Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur

Werkvoorschrift werkwijze afwijkende zending
Code HT-I-INV-WV03 Versie 03

Ingangsdatum 05-08-2025

Versie	Goedkeuring datum	Wijzigingen ten opzichte van vorige versie
01	28-05-2020	INV VS03, INV VS 04, INV VS 05 en INV VS 06 zijn samengevoegd tot dit werkvoorschrift. Wijzigingen n.a.v. nieuwe Verordening, codering aangepast (oude code was INV WV 03), daarom weer begonnen met versie 1
02	03-04-2025	Kleine aanpassingen benaming aangewezen documenten
03	05-08-2025	Aanpassing oude naam team en emailadres douane op Schiphol

Werkwijze afwijkende zendingen

Inhoudsopgave

1 Onderwerp 2
2 Wet- en regelgeving 2
2.1 EU-Regelgeving 2
3 Begrippen en definities 2
4 Benodigdheden 3
5 Werkwijze 3
5.1 Algemeen 3
5.2 Indienen van een verzoek 4
5.3 Eisen aan het verzoek 4
5.4 Aanvullende voorwaarden per maatregel om verzoek goed te keuren 4
5.5 Instemming van de NVWA met het verzoek 6
5.6 Eisen tot aan de uitvoering van het verzoek 6
5.7 Tijdens de bewerking / modificatie / export / vernietiging 6
5.8 Eisen na uitvoering van het verzoek 7
5.9 Opheffen van de officiële inbewaringneming 8
5.10 Kosten 8
6 Registratie en archivering 8
7 Interventies 8
8 Arbo, milieu en veiligheid 8
9 Bijlagen 8

Terug naar de inhoudsopgave

Bijlage 1: voorbeeld van kennisgeving van NVWA voor vernietiging 9

1 Onderwerp

Dit voorschrift beschrijft de werkwijze hoe een inspecteur van team LM/DV handelt, nadat een uitslag niet conform is gebleken en de zending in officiële bewaring is genomen.

De exploitant kan een afwijkende zending bewerken, aanpassen (food wordt feed) (weder)exporteren, of vernietigen.

Ook wordt de werkwijze beschreven hoe de NVWA omgaat met verzoeken van de exploitant, om in Nederland de afwijkende zending te bewerken, nadat deze in een andere lidstaat afwijkend bevonden is.

2 Wet- en regelgeving

2.1 EU-Regelgeving

Verordening (EG) Nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden.

VERORDENING (EU) 2017/625 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen.

VERORDENING (EG) Nr. 765/2008 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten.

3 Begrippen en definities

Een uitgebreide lijst met definities en afkortingen is opgenomen in het Werkhandboek Import (WHB-I).

Begrip	Definitie
Export	In dit voorschrift wordt daarmee de export naar ander derde land, niet zijnde het land van oorsprong / verzending, bedoeld.
Weder-export	In dit voorschrift wordt daarmee het verzenden terug naar het land van oorsprong / verzending bedoeld.

Imsoc	Integrated Management System for Official Controls. Het systeem waar onder andere TRACES en iRASFF onder vallen.

4 Benodigdheden

N.v.t.

5 Werkwijze

5.1 Algemeen

Als een zending na materiële controle afwijkend is bevonden, wordt deze officieel in bewaring genomen en aan de grens geweigerd voor import.
Als een zending afwijkend blijkt te zijn, dienen de inspecteurs een aantal stappen te ondernemen, namelijk het inlichten van:

- De commissie;
- De bevoegde autoriteiten van de andere lidstaten, zodat deze op de hoogte zijn van de afwijkende zending en de zending niet accepteren, indien deze daar aangeboden wordt;
- De douaneautoriteiten;
- De bevoegde autoriteiten van het derde land van oorsprong;

Bovenstaande dient te gebeuren o.a. via het Imsoc systeem (waaronder TRACES).

- De voor de zending verantwoordelijke exploitant, middels een beschikking 'officiële in bewaring neming'. Dit gaat via VGC of per mail.

Afhankelijk van het resultaat van de analyses krijgt de exploitant in de beschikking officiële in bewaring neming een aantal maatregelen en opties benoemd. De ondernemer mag uitsluitend uit de opties kiezen die geboden zijn, om de beschikking te beëindigingen.
De mogelijkheden zijn als volgt:

A. (laten) bewerken / modificeren om deze weer in overeenstemming te brengen met de wetgeving;
B. Zending levensmiddelen dusdanig aan te passen, waardoor zij als diervoeder bestemd kunnen worden, op deze manier komt de zending weer in overeenstemming met de wetgeving, maar dan voor diervoeder (degradatie, food wordt feed);
C. Door te zenden naar een plaats buiten de Unie, dus (weder)export;
D. (laten) vernietigen.

De bovenstaande acties mogen, na toestemming van de inspecteur, op puur en alleen het afgekeurde gedeelte van de partij óf de gehele partij uitgevoerd worden, op voorwaarde dat de gedeeltelijke vernietiging, terugzending, speciale behandeling of andere maatregel:

- de naleving garandeert;
- geen risico vormt voor de gezondheid van mensen, dieren of planten, voor het dierenwelzijn, of, wat ggo's en gewasbeschermingsmiddelen betreft, ook voor het milieu,

- de werking van de interventie wetenschappelijk bewezen is, en
- de werking van de officiële controles niet verstoort.

5.2 Indienen van een verzoek

Mocht de exploitant voor de keuze komen te staan om de afwijkende zending te laten vernietigen, bewerken of te exporteren naar het derde land van oorsprong of ander derde land, moet hij hiervoor een verzoek indienen.
Het verzoek dient per email gericht te worden aan de inspecteur van het Importteam LM/DV van de NVWA.
Voor zendingen die binnen zijn gekomen in Rotterdam, Vlissingen of Maastricht is het email adres: ZWImportteam@nvwa.nl

Voor zendingen die binnen zijn gekomen in Amsterdam of Schiphol is het email adres: GF.Amsterdam@nvwa.nl.

5.3 Eisen aan het verzoek

De exploitant (of autoriteit uit buitenland) stelt een verzoek op voor bewerking of (weder)export of stelt de NVWA op de hoogte van de voorgenomen vernietiging van de zending, waar minimaal deze zaken in staan:

- De zending, omschreven met alle karakteristieken, zoals een dossiernummer of GGB nummer, omschrijving van de goederen en omvang van de zending met de huidige locatie van de zending.
- Een beschrijving wat de exploitant met de afwijkende zending wil doen: keuze A, B, C of D (zie paragraaf 5.1).
- Locatie, datum en tijdstip van de voorgenomen bewerking/ aanpassing / export of vernietiging (de vernietigingslocatie is daarvoor bevoegd en geschikt).
- Hoe en wanneer eventueel transport naar een ander adres plaatsvindt
- Contact gegevens van de verantwoordelijke die keuze van de exploitant uitvoert, zodat verificatie door de NVWA mogelijk is

5.4 Aanvullende voorwaarden per maatregel om verzoek goed te keuren

5.4.1 Ad A: (laten) bewerken / modificeren om deze weer in overeenstemming te brengen met de wetgeving

Voorwaarden voor het instemmen met het bewerken van een afwijkende zending zijn:

- De zending mag ontsmet worden, verdunning is niet toegestaan.
- Een andere wijze van behandeling is ook toegestaan, waarna veilige consumptie door dieren of mensen mogelijk is, of gebruik voor andere doeleinden dan consumptie door dieren of mensen.
- Bovenstaande wordt hoofdzakelijk toegepast op (aard)noten, pinda's en oliehoudende zaden; daarvoor geldt verder:

Indien de zending (na bewerking) meer dan de maximumgehalte aan aflatoxine bevat kan de exploitant ervoor kiezen om aardnoten en andere oliehoudende zaden te gebruiken voor de productie van geraffineerde plantaardige olie. De maximumgehalten aan aflatoxine zijn namelijk niet van toepassing op aardnoten en andere oliehoudende zaden die bestemd zijn om te worden geplet voor de productie van geraffineerde plantaardige olie.
Deze uitzondering is alleen van toepassing wanneer de exploitant een vermelding op de zending plaatst: "product dat moet worden geplet voor de productie van geraffineerde plantaardige olie". Deze vermelding wordt op het etiket van iedere afzonderlijke zak, doos enz. aangebracht en in het (de) begeleidende document(en).
De eindbestemming moet een bedrijf wat de olie uit de noten perst zijn.

5.4.2 Ad B: eisen aan het verzoek aanpassen (food wordt feed)

Voorwaarden voor instemming met het verzoek zijn:

- De afwijkende zending voldoet vanaf de eerste analysemeting aan de limieten die voor diervoeder gelden;
  Of:
- De zending voldoet, na bewerking hiervan, aan de limieten die voor diervoeder gelden;
- Aanduiding van de aard en hoogte van de besmetting/ afwijking, zoals aangetoond door de NVWA moeten bekend zijn, zodat op basis daarvan gecontroleerd kan worden of de zending voldoet en in aanmerking kan komen voor de normen die gelden voor diervoeder;
- De wijze en datum waarop de fysieke zending als diervoeder gekenmerkt zal worden.

5.4.3 Ad C: eisen aan het verzoek tot (weder) export

Aan het exporteren van een afwijkende zending naar een ander land zijn wettelijke eisen gesteld. Export of weder-export vindt nooit plaats naar een andere EU-lidstaat, de bestemming dient altijd buiten de EU te liggen voor zendingen die niet conform bevonden zijn.

Naast de genoemde eisen in hoofdstuk 5.3 dient de exploitant tevens een originele, schriftelijke verklaring aan te vragen bij de bevoegde autoriteit van het land van de geplande bestemming. Een kopie is niet voldoende. In het verzoek en de ontvangen verklaring dienen minimaal deze zaken te staan:

- Dat de zending geaccepteerd zal worden in het land van bestemming ondanks de geconstateerde afwijking
- Stempel en handtekening van de bevoegde autoriteit op het document waarin de exploitant heeft aangegeven waarom de zending geweigerd is in de EU
- Contact gegevens van de bevoegde autoriteit waardoor verificatie van het document voor de NVWA mogelijk is
- een commercieel document zoals een (proforma) invoice waaruit blijkt dat de zending retour gaat.

- een korte omschrijving van het voorgenomen transport; hoe wordt de partij vervoerd (over zee, via de weg of de lucht), de beoogde vervoerder en beoogde leveringsdatum.
- De voor de zending verantwoordelijke exploitant van het diervoeder- of levensmiddelenbedrijf meldt eerst de bevoegde autoriteit van het derde land van oorsprong met redenen omkleed de retourzending van de partij.
- Ook eventuele voorbereidende handelingen (zoals het laden) dienen omschreven te worden.

5.5 Instemming van de NVWA met het verzoek

Met een verzoek wordt alleen ingestemd als er voldaan is aan de gestelde eisen in dit werkvoorschrift.

De reactie op het verzoek wordt door de NVWA per email gegeven.

5.6 Eisen tot aan de uitvoering van het verzoek

De afwijkende zending is officieel in bewaring genomen en mag daarom tijdens deze procedure niet verplaatst worden; er mogen geen handelingen mee verricht worden. De zending dient tot aan de uitvoering van het verzoek in de oorspronkelijke staat te blijven. Met oorspronkelijke staat wordt bijvoorbeeld óók de verpakking bedoeld.
Wijzigingen aan de zending mogen alleen indien de NVWA daar schriftelijk toestemming voor geeft.

De NVWA wil op elk willekeurig moment van het proces toezicht op de afwijkende zending kunnen houden. Daarom dient de exploitant minimaal 2 werkdagen vooraf schriftelijk de NVWA te informeren over aanvang van het verzoek (zoals het transport van de partij, of vernietiging). De kosten van dit eventuele toezicht komen voor rekening van de exploitant.

Indien de uitvoering van de bewerking / de aanpassing / de export / de vernietiging vertraagd of geannuleerd wordt, dient dit direct gemeld te worden bij de inspecteur van het Importteam LM/DV.

5.7 Tijdens de bewerking / modificatie / export / vernietiging

De NVWA of Douane is altijd aanwezig bij aanvang van de vernietiging.

Bij de overige keuzes (bewerken / aanpassen (food wordt feed) / export), houdt de NVWA steekproefsgewijs (fysiek) toezicht tijdens dit proces. Bijvoorbeeld tijdens het laden of het bewerken van de zending.

5.8 Eisen na uitvoering van het verzoek

De Inspecteur controleert aan de hand van ontvangen bewijzen of het afgesproken verzoek tot bewerken, aanpassen, exporteren of vernietiging, daadwerkelijk plaats gevonden heeft. Welke bewijzen de NVWA nodig heeft is afhankelijk van de gemaakte afspraak voor de voorgenomen interventie.

Voor vernietiging, bewerking en degradatie van de zending, geldt dat de NVWA binnen 1 week na de interventie de afgesproken bewijzen wilt ontvangen. Voor (weder)export van de zending geldt dat deze binnen 2 weken na aanvang van de zending naar het derde land moeten zijn aangeleverd.

In de sub paragrafen volgt per keuze de eisen:

5.8.1 Ad A: eisen na bewerking (of modificatie) van de zending

Het Importteam LM/DV van de NVWA ontvangt na aanvang van de bewerking/ modificatie (een deel van de) onderstaande bewijzen:

- Een analyse certificaat waaruit blijkt dat de afwijking in de bewerkte/ gemodificeerde zending de wettelijke limieten niet meer overschrijdt;
- Als het gaat om een proces waarbij het afwijkende deel van de zending gescheiden wordt van het niet afwijkende deel: Een massabalans van de zending waaruit de omvang van de zending blijkt vóór en na bewerking;
- In geval van productveiligheid: testrapporten, foto's;
- Verklaringen.

De zending moet na bewerking/ modificatie aan de wettelijke norm voldoen. De NVWA neemt monsters van de bewerkte zending om vast te stellen of de geconstateerde afwijking (voldoende) weggenomen is door de bewerking/ modificatie.

5.8.2 Ad B: eisen na aanpassen food wordt feed

Het Importteam LM/DV van de NVWA ontvangt, na aanvang van de aanpassing (een deel van) deze bewijzen:

- Commerciële documenten zoals het verkoopcontract over de verkoop van de zending waaruit blijkt dat de partij als diervoeder aangemerkt is
- Vervoersdocumenten (T1, TIR, CMR, uitgaande manifest) waaruit blijkt dat de zending als diervoeder aangemerkt is

5.8.3 Ad C: eisen na export van de zending

Het Importteam LM/DV van de NVWA ontvangt na aanvang van het fysieke transport onderstaande bewijzen:

- kopieën van de door de Douane afgestempelde (geverifieerde) aangifte(n) ten uitvoer
- de daarbij afgegeven vervoersdocumenten (CMR, Carnet, TIR, etc.)
- een kopie van het uitgaand manifest (als de zending via de zee Nederland verlaat) een kopie van de Airway bill (in geval van luchtvracht).

De NVWA verzoekt de bewijzen van deze kennisgeving te overhandigen.

5.8.4 Ad D: eisen na de vernietiging

Het Importteam LM/DV van de NVWA ontvangt (een deel van de) onderstaande bewijzen:

- Kopieën van de vervoersdocumenten (CMR, Carnet, TIR, etc.) waaruit het transport naar het overeengekomen adres van vernietiging blijkt, met daarop een duidelijke omschrijving van de goederen
- Een kopie van het document waaruit blijkt dat de douane toezicht heeft gehouden op de vernietiging
- Kopieën waaruit blijkt dat de te vernietigen zending geaccepteerd is door het bedrijf welke de vernietiging uitvoert of een weegbrief
- Foto's van de vernietiging
- Een betaalbewijs van de vernietiging wat te linken is aan de afwijkende zending

5.9 Opheffen van de officiële inbewaringneming

De officiële inbewaringneming wordt pas opgeheven, zodra de inspecteur alle documenten in zijn bezit heeft en de NVWA overtuigd is dat de zending aan de wettelijke eisen voldoet. Het opheffen gebeurt per email.

5.10 Kosten

De NVWA maakt kosten voor het toezicht op deze activiteiten en brengt deze in rekening bij de exploitant. De tarieven daarvoor staan op de NVWA website.

6 Registratie en archivering

Bevindingen worden vast gelegd in de relevante systemen zoals b.v. ISI, VGC en TRACES.

7 Interventies

Zie HT-I-INV-PR01, Procedure DOM-controles keuringsplichtige levensmiddelen.

8 Arbo, milieu en veiligheid

Zie NVWA - Werkwijzerpagina over ARBO.

9 Bijlagen

Bijlage 1: voorbeeld van kennisgeving van NVWA voor vernietiging

Bijlage 1: voorbeeld van kennisgeving van NVWA voor vernietiging

U heeft toestemming om de onderstaand vermeld partij te vernietigen:

Partij gegevens:
Container: CXDU 1234566
Warrant nr.: 9111111
GGB nr. 20123456
Aantal : 10 balen
Gewicht : 300 kg.

De procedure voor vernietiging geldt als volgt:

- *U dient de NVWA **2 werkdagen** voor aanvang van de vernietiging te informeren.*
- *De vernietiging van de zending wordt onder toezicht gedaan door het hetzij de Douane of door de NVWA.*
- *Indien er geen douane toezicht aanwezig is, dient de NVWA aanwezig te zijn bij de vernietiging.*
- *Indien de douane aanwezig is, dienen wij van u een bewijs te ontvangen dat de vernietiging heeft plaats gevonden (zgn. 'vernietigingsverklaring').*

- *Er mag gekozen worden om de goederen te vernietigen in een perscontainer (in aanwezigheid van een Overheidsinstantie).*
- *U heeft de optie om de vernietiging aan te bieden bij een vernietigingsbedrijf (in aanwezigheid van een Overheidsinstantie).*