



Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
Ministerie van Landbouw, Visserij,
Voedselzekerheid en Natuur

Webinar - Rookverbod op festivals en evenementen 2026

NVWA

23 april 2026

Toelichting

De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) houdt toezicht op de naleving van het rookverbod. Dit verbod is bedoeld om niet-rokers en niet-vapers te beschermen tegen de schadelijke effecten van tabaksrook en damp van e-sigaretten. Daarnaast draagt het bij aan het ontmoedigen van roken en vaperen en voorkomt het overlast voor niet-rokers.

Ook in 2026 controleert de NVWA actief op de naleving van het rookverbod tijdens festivals en evenementen. Om organisatoren hierbij te ondersteunen, heeft de NVWA op donderdag 23 april een informatief webinar georganiseerd.

Dit document vormt een verslag van het webinar.

Let op: dit verslag is opgesteld in mei 2026. In de toekomst kunnen ontwikkelingen leiden tot gewijzigde uitleg of antwoorden op vragen. De Tabaks- en rookwarenwet blijft leidend.

Toezicht Tabaks- en rookwarenwet door de NVWA

- Nvwa houdt toezicht op Tabaks- en rookwarenwet.
- De Tabaks- en rookwarenwet richt zich op:
 - het voorkomen dat jongeren beginnen met roken en vaperen of het gebruik van andere nicotineproducten;
 - het verminderen van de aantrekkelijkheid;
 - verkrijgbaarheid en de promotie van de producten en;
 - het beschermen van niet-rokers/niet-vapers.
- Met ons toezicht dragen wij bij aan de doelstellingen van het Nationaal Preventieakkoord, namelijk een rookvrije generatie in 2040.

Waarom een rookverbod?

Het naleven van het rookverbod:

- voorkomt dat niet-rokende bezoekers en medewerkers meeroken en -vapen;
- helpt rokers en ex-rokers om niet of minder te roken;
- geeft het goede voorbeeld aan jonge bezoekers. Want zien roken, doet roken;
- zorgt ervoor dat iedereen in een schone en frisse lucht kan genieten van een feestje of optreden: rookvrij = gastvrij!
- versterkt de norm dat roken niet normaal is;
- draagt bij aan de beweging 'Op weg naar een Rookvrije Generatie'. Een samenleving waarin we opgroeiende kinderen beschermen tegen tabaksrook en de verleiding om te gaan roken.



Perspectief niet-roker

- Aandacht en focus voor niet-rokers en niet-vapers;
- Minder dan één op de vijf Nederlanders van 18 jaar en ouder rookt (17,8%); *Bron: Gezondheidsenquête 2025*
- Een overgrote meerderheid rookt niet;
- De meeste mensen staan negatief tegenover roken (74%);
- Het merendeel is van mening dat het goed zou zijn als er in de toekomst op steeds minder plekken gerookt mag worden (80%). *Bron: Draagvlakonderzoek Tabaksontmoedigingsbeleid (2022) uitgevoerd door Kantar Public in opdracht van Gezondheidsfondsen voor Rookvrij.*



Toezicht rookverbod NVWA



NVWA houdt risicogericht toezicht.



Dat wil zeggen dat wanneer de NVWA een melding krijgt, een inspecteur langskomt voor een inspectie. Of het gaat om een herinspectie.

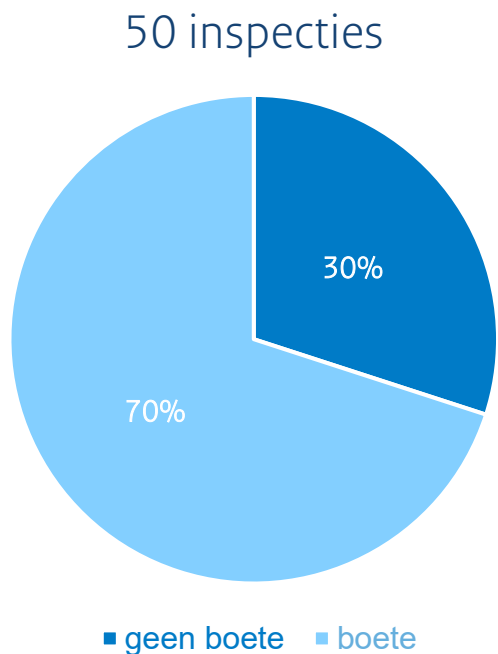


Daarnaast houdt de NVWA toezicht op plekken waar jongeren komen, waaronder ook festivals en evenementen.



Het toezicht is anoniem. Waarom? Een anonieme inspectie stelt de inspecteur in staat een realistisch beeld te verkrijgen.

Inspectieresultaten 2024

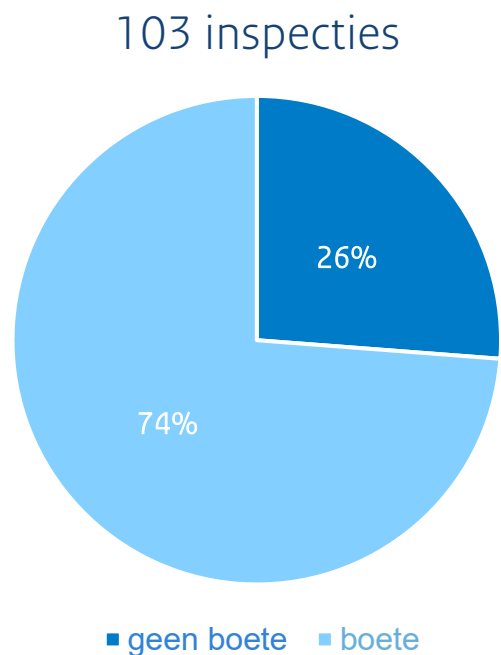


NB. De NVWA houdt risicogericht toezicht, bovengenoemde percentages zijn geen nalevingscijfers.

Bron: [Inspectieresultaten rookverbod 2024 | NVWA](#)



Inspectieresultaten 2025



NB. De NVWA houdt risicogericht toezicht, bovengenoemde percentages zijn geen nalevingscijfers.

Bron: [Inspectieresultaten rookverbod 2025 | NVWA](#)



Tabaks- en rookwarenwet

In de Tabaks- en rookwarenwet zijn drie verplichtingen opgenomen aangaande het rookverbod, namelijk:

- Het rookverbod dient te zijn ingesteld (niet faciliteren, geen asbakken, bezoekers informeren per e-mail op website);
 - Het rookverbod dient te zijn aangeduid (bordjes, hang deze op veel plekken zichtbaar, in audio);
 - Het rookverbod dient te worden gehandhaafd (aanspreken van rokers op plekken waar er niet gerookt mag worden).
-
- De verplichting van het instellen, aanduiden en handhaven van het rookverbod berust op de organisatie die de evenementenvergunning en/of de ontheffing artikel 35 van de Alcoholwet aanvraagt bij de gemeente.

Waar geldt het rookverbod op festivals en evenementen?

Overdekte ruimtes met horeca, zoals een tent waar een bar of keuken staat. Deze ruimtes worden namelijk gezien als horeca. En in de horeca geldt een rookverbod.

Overdekte ruimtes waar mensen aan het werk zijn, zoals tenten met horecamedewerkers, beveiligers of artiesten. Werknemers hebben recht op een rookvrije werkplek, dus er mag niet gerookt of gevapet worden in tenten of andere soorten overdekte ruimtes waar zij werken.

Overdekte ruimtes voor kunst en cultuur. Het rookverbod geldt ook voor overdekte ruimtes waarin activiteiten op het gebied van kunst en cultuur plaatsvinden, zoals een optreden van een band of dj.

Uitzonderingen rookverbod

Twee situaties zijn uitgezonderd van het rookverbod, namelijk:

- Ruimten in de persoonlijke levenssfeer;
- Open lucht: In de open lucht is het roken wettelijk toegestaan. Hiertoe worden gerekend ruimten waarvan de bovenzijde volledig geopend is naar de buitenlucht.



Instellen

Denk aan:

- Website;
- Vermelden op de kaartjes;
- Instructies medewerkers/vrijwilligers;
- Instructies beveiliging;
- Instructies artiesten/DJ's/geluids- en andere technici;
- C'est la ton qui fait la musique;
- Roken niet faciliteren: er mogen geen plekken voor het roken worden aangewezen die overdekt zijn. In de tenten en onder overkappingen mogen geen asbakken/peukendovers geplaatst zijn.

Toezicht NVWA

De inspecteur kan onder andere naar het volgende kijken: Hoe heeft men het rookverbod op het terrein kenbaar gemaakt? De inspecteur kan daarbij vragen stellen aan een verantwoordelijke, bijvoorbeeld: Is er een rookbeleid opgenomen in werkinstructies voor medewerkers/beveiliging/technici, en is dit ook kenbaar gemaakt via website? Ook kijkt de inspecteur of roken wordt gefaciliteerd op plekken waar niet gerookt mag worden.

Aanduiden

Denk aan:

- Zorg voor voldoende aanduidingen zodat het bezoekers niet kan ontgaan dat het rookverbod is ingesteld. Dit maakt het voor medewerkers makkelijker om bezoekers op het rookverbod te wijzen;
- Gebruik hierbij ook de digitale mogelijkheden (zoals led-schermen e.d.). Ook hiervoor geldt: C'est la ton qui fait la musique.
- Mogelijke rol weggelegd voor bijv. DJ's die het omroepen of speakers die de acts aan elkaar praten.

Toezicht NWWA

De inspecteur kijkt of er zichtbare aanduidingen van het rookverbod zijn aangebracht.

Handhaven

Denk aan:

- Laat medewerkers/vrijwilligers, beveiligers en barpersoneel actief op rokers letten, en hen aanspreken;
- Evalueer het handhaven na het festival of evenement;
- Bedenk eventueel ludieke acties (inzetten 'rookbrigade', aansprekende slogans op hesjes).
- Overweeg het rookverbod op tenemen in je huisregels, waarin je als organisator ook al andere regels en bijbehorende consequenties hebt beschreven.

Toezicht NVWA

De inspecteur gaat na of er sprake is van een verwijtbare tekortkoming. De inspecteur loopt gelangere tijd rond op een evenement/festival om een goede indruk te krijgen. De inspecteur kan bijvoorbeeld kijken of rokende personen worden aangesproken en of er opgerookte peuken in een tent liggen. De inspecteur kan medewerkers en rokende personen ook bevragen.

Afmelden inspectie en interventiebeleid

Afmelden inspectie

- Na de inspectie meldt de inspecteur zich telefonisch af binnen 24 uur (uitgezonderd zon- en feestdagen). Bij meerdaagse evenementen gebeurt dit indien mogelijk nog dezelfde dag, zodat in de daaropvolgende dagen verbeteringen kunnen worden doorgevoerd.
- De inspecteur koppelt zijn/haar bevindingen terug en geeft aan of wel/niet sprake was van een overtreding (en of er wel/geen Rapport van Bevindingen wordt opgemaakt).
- De inspecteur biedt de mogelijkheid aan om op een later moment een vervolggesprek te voeren om de bevindingen verder te bespreken, met aandacht voor zowel verbeterpunten als positieve punten (in het kader van naleefhulp).

Interventiebeleid

- Als de inspecteur constateert dat het rookverbod wordt overtreden, dan maakt een Rapport van Bevindingen op.
- Dit kan leiden tot een boete. In beginsel is de houder van de evenementenvergunning/ontheffing artikel 35 Alcoholwet de verantwoordelijke en dient het rookverbod in te stellen, aan te duiden en te handhaven en is de overtreder indien er een maatregel wordt opgelegd.

Boetehoogtes rookverbod

- De boete bij een eerste overtreding van het rookverbod bedraagt de boete €600. Bij een tweede overtreding binnen twee jaar (na het onherroepelijk worden van de bestuurlijke boete van de eerste overtreding) bedraagt de boete €1.200. Bij een derde overtreding binnen drie jaar (na het onherroepelijk worden van de bestuurlijke boete van de eerste overtreding) bedraagt de boete € 2.400. Bij een vierde overtreding binnen vijf jaar (na het onherroepelijk worden van de bestuurlijke boete van de eerste overtreding) bedraagt de boete € 4.500.
- Bij het bepalen van de boetehoogte wordt momenteel geen onderscheid gemaakt naar de omvang van het evenement of het aantal bezoekers.
- Let op: deze bedragen kunnen in de toekomst veranderen. Voor de meest actuele informatie zie onze website www.NVWA.nl en de Tabaks- en rookwarenwet (Bijlage inzake bestuurlijke boeten, categorie D): wetten.nl - [Regeling - Tabaks- en rookwarenwet - BWBR0004302](#)

Mag er worden gerookt in shelters?

- Shelters zijn overkappingen die zijn bedoeld om te schuilen voor de zon en/of regen.
- Deze overkappingen zijn vrijstaand (niet in directe nabijheid bij horeca of podium) geplaatst.
- Onder alle overkappingen geldt een rookverbod:
 - De NVWA beschouwt overkappingen waar geen horeca-activiteiten, kunst- en cultuuractiviteiten of werkzaamheden plaatsvinden niet als prioriteit.
 - Wanneer overkappingen boven of direct bij een bar, eetgelegenheden of podium zijn geplaatst, dan moet het rookverbod zijn ingesteld, aangeduid en worden gehandhaafd.



Wanneer heeft een organisator voldoende gedaan om het rookverbod te handhaven?

- Het instellen, aanduiden en handhaven van het rookverbod is een resultaatsverplichting. En niet alleen een inspanningsverplichting.
- Dit houdt in dat er wordt verwacht dat er niet alleen maatregelen worden getroffen om het roken te voorkomen, maar er ook wordt gezorgd dat die plekken (waar het rookverbod geldt) rookvrij zijn.
- Instellen en aanduiden: Er zijn geen vastomlijnde kaders, dit is situatie- en contextafhankelijk.
- Handhaving: In het toezicht wordt nagegaan sprake is van een verwijtbare tekortkoming. De inspecteur maakt een Rapport van Bevindingen op (dat tot boeteoplegging kan leiden) wanneer tijdens de inspectie beoordeeld wordt dat er sprake is van een verwijtbare structurele tekortkoming.

Hoe worden de maatregelen van een organisatie meegewogen bij een inspectie? En hoe krijgen deze een plek in een Rapport van Bevindingen?

- De maatregelen van een organisatie (ten behoeve van het instellen, aanduiden en handhaven van het rookverbod) worden meegenomen in de overweging of een geconstateerde situatie leidt tot het opmaken van een Rapport van Bevindingen. Deze afweging wordt door de inspecteur(s) gemaakt.
- Wanneer de door de organisator genomen maatregelen zodanig zijn dat de inspecteur oordeelt dat er geen sprake is van een verwijtbare tekortkoming, maakt deze de keuze om dientengevolge geen maatregel op te leggen.
- Wanneer de inspecteur oordeelt dat er wel sprake is van een verwijtbare tekortkoming, wordt in het Rapport van Bevindingen de bevindingen beschreven die direct de onderdelen van de overtreding inhouden. Het is geen audit of keuringsrapport.
- Tijdens het afmelden van de inspectie, zal de inspecteur een mondelinge terugkoppeling geven. Daarbij kan de inspecteur ook aangeven welke positieve bevindingen zijn geconstateerd. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om op een later moment een vervolggesprek te voeren om de bevindingen verder te bespreken, met aandacht voor zowel verbeterpunten als positieve punten (in het kader van naleefhulp).

Wordt een Rapport van Bevindingen herzien wanneer er actief nieuwe maatregelen worden doorgevoerd bij een meerdaags evenement?

- Nee, indien de inspecteur terugkomt tijdens een meerdaags evenement zal de situatie opnieuw worden beoordeeld. Het eerder opgestelde Rapport van Bevindingen wordt niet herzien.
- Wanneer de inspecteur constateert dat het rookverbod op dat moment niet wordt overtreden, wordt geen Rapport van Bevindingen opgemaakt. De inspecteur zal wel de inspectie afmelden (zie pagina over 'Afmelden inspectie en Interventiebeleid').
- Wanneer de inspecteur constateert dat het rookverbod weer wordt overtreden, kan de inspecteur een tweede maatregel opleggen.

Beveiligers hebben ook andere verantwoordelijkheden en kunnen vanwege (wettelijke) taken soms niet van hun vaste post weg om het rookverbod te handhaven. Hoe gaat de NVWA hiermee om?

- De NVWA begrijpt dat beveiligers ook andere (wettelijke) taken en verantwoordelijkheden kunnen hebben.
- Dat neemt echter niet weg dat het naleven van het rookverbod een resultaatsverplichting blijft.
- Het is aan de organisator om te bepalen hoe de handhaving op het rookverbod wordt ingericht.
- Zo kunnen beveiligers op vaste posten hun mobiele collega's inschakelen, of kan de handhaving tijdelijk worden overgenomen door andere medewerkers in de directe omgeving. Daarnaast mag van alle medewerkers worden verwacht dat zij rokers aanspreken; zo kan bijvoorbeeld barpersoneel een rokende klant aanspreken wanneer hij/zij aan de bar een consumptie besteld.

Mogen asbakken buiten in de open lucht worden geplaatst?

- Het plaatsen van asbakken buiten in de open lucht is toegestaan.
- Het kan helpen om mensen die willen roken ertoe te bewegen dit in de open lucht en buiten de tent te doen.
- Zorg ervoor dat er geen reclame voor tabaks- en aanverwante producten wordt gemaakt. En dat het roken en vaperen ook niet wordt aangeprezen.
- Zorg ervoor dat medewerkers en andere bezoekers geen last hebben van de rook. Let er ook op dat asbakken niet worden geplaatst in nabijheid van een kinderspeelgelegenheid.
- Geef op je plattegrond aan waar rokers terecht kunnen en laat de medewerkers ook verwijzen naar deze plek.

Kan ik buiten een rookvrije zone instellen? En hoe communiceer ik dit het beste naar bezoekers en medewerkers?”

- Het is toegestaan om huisregels vast te stellen over waar in de open lucht wel of niet gerookt mag worden.
- Op www.rookvrijegeneratie.nl staan tips en materialen die helpen bij het invoeren van een rookvrije zone en het duidelijk communiceren hiervan naar bezoekers en medewerkers.

Bezoekers reageren soms agressief op handhaving van het rookverbod, vooral later op de avond. Hoe gaan we hiermee om, zeker met vrijwilligers?

- Ga in gesprek met andere organisatoren, welke oplossingen/tips hebben zij? Welke goede voorbeelden zijn er?
- Geef de medewerkers handvaten en tips: hoe ga je met een roker in gesprek?
- Wijs specifieke mensen aan die het rookverbod handhaven, die bijvoorbeeld een training hebben gevolgd in de-escalatie.
- Bied eventueel rokers een alternatieve rookplek in de open lucht.

Meer informatie?

- Bezoek onze website: [Rookverbod op festivals en evenementen | NVWA](#)
- Heeft u nog vragen, dan kunt u uw vraag stellen via: [Vraag stellen aan de NVWA | NVWA](#)