten
	Inhuur Juridisch advies	afdelingsgerelateerd	naar niet productieve afdelingen (overhead) dus indirecte kosten
	Inhuur Organisatie- en Formatieadvies	afdelingsgerelateerd	naar niet productieve afdelingen (overhead) dus indirecte kosten
	Inhuur Uitzendkrachten	afdelingsgerelateerd	naar productieve en niet productieve afdelingen (overhead) dus directe respectievelijk indirecte kosten
Overige personeelsgerelateerde	Opleidingskosten	afdelingsgerelateerd	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
	Overige personeelsgerelateerde	afdelingsgerelateerd	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
	Overige reis- en verblijfkosten	afdelingsgerelateerd	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
	Overige Vergoedingen	afdelingsgerelateerd	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
	P-direct, Eigen Vervoer Binnenland	afdelingsgerelateerd	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen die gelabeld zijn met 'Mobility mixx'
	P-direct, Reis- En Verblijfkosten Buitenland	afdelingsgerelateerd	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
	P-direct, Verblijfskosten Binnenland	afdelingsgerelateerd	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
	Reis- En Verblijfkosten Buitenland	afdelingsgerelateerd	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
	Reiskosten Woon Werk Verkeer	afdelingsgerelateerd	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen die gelabeld zijn met 'Mobility mixx'
	Verblijfskosten Binnenland, vrijstelling WKR	afdelingsgerelateerd	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
Rentelasten	Rentelasten	indirect_basis	wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen
Specifieke kosten	Specifieke kosten	afdelingsgerelateerd	naar productieve en niet productieve afdelingen (overhead) dus directe respectievelijk indirecte kosten
	Specifieke kosten Inhuur practitioners	afdelingsgerelateerd	naar productieve afdeling dus directe kosten

Toelichting.

Met kostenaard wordt aangegeven of de kostensoort indirect of afdelingsgerelateerd is. Bij kostenaard 'indirect-basis' is de kostensoort altijd indirect en worden deze kosten via een kostensleutel verdeeld over afdelingen. Dit zijn zowel productieve afdelingen als niet productieve afdelingen (overhead). Deze kosten worden evenredig verdeeld op basis van het aantal fte's in een afdeling. Als de kostenaard afdelingsgerelateerd is dan zijn de kosten van productieve afdelingen direct en de kosten van niet productieve afdelingen indirect. De indirecte kosten worden zo op basis van het aantal productieve fte's dat aan een product werkt verdeeld over de 4 producten. Dit wordt hieronder toegelicht in de toelichting op de sleutels.

Toelichting gebruikte sleutels:

- **wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen:** kosten worden naar rato toegerekend aan een afdeling op basis van het aantal fte (inclusief externen), dat zijn zowel productieve afdelingen als niet productieve afdelingen. De kosten van de productieve afdelingen worden direct toegerekend aan het product waaraan wordt gewerkt. De kosten van de niet productieve afdelingen worden naar rato verdeeld over de op basis van het aantal productieve uren in de productieve afdelingen waar zij ondersteunend aan zijn.
- **wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen die gelabeld zijn met 'auto':** kosten worden naar rato toegerekend op basis van het aantal fte (inclusief externen) per afdeling, welke gekenmerkt zijn als een afdeling met auto's. Dit betreft met name de afdelingen met een buitendienst en zijn uitsluitend productieve afdelingen. De kosten van de productieve afdelingen worden direct toegerekend aan het product waaraan wordt gewerkt.
- **wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel FTE incl externen die gelabeld zijn met 'Mobility mixx':** kosten worden naar rato toegerekend op basis van het aantal fte (inclusief externen) per afdeling, welke gekenmerkt zijn als een afdeling waarvan de medewerkers met het openbaar vervoer reizen. Dit betreft met name de afdelingen in de binnendienst. Het kunnen zowel productieve als niet productieve afdelingen zijn. De kosten van de productieve afdelingen worden direct toegerekend aan het product waaraan wordt gewerkt. De kosten van de niet productieve afdelingen worden naar rato verdeeld over de op basis van het aantal productieve uren in de productieve afdelingen waar zij ondersteunend aan zijn.
- **wordt verdeeld obv de afdelingen via de sleutel Salariskosten:** de Salariskosten worden aan de afdelingen toegerekend. Dit kunnen zowel productieve als niet productieve afdelingen zijn. De kosten van de productieve afdelingen worden direct toegerekend aan het product waaraan wordt gewerkt. De kosten van de niet productieve afdelingen worden naar rato verdeeld over de op basis van het aantal productieve uren in de productieve afdelingen waar zij ondersteunend aan zijn.
- **naar productieve afdeling dus directe kosten:** dit betreft afdelingsgerelateerde kosten die aan productieve afdelingen worden toegerekend en dus als directe kosten worden aangemerkt. De kosten van de productieve afdelingen worden direct toegerekend aan het product waaraan wordt gewerkt.
- **naar indirecte afdelingen dus indirecte kosten:** dit betreft afdelingsgerelateerde kosten die aan niet productieve afdelingen worden toegerekend en dus als indirecte kosten worden aangemerkt. De kosten van de niet productieve afdelingen worden naar rato verdeeld over de op basis van het aantal productieve uren in de productieve afdelingen waar zij ondersteunend aan zijn.
- **naar productieve en niet productieve afdelingen dus directe respectievelijk indirecte kosten:** dit betreft afdelingsgerelateerde kosten die aan productieve en niet productieve afdelingen worden toegerekend en dus als direct respectievelijk indirecte kosten worden aangemerkt. De kosten van de productieve afdelingen worden direct toegerekend aan het product waaraan wordt gewerkt. De kosten van de niet productieve afdelingen worden naar rato verdeeld over de op basis van het aantal productieve uren in de productieve afdelingen waar zij ondersteunend aan zijn.

Tabel 2a. % verdeling directe en indirecte kosten van het product Handhaven

	Product Handhaven	
	direct %	indirect %
Ambtelijk personeel	86,3%	13,7%
Inhuur	0,0%	100,0%
Overige personeelsgerelateerde kosten	81,3%	18,7%
Huisvesting	35,0%	65,0%
Bureaunkosten	0,0%	100,0%
Automatiseringskosten	87,0%	13,0%
Algemene materiele kosten	64,0%	36,0%
Specifieke kosten	38,9%	61,1%
Afschrijvingskosten IMVA	0,0%	100,0%
Afschrijvingskosten MVA	83,7%	16,3%
Rentelasten	0,0%	100,0%
Dotaties voorzieningen	0,0%	100,0%
Totaal	76,9%	23,1%

Tabel 2b. % verdeling directe en indirecte kosten van het product Keuren certificering op afstand

	Product Keuren certificering op afstand	
	direct %	indirect %
Ambtelijk personeel	83,8%	16,2%
Inhuur	0,0%	100,0%
Overige personeelsgerelateerde kosten	85,5%	14,5%
Huisvesting	0,0%	100,0%
Bureaunkosten	0,0%	100,0%
Automatiseringskosten	85,4%	14,6%
Algemene materiele kosten	0,0%	100,0%
Specifieke kosten	36,3%	63,7%
Afschrijvingskosten IMVA	0,0%	100,0%
Afschrijvingskosten MVA	61,6%	38,4%
Rentelasten	0,0%	100,0%
Dotaties voorzieningen	0,0%	100,0%
Totaal	75,0%	25,0%

Tabel 2c. % verdeling directe en indirecte kosten van het product Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten

	Product Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	
	direct %	indirect %
Ambtelijk personeel	82,6%	17,4%
Inhuur	0,0%	100,0%
Overige personeelsgerelateerde kosten	79,0%	21,0%
Huisvesting	0,0%	100,0%
Bureaunkosten	0,0%	100,0%
Automatiseringskosten	85,2%	14,8%
Algemene materiele kosten	62,9%	37,1%
Specifieke kosten	92,9%	7,1%
Afschrijvingskosten IMVA	0,0%	100,0%
Afschrijvingskosten MVA	82,7%	17,3%
Rentelasten	0,0%	100,0%
Dotaties voorzieningen	0,0%	100,0%
Totaal	77,2%	22,8%

Tabel 2d. % verdeling directe en indirecte kosten van het product Keuren Import

	Product Keuren import	
	direct %	indirect %
Ambtelijk personeel	81,5%	18,5%
Inhuur	0,0%	100,0%
Overige personeelsgerelateerde kosten	75,0%	25,0%
Huisvesting	0,0%	100,0%
Bureaunkosten	0,0%	100,0%
Automatiseringskosten	84,9%	15,1%
Algemene materiele kosten	69,6%	30,4%
Specifieke kosten	86,7%	13,3%
Afschrijvingskosten IMVA	0,0%	100,0%
Afschrijvingskosten MVA	85,4%	14,6%
Rentelasten	0,0%	100,0%
Dotaties voorzieningen	0,0%	100,0%
Totaal	75,0%	25,0%

Tabel 2e. % verdeling directe en indirecte kosten van uitbestede kosten

	direct %	indirect %
Specifieke kosten	100,0%	0,0%
Totaal	100,0%	0,0%

Tabel 2a. Verdeling directe en indirecte kosten van het product Handhaven in €'s

	Handhaven		
	direct	indirect	Totaal
Ambtelijk personeel	€ 9.836.219	€ 1.566.766	€ 11.402.985
Inhuur	€ 0	€ 235.443	€ 235.443
Overige personeelsgerelateerde kosten	€ 598.283	€ 137.687	€ 735.970
Huisvesting	€ 269.146	€ 499.160	€ 768.306
Bureaunkosten	€ 0	€ 149.748	€ 149.748
Automatiseringskosten	€ 895.368	€ 133.323	€ 1.028.691
Algemene materiele kosten	€ 409.113	€ 229.919	€ 639.032
Specifieke kosten	€ 314.386	€ 493.265	€ 807.651
Afschrijvingskosten IMVA	€ 0	€ 261.070	€ 261.070
Afschrijvingskosten MVA	€ 411.376	€ 79.879	€ 491.255
Rentelasten	€ 0	€ 18.874	€ 18.874
Dotaties voorzieningen	€ 0	€ 29.490	€ 29.490
Totaal	€ 12.733.891	€ 3.834.624	€ 16.568.516

Tabel 2b. Verdeling directe en indirecte kosten van het product Keuren certificering op afstand in €'s

	Keuren certificering op afstand		
	direct	indirect	Totaal
Ambtelijk personeel	€ 4.060.095	€ 784.411	€ 4.844.505
Inhuur	€ 0	€ 84.793	€ 84.793
Overige personeelsgerelateerde kosten	€ 404.684	€ 68.897	€ 473.580
Huisvesting	€ 0	€ 252.363	€ 252.363
Bureaunkosten	€ 0	€ 66.303	€ 66.303
Automatiseringskosten	€ 389.117	€ 66.353	€ 455.469
Algemene materiele kosten	€ 0	€ 101.409	€ 101.409
Specifieke kosten	€ 27.682	€ 48.598	€ 76.280
Afschrijvingskosten IMVA	€ 0	€ 115.593	€ 115.593
Afschrijvingskosten MVA	€ 58.166	€ 36.197	€ 94.362
Rentelasten	€ 0	€ 8.357	€ 8.357
Dotaties voorzieningen	€ 0	€ 13.057	€ 13.057
Totaal	€ 4.939.743	€ 1.646.329	€ 6.586.072

Tabel 2c. Verdeling directe en indirecte kosten van het product Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten in €'s

	Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten		
	direct	indirect	
Ambtelijk personeel	€ 26.009.478	€ 5.494.720	€ 31.504.198
Inhuur	€ 0	€ 596.759	€ 596.759
Overige personeelsgerelateerde kosten	€ 1.810.095	€ 480.983	€ 2.291.078
Huisvesting	€ 0	€ 1.738.099	€ 1.738.099
Bureaunkosten	€ 0	€ 456.649	€ 456.649
Automatiseringskosten	€ 2.671.270	€ 465.678	€ 3.136.948
Algemene materiele kosten	€ 1.189.643	€ 701.582	€ 1.891.225
Specifieke kosten	€ 6.483.965	€ 495.522	€ 6.979.487
Afschrijvingskosten IMVA	€ 0	€ 796.122	€ 796.122
Afschrijvingskosten MVA	€ 1.206.337	€ 252.733	€ 1.459.070
Rentelasten	€ 0	€ 57.554	€ 57.554
Dotaties voorzieningen	€ 0	€ 89.929	€ 89.929
Totaal	€ 39.370.789	€ 11.626.330	€ 50.997.119

Tabel 2d. Verdeling directe en indirecte kosten van het product Keuren Import in €'s

	Keuren import		
	direct	indirect	
Ambtelijk personeel	€ 4.961.628	€ 1.125.215	€ 6.086.843
Inhuur	€ 0	€ 122.425	€ 122.425
Overige personeelsgerelateerde kosten	€ 294.929	€ 98.368	€ 393.297
Huisvesting	€ 0	€ 351.224	€ 351.224
Bureaunkosten	€ 0	€ 92.277	€ 92.277
Automatiseringskosten	€ 538.462	€ 95.432	€ 633.894
Algemene materiele kosten	€ 325.756	€ 142.029	€ 467.784
Specifieke kosten	€ 739.500	€ 113.659	€ 853.159
Afschrijvingskosten IMVA	€ 0	€ 160.875	€ 160.875
Afschrijvingskosten MVA	€ 301.477	€ 51.444	€ 352.921
Rentelasten	€ 0	€ 11.630	€ 11.630
Dotaties voorzieningen	€ 0	€ 18.172	€ 18.172
Totaal	€ 7.161.752	€ 2.382.749	€ 9.544.501

Tabel 2e. Verdeling directe en indirecte kosten van uitbesteede kosten in €'s

	Uitbesteedde kosten		
	direct	indirect	
Specifieke kosten	€ 1.493.588	€ 0	€ 1.493.588
Totaal	€ 1.493.588	€ 0	€ 1.493.588

Bijlage 3. Voorbeeldberekening tarief

De NVWA hanteert een aantal verschillende retributietarieven, veruit de meest voorkomende categorieën zijn het 'start- en kwartiertarief'.

Onderstaand een korte toelichting hoe deze tarieven worden bepaald (inclusief het rekenkundig verband met de kostprijs).

Stap 1: Prognose totale kosten keuren

$$\left(\begin{array}{c} \text{Prognose keuringsuren} \\ \text{Keuren} + \text{Directe aan keuring} \\ \text{gerelateerde} \\ \text{werkzaamheden} \end{array} \right) \times \text{Kostprijs} = \text{Totale kosten keuren}$$

Voor de categorie Erkende Bedrijven over 2018 betreft het de volgende cijfers:

Product	Schatting uren	Kostprijs € per uur	Kostenprognose x€ 1.000
Handhaving	45.646	101,54	4.635
Keuren export, slachthuizen en overige activiteiten	355.155	100,86	35.821
Keuren certificering op afstand	4.913	91,67	450
Keuren import	14	92,02	1
TOTAAL	405.728		40.907

Allereerst wordt op basis van het gemiddelde van de afgelopen 3 jaar en een expertschatting, een prognose gedaan van het verwacht aantal keuringsuren. De expertschatting is een interne toets op de initiële prognose (= o.b.v. 3-jarig gemiddelde) om te komen tot de meest realistische inschatting van het benodigd aantal keuringsuren voor het komende jaar. Het continu verbeteren van deze expertschatting zal bijdragen aan het aanscherpen van de prognose en draagt in belangrijke mate bij aan de transparantie en uitlegbaarheid van het systeem om te komen tot de gehanteerde tarieven. De prognose van de keuringsuren bestaat enerzijds uit de benodigde uren voor de fysieke keuring en anderzijds uit de benodigde direct aan de keuring gerelateerde werkzaamheden zoals voorbereiding, planning en toezichtontwikkeling. Deze direct aan de keuring gerelateerde werkzaamheden zijn door middel van een opslag verwerkt in de tarieven die aan het bedrijfsleven in rekening worden gebracht; voor VWS en LNV worden alle bestede uren voor direct aan Handhaven gerelateerde werkzaamheden tegen kostprijs in rekening gebracht.

Stap 2: Dekking kosten uit toeslagen

$$\text{Totale kosten keuren} - \text{Prognose dekking uit toeslagen} = \text{Door start- en kwartiertarief te dekken kosten}$$

Voor de categorie Erkende Bedrijven over 2018 betreft het de volgende cijfers:

Omschrijving	X € 1.000
Te realiseren omzet ter dekking van totale kosten (zie boven)	40.907
Af: geprognosticeerde omzet d.m.v. diverse toeslagen	2.982
Door start- en kwartiertarief te dekken kosten	37.925

Het eindtotaal van de kosten wordt naar beneden gecorrigeerd om tot start- en kwartiertarief te komen, omdat een deel van de retributies uit toeslagen (buiten openingstijd, uitloop, te late af- en aanmelding) bestaat. De verwachte opbrengsten voor deze toeslagen moeten eerst in mindering worden gebracht op de totale kosten voordat de omrekening naar start- en kwartiertarief gemaakt wordt. Het tarief voor de toeslagen heeft dezelfde kostencomponenten als de tarieven voor start en kwartier. Er is sprake van een toeslag, omdat de NVWA extra kosten moet maken door de uitbetaling van toeslagen aan medewerkers en er meer capaciteit nodig is voor de planning van te laat aangemelde of afgemelde activiteiten.

Step 3: Dekking starttarief

$$\text{Prognose aantal keuring} \times \text{Vast starttarief} = \text{Dekking uit starttarief}$$

Voor de categorie Erkende Bedrijven over 2018 betreft het de volgende cijfers:

Omschrijving	Kostprijs	Starttarief
Gemiddelde kostprijs respectievelijk starttarief 2017	€99,16	€162,19
Procentuele stijging starttarief wordt gelijkgesteld aan procentuele stijging kostprijs	1,4%	1,4%
Gemiddelde kostprijs respectievelijk starttarief 2018	€100,53	€164,43

Aan de hand van het gemiddelde van de afgelopen drie jaar en een beoordeling wordt een prognose van het aantal keuringen ("starts") en keuringsuren gemaakt. Aan de hand van het verwachte aantal keuringen wordt de dekking vanuit het starttarief berekend. Het starttarief is een vastgesteld tarief dat jaarlijks geïndexeerd wordt op basis van de berekende procentuele wijziging van de kostprijs. Voor 2018 is dit 1,4%. Deze keuze is gemaakt om het starttarief stabiel te houden en alleen te laten meebewegen met loon- en prijsontwikkelingen.

Voor de categorie Erkende Bedrijven over 2018 betreft het de volgende cijfers:

Omschrijving	2018
Aantal geprognoseerde keuringen ("starts")	56.752
Berekend starttarief	€164,43
Geprognoseerde omzet d.m.v. het starttarief	€ 9.331.000

De meer/minder kosten als gevolg van ontwikkelingen in het toezicht, worden daarmee alleen verwerkt in het kwartiertarief. Er blijft tot slot een bedrag over van nog te dekken kosten. Dit bedrag wordt gedeeld door het verwachte aantal kwartieren benodigd voor het uitvoeren van de keuringen. Uitkomst hiervan is het kwartiertarief.

Stap 4: Berekening kwartiertarief

$$\left(\begin{array}{c} \text{Resterende kosten} \\ \text{Door start- en} \\ \text{kwartiertarief te} \\ \text{dekken kosten} \end{array} - \begin{array}{c} \text{Dekking uit} \\ \text{starttarief} \end{array} \right) / \begin{array}{c} \text{Prognose totaal} \\ \text{kwartieren voor} \\ \text{keuring} \end{array} = \text{Kwartiertarief}$$

Voor de categorie Erkende Bedrijven over 2018 betreft het de volgende cijfers:

Omschrijving	2018
Door start- en kwartiertarief te dekken kosten (x € 1.000)	37.925
Af: Gedekt door omzet starttarieven (x € 1.000)	9.311
Te dekken door omzet kwartiertarieven (x € 1.000)	28.594
Aantal geprognoseerde kwartieren	845.618 kwartieren
Berekend kwartiertarief	€ 33,81

Bijlage 4. Overzicht domeinen en retributiecategorieën.

Retributiecategorie	Domein
Erkende bedrijven	Dierlijke bijproducten
	Dierproeven
	Diervoeder
	Export
	Industriële productie
	Levende Dieren en Diergezondheid
	Visketen
	Vleesketen en Voedselveiligheid
Import Hoog Risico Producten	Import
Import Veterinair	Import
Levende dieren	Dierenwelzijn
	Diergeneesmiddelen
	Levende Dieren en Diergezondheid
Overig CoA	Export
Overig Herinspectie	Bijzondere eet- en drinkwaren incl. claims
	Horeca en ambachtelijke productie
	Industriële productie
Overig LAB	Dierlijke bijproducten
	Export
	Import
	Vleesketen en Voedselveiligheid
Overig Tabak	Alcohol en tabak
Plant	Fytosanitair
	Gewasbescherming

Bijlage 5. Toelichting wettelijk kader

De retributietarieven van de NVWA zijn gebaseerd op de onderstaande regelingen:

- Regeling NVWA tarieven,
- Warenwetregeling doorberekening kosten levensmiddelensector 2017,
- Regeling tarieven Plantenziektenwet,
- Regeling gewasbeschermingsmiddelen en biociden,
- en Tabaks- en rookwarenregeling.

De belangrijkste wettelijke Europese grondslag van de NVWA-tarieven staat in Verordening 882/2004 van het Europees Parlement. In bijlage VI van deze verordening staat beschreven welke kosten in de retributietarieven moeten worden opgenomen. Hieronder is uitgewerkt welke kosten dit betreft.

Lid 1: de salarissen van het personeel dat betrokken is bij de officiële controles.

dit betreft de volgende kosten:

- de salariskosten van het ambtelijk personeel inclusief toeslagen, vakantiegeld en eindejaarsuitkering. Tot heden worden een gedeelte van salariskosten voor reizen niet doorbelast aan het bedrijfsleven¹⁵.
- de inhuur van uitzendkrachten voor het uitvoeren van inspecties en de inhuur voor bedrijfsvoering en staf
- het betreft zowel de salariskosten van de inspecteurs die de keuring uitvoeren als de kosten van het ondersteunende personeel, zoals planners of toezichtsontwikkelaars

Lid 2: de kosten voor het personeel dat betrokken is bij de uitvoering van de officiële controles, inclusief kosten voor installaties, instrumenten, uitrusting, opleiding, alsmede reis- en daarmee verband houdende kosten.

dit betreft de volgende kosten:

- kosten van woon werk verkeer van medewerkers, bijvoorbeeld Openbaar Vervoer kaarten
- kosten van dienstreizen als medewerkers met eigen vervoer reizen, de kosten van verblijf, bijvoorbeeld vergoedingen voor lunch
- overige CAO gerelateerde kosten
- opleidingskosten. Gezien de uitspraken van het CBb van 17 juli 2018 worden initiële opleidingskosten van nieuwe officiële dierenartsen en officiële assistenten die worden opgeleid tot het verrichten van officiële controles in slachthuizen, wildverwerkingsinrichtingen en uitsnijderijen die vers vlees in de handel brengen, niet doorberekend
- huisvestingskosten
- bureaunkosten zoals bijvoorbeeld kantoorkosten, papier, repro, drukwerk, telefonie
- de kosten van ICT. Ontwikkeling en beheer van ICT wordt door de dienst DICTU verzorgd. De kosten van DICTU van de diensten voor de NVWA worden aan de NVWA gefactureerd. Tot heden worden niet alle ICT-kosten aan het bedrijfsleven doorbelast
- algemene materiele kosten zoals bijvoorbeeld de kosten van dienstauto's, voorlichting, porti, catering en archiefkosten
- specifieke kosten zoals de kosten van inhuur practitioners, certificaten, laboratoriumbenodigdheden en uitbestede werk
- afschrijvingen IMVA: afschrijvingen van software
- afschrijvingen MVA: afschrijvingen van hardware, gebouwen, installaties en vervoermiddelen
- dotaties voorzieningen

Lid 3: kosten voor bemonstering en laboratoriumonderzoek.

Dit betreft alle kostensoorten die hierboven worden genoemd die worden ingezet voor bemonstering en laboratoriumonderzoek

¹⁵ Als gevolg van afspraken naar aanleiding van het Plan van Aanpak 2013

Bijlage 6. Afkortingenlijst

BV KDS	B.V. Kwaliteitskeuring Dierlijke Sector
CBb	College van Beroep voor het bedrijfsleven
e- CertNL	e-CertNL is het Nederlandse systeem voor de aanvraag en afgifte van (electronische) exportcertificaten, voor levensmiddelen en de veterinaire en fytosanitaire sectoren(voorheen heette dit systeem CLIENT)
CoA	Certificering op Afstand
DICTU	Dienst ICT Uitvoering van het LNV/EZ
GN	Gecombineerde Nomenclatuur
ICT	Informatie en Communicatie Technologie
MVA	Materiële Vaste Activa
IMVA	Immateriële Vaste Activa
LNV	Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
KCC	Klantcontactcentrum
MZS	Medische Zorg en Sport
NPR	Nationaal Plan Residuen
NVWA	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
PM	Post Mortem
RIVM	Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
SSO	Shared Service Organisatie
TPD	Tobacco Products Directive (Tabaksproductenrichtlijn)
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Bijlage 7. Overzicht verwijzingen.

Verwijzing	Link
tussenuitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven van 17-7-2018 over onder anderen initiële opleidingskosten	http://deeplink.rechtspraak.nl/uitspraak?id=EC LI:NL:CBB:2018:340
actuele tarieven NVWA en KDS	www.nvwa.nl/tarieven
het normeringskader met informatie over indicatieve inspectieduur en inspectiefrequentie, waarmee een inschatting kan worden gemaakt van de jaarlijkse kosten van audits en (her)inspecties	https://www.nvwa.nl/over-de-nvwa/hoe-de-nvwa-werkt/tarieven-nvwa/normeringskader-tarieven-nvwa/wat-betekent-bezoeknormering-voor-bedrijven
Maat houden 2014	https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2014-16734.html
Rijksbegroting 2019 NVWA	http://www.rijksbegroting.nl/2019/voorbereiding/begroting_kst248550_18.html
Jaarverslag 2017 NVWA	http://www.rijksbegroting.nl/2017/verantwoording/jaarverslag_kst244324_25.html
'loonvoet sector overheid' en de 'prijs netto materiële overheidsconsumptie (imoc)' uit de Macro Economische Verkenning 2019 van het Centraal Planbureau	https://www.cpb.nl/sites/default/files/omnidownload/CPB-Kerngegevensstabel-raming-MEV2019-september-2018.pdf
Verordening 882/2004 van het Europees Parlement	https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:32004R0882
Handleiding overheidstarieven 2018.	https://wettenpocket.overheid.nl/portal/59fa238e-d389-490a-8749-1391d7cd6835/document/Handleiding_Overheidstarieven_2018.pdf
toelichting publicatie regeling NVWA-tarieven in 2014 in Staatscourant met nummer 5623	https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2014-5623.html#d16e2599
toelichting tarieven retributies controle voedselveiligheid verse vis en garnalen	https://www.nvwa.nl/over-de-nvwa/documenten/nvwa/organisatie/tarieven/2018/nvwa-tarieven-controle-voedselveiligheid-verse-vis-en-garnalen
overzicht interventies NVWA	https://www.nvwa.nl/over-de-nvwa/hoe-de-nvwa-werkt/toezicht-maatregelen-en-boetes/interventiebeleid/vormen-van-toezicht-en-consequenties-voor-het-interventiebeleid